



# Índice de Desempeño del Plan de Acción de Género en la Acción Climática



LA  
FEDERACIÓN  
LUTERANA  
MUNDIAL

Una Comunidad  
de Iglesias

Una Contribución de la Federación Luterana Mundial para Promover la Participación de Organizaciones Basadas en la Fe



*Foto de portada:  
Observando el «Día del  
Género» en la COP 27 en  
Egipto, en 2022, los delegados  
de la FLM se unen a  
organizaciones religiosas para  
la incidencia por la justicia  
de género en la respuesta de  
emergencia climática.*

*Foto: FLM/Albin Hillert*

ISBN: 978-2-940642-96-0

© Federación Luterana Mundial, 2024

Publicado por el Departamento de Teología, Misión y Justicia  
Chemin du Pavillon 2, CH-1218 Le Grand-Saconnex  
Ginebra  
Suiza

Coordinador / Editor: Elena Cedillo Vargas – Ejecutiva del Programa de Justicia  
Climática de FLM

Autores: Thomas Hirsch, Silke Bölts, Antonella Kania, Ajita Tiwari Padhi

Corrección de textos en español: Elena Cedillo Vargas

Diseño y composición de páginas: Allie Hill

Reconocimiento: Esta investigación es producto del Proyecto “Acción Local a Global  
por la Justicia Climática”, implementado con el apoyo de Pan Para el Mundo.

## Tabla de Contenidos

Prefacio .....	4
<i>Resumen Ejecutivo</i> .....	5
<i>Por qué la capacidad de respuesta al género es importante en la acción climática</i> .....	8
<i>El Plan de Acción de Género (GAP)</i> .....	12
<i>Índice de Desempeño GAP 2024</i> .....	15
<i>Metodología, fuentes de datos y coeficiente de correlación</i> .....	20
<i>Resultados de la evaluación del país</i> .....	24
República de Colombia (Puesto 1).....	26
República del Perú (Puesto 2) .....	30
República de Fiji (Puesto 3) .....	34
República Democrática Federal de Nepal (Puesto 4).....	38
República de Madagascar (Puesto 5).....	42
República Argentina (Puesto 6).....	46
República de Kenia (Puesto 7).....	50
República de Filipinas (Puesto 8).....	54
República de Ghana (Puesto 9).....	58
República de Sierra Leona (Puesto 10) .....	62
República Unida de Tanzania (Puesto 11) .....	66
República de Indonesia (Puesto 12) .....	70
República Democrática Federal de Etiopía (Puesto 13) .....	74
República Popular de Bangladesh (Puesto 14) .....	78
República de Sudáfrica (Puesto 15).....	82
Estado Plurinacional de Bolivia (Puesto 16) .....	86
República de El Salvador (Puesto 17) .....	90
Estado Independiente de Papúa Nueva Guinea (Puesto 18) .....	94
República Federativa de Brasil (Puesto 19).....	98
República de Cuba (Puesto 20) .....	102
<i>Conclusiones</i> .....	106
<i>Recomendaciones de política</i> .....	107
Índice de Figuras.....	109
Índice de Tablas .....	109
Abreviaturas .....	109
<i>Bibliografía</i> .....	110

# Prefacio

**La intersección entre género y cambio climático ha ganado cada vez más atención en los debates sobre políticas mundiales, en particular en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Este enfoque surge del reconocimiento que el cambio climático no solo exacerba las desigualdades de género existentes, sino que también afecta el papel clave de las mujeres en la gestión de los recursos que les permiten adaptar adecuadamente sus medios de vida. Los amplios conocimientos y experiencia de las mujeres las convierten en agentes eficaces y agentes de cambio. Abordar estas desigualdades y garantizar una participación equitativa en los procesos de toma de decisiones es fundamental tanto para promover la equidad de género como para lograr la justicia climática.**

Esta investigación explora el papel crucial que las Organizaciones Basadas en la Fe (OBFs) pueden desempeñar en el avance de la implementación del Plan de Acción de Género (GAP) en el marco del Acuerdo de París y la CMNUCC. Debido a su influencia inherente, los OBFs desempeñan un papel crítico en la formación de valores y comportamientos, y en la promoción de políticas que avancen la justicia, la equidad y la acción climática inclusiva. Pueden movilizar la promoción de la integración de las perspectivas de género en la política climática a nivel nacional e internacional.

El alcance de esta investigación incluye un análisis detallado del GAP, su implementación con un enfoque en 20 países de África, Asia-Pacífico, América Latina y el Caribe, y una visión general de su desempeño en la implementación de medidas climáticas con perspectiva de género. También propone la elaboración de un índice para medir la implementación del GAP y ofrece recomendaciones de políticas para mejorar las políticas climáticas con perspectiva de género.

La Federación Luterana Mundial cree firmemente que las OBFs tienen un papel clave que desempeñar en el avance de la implementación del GAP, especialmente en la promoción de políticas que aborden los impactos desproporcionados del cambio climático en las mujeres y

las niñas, especialmente en las comunidades vulnerables. Las persistentes desigualdades de género, las normas culturales y los desequilibrios de poder siguen limitando la participación de la mujer en los procesos de toma de decisiones y políticas climáticas, lo que aumenta su vulnerabilidad. A través de esta participación, las OBF pueden ayudar a garantizar que las perspectivas de género se integren de manera significativa en las soluciones climáticas.

A través de recomendaciones de política climática basadas en una perspectiva basada en la fe, esta investigación tiene como objetivo contribuir a la implementación del GAP, que no solo fortalecerá la justicia climática, sino que también apoyará esfuerzos más amplios hacia el desarrollo sostenible, la construcción de resiliencia y la equidad social. Este enfoque asegura que las voces marginadas, especialmente las de las mujeres y las niñas, sean fundamentales para las soluciones climáticas, allanando el camino para un futuro más justo y sostenible.

Elena Cedillo Vargas  
Ejecutiva del Programa de Justicia Climática

# Resumen Ejecutivo

**En Diciembre de 2019, en la COP25 de Madrid, se adoptó el Programa de Trabajo Mejorado de Lima sobre el Género (LWPG) y su Plan de Acción de Género (GAP), reconociendo la necesidad de incorporar la perspectiva de género en las políticas y acciones climáticas, dado que los impactos del cambio climático difieren en gran medida debido a las desigualdades de género. Abordar las desigualdades en y por la acción climática, así como la debida participación en la toma de decisiones es esencial para lograr la equidad de género y la justicia climática.**

Por lo tanto, la creación de capacidades respectivas; la mejora de la capacidad de respuesta en materia de género en las políticas, planes y acciones climáticas; la garantía de coherencia y monitoreo; y la mejora de la participación de las mujeres en los procesos e instituciones de toma de decisiones, están en el centro del Plan de Acción de Género (GAP) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Su objetivo es guiar la acción climática internacional, nacional y subnacional y ha sido objeto de un programa de trabajo de cinco años, que finaliza en la COP29. Sin embargo, desde hace mucho tiempo ha sido evidente que la mayoría de los países han avanzado muy poco en la formulación de una política climática de manera equitativa en materia de género. Por lo tanto, la Federación Luterana Mundial ha decidido realizar su propio análisis del Desempeño del GAP a fin de avanzar en el debate sobre las formas exitosas y los obstáculos de una implementación con perspectiva de género del Acuerdo de París.

El Índice de Desempeño GAP mide el desempeño de los países en la implementación del Marco de Acción de Género (GAP) de la CMNUCC de manera comparativa. Hasta ahora, se ha aplicado en veinte países, pero puede extenderse a cualquier otro país. También se puede utilizar para medir hasta qué punto un país ha avanzado en la implementación del GAP si el índice se calcula de nuevo después de cierto tiempo. Además, la evaluación muestra, de manera comparativa, la manera en que se abordan las cinco prioridades del GAP.

La evaluación se llevó a cabo en siete países de África, siete de América Latina y seis de Asia-Pacífico. El primer puesto es para Colombia, seguido por Perú y Fiji. Los rezagados son Papúa Nueva Guinea, Brasil y Cuba. El primer cuarto de la muestra de veinte obtuvo altas

puntuaciones, el segundo cuarto se situó por encima de la media, el tercer grupo mostró un rendimiento promedio y el grupo con peores resultados obtuvo puntuaciones entre bajas y media.

Si se comparan las cinco áreas prioritarias del GAP, el mejor desempeño se obtuvo en la categoría de fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación, el segundo mejor en la aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género, el tercer mejor desempeño en la coherencia, el segundo más bajo en el equilibrio de género y el menor desempeño en la categoría de vigilancia y presentación de informes.

Curiosamente, según nuestro análisis de correlación, los resultados alcanzados por los países encuestados en la implementación del GAP son relativamente independientes del nivel general de equidad de género en un país: esto significa que los países pueden implementar bien el GAP, incluso si tienen un desempeño deficiente en términos de equidad de género general. Sin embargo, lo contrario también es cierto.

En conjunto, el índice revela que el desempeño de la mayoría de los países de la muestra en la implementación del GAP a nivel nacional, aún no es adecuado. Sin embargo, a pesar de muchas deficiencias, también hay buenas prácticas de las que aprender. Los impulsores más importantes para la acción climática con perspectiva de género son una fuerte representación de las mujeres en puestos de liderazgo, la colaboración entre diferentes partes interesadas, el intercambio internacional y una cultura de cooperación que aprecie la participación de mujeres de origen rural o indígena que, de otro modo, a menudo marginadas.

**Los mayores obstáculos para la adopción de políticas climáticas que tengan en cuenta la perspectiva de género son la discriminación que sigue prevaleciendo contra la mujer en muchos países, la falta de voluntad política para superar las estructuras de poder que son desfavorables para la mujer, la falta de estructuras institucionales sólidas para implementar objetivos y planes, y la falta de datos desagregados por género e instrumentos de monitoreo. El estudio concluye con dieciocho recomendaciones de políticas sobre cómo mejorar el desempeño de los países en la implementación del GAP, agrupadas según las cinco áreas prioritarias del GAP:**

### **A. Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación**

- A.1 Recopilar datos desagregados por género, analizar los impactos climáticos de manera desagregada por género y comprender los obstáculos y oportunidades de los distintos géneros para convertirse en agentes de cambio en la acción climática.
- A.2 Empezar un proceso nacional de evaluación de la acción climática con perspectiva de género, coorganizado por organizaciones basadas en la fe. Como primer paso, que reúna a las OSC, las OBFs, el gobierno, instituciones académicas y organizaciones internacionales y conduzca a un diálogo permanente y, en última instancia, a una hoja de ruta común para la acción climática con perspectiva de género.
- A.3 Desarrollar la capacidad y utilizar las redes sociales y los recursos de la internet para crear herramientas de comunicación innovadoras para compartir iniciativas de cambio climático que tengan en cuenta la perspectiva de género.
- A.4 Crear conciencia sobre la perspectiva de género y cambio climático a todos los niveles, especialmente entre las mujeres rurales y los jóvenes. Asimismo, dirigirse a los hombres en las actividades de sensibilización y desarrollo de capacidades en materia de género.
- A.5 Evitar los estereotipos y adoptar un enfoque de empoderamiento: Las mujeres no sólo deben ser vistas como víctimas del cambio climático, sino también como agentes eficaces de cambio.

### **B. Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres**

- B.1 Promover el liderazgo de las mujeres en la gobernanza climática, incluso mediante un sistema de cuotas.
- B.2 Asignar puntos focales de género y cambio climático a tiempo completo y desarrollar su capacidad, en particular en lo que respecta a los efectos del cambio climático en materia de género y el análisis de género centrado en el clima.
- B.3 Fortalecer los conocimientos y habilidades de las mujeres líderes, candidatas y autoridades electas para su participación en los espacios de toma de decisiones. Incorporar también una perspectiva de género climática en los sistemas de autogobierno de las autonomías indígenas.

## C. Coherencia

- C.1 Crear y/o fortalecer las capacidades institucionales para la incorporación de la perspectiva de género en las acciones locales, nacionales y regionales relativas al cambio climático. Comprender los factores de vulnerabilidad basados en el género y las barreras a los enfoques con perspectiva de género en la legislación de diversos sectores, específicamente en la legislación y las políticas climáticas.
- C.2 En consecuencia, incorporar la perspectiva de género en todas las políticas, programas y acciones climáticas pertinentes; utilizar sinergias con el trabajo y las redes relacionadas con la biodiversidad; fomentar la colaboración y la coordinación con las OSC que trabajan en estos temas.
- C.3 Incorporar la perspectiva de género en los nuevos marcos del régimen de la CMNUCC, como el programa de trabajo para una transición justa (decisión 3/CMA.5) y el marco del Objetivo Mundial de Adaptación (decisión 2/CMA.5).

## D. Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género

- D.1 Actualizar el GAP e incorporar sus componentes clave en la NDC y el NAP a fin de que tengan más en cuenta la perspectiva de género y, en última instancia, transformen la respuesta de género. Alinear la NDC y el NAP con perspectiva de género con la planificación del desarrollo del país de una manera coherente con el rumbo nacional que conduce al logro de los ODS y los objetivos del Acuerdo de París.
- D.2 Asignar la financiación para el clima de manera que tenga en cuenta la perspectiva de género utilizando enfoques de presupuestación y microfinanciación con respuesta de género. Invertir específicamente en el diseño e implementación de programas de adaptación al clima que tengan en cuenta la perspectiva de género, preparación y respuesta a los desastres climáticos y mitigación del clima.
- D.3 Aprovechar la presidencia de Brasil del G20 (2024) y la presidencia de la COP (2025); ambas deben ser aprovechadas como una oportunidad para centrarse en el financiamiento de la acción climática con perspectiva de género, destacando el potencial específico de creación de resiliencia de los pueblos indígenas.
- D.4 Utilizar sinergias con iniciativas regionales e internacionales sobre género y cambio climático.

## E. Vigilancia y presentación de informes

- E.1 Definir indicadores clave de desempeño relacionados con el género para la acción climática.
- E.2 Elaborar un sistema de indicadores basados en los resultados para el monitoreo y la evaluación de los programas climáticos con perspectiva de género.
- E.3 Introducir un sistema de presupuesto para la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género.

# Por qué la capacidad de respuesta al género es importante en la acción climática



*En Colombia, se espera que las diferentes necesidades, roles, habilidades y expectativas de mujeres y hombres se integren en todas las acciones de mitigación y adaptación al cambio climático. En esta foto, mujeres abogan por la protección del río Atrato.*

*Foto: FLM/Colombia*

YO SOY  
GUARDIAN  
DEL  
BIÓ ATRATO

A LA  
RESTAURACIÓN

A LA  
PROTECCIÓN

A LA  
CONSERVACIÓN

A EL  
MANTENIMIENTO

MEMORIA  
SOLIDARIDAD  
con las víctimas del  
conflicto armado.  
Jorge Eliecer Maturana Usuga  
Alcalde de Murindo  
2016-2019

# Por qué la capacidad de respuesta al género es importante en la acción climática

Así como la equidad de género es un pilar fundamental de la inalienabilidad de la dignidad humana, los derechos de las mujeres son derechos humanos. Sin embargo, su realización se ve aún más amenazada por el impacto del cambio climático, que es un “multiplicador de amenazas que amplifica y multiplica las vulnerabilidades existentes”.<sup>1</sup> Según ONU Mujeres, para 2050 el cambio climático podría empujar a 158 millones más de mujeres y niñas a la pobreza, y 236 millones más podrían enfrentar la inseguridad alimentaria.<sup>2</sup> Aunque en general se reconoce la vulnerabilidad particular de las mujeres y las niñas antes, durante y después de los fenómenos extremos relacionados con el clima, se adoptan muy pocas medidas concretas. Esto se aplica en particular a las niñas, cuya desventaja ya desproporcionada en muchos lugares se ve agravada por el impacto del cambio climático: “Donde los riesgos climáticos son altos, las niñas tienen más probabilidades de abandonar la escuela, más probabilidades de sufrir violencia, más probabilidades de ser objeto de trata de personas y más probabilidades de experimentar matrimonio infantil. Los impactos climáticos, como el calor extremo, la sequía o las inundaciones, también afectan desproporcionadamente la salud, la nutrición y los medios de vida de las niñas”.<sup>3</sup> Aunque se conocen estas circunstancias, esto conduce muy raramente a una adaptación de la política climática: Solo el 2% de todas las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs, las promesas climáticas de los estados miembros del Acuerdo de París) se refieren específicamente a las niñas, como identificó UNICEF en un estudio.<sup>4</sup>

Las mujeres sufren de forma desproporcionada los efectos adversos del cambio climático, sobre todo por su falta de control sobre los recursos, debido a las normas culturales y a la falta de poder en la toma de decisiones. Sin embargo, sería un error presentar a las mujeres solo como víctimas, en lugar de reconocer las diferencias entre las mujeres y

el potencial de las mujeres para utilizar su agencia y redes informales para negociar sus situaciones, como subraya el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), la voz científica más autorizada sobre el cambio climático, en su Sexto Informe de Evaluación.<sup>5</sup>

Según el IPCC, abordar las desigualdades en el acceso a recursos, activos y servicios, así como la participación en la toma de decisiones, es esencial para lograr la equidad de género y la justicia climática: Las mujeres están subrepresentadas en las negociaciones sobre el clima y, al mismo tiempo, son a menudo las que tienen menos protección formal a los riesgos climáticos y de otro tipo.<sup>6</sup> Abordar estas desigualdades es una cuestión de justicia procedimental y distributiva. Se requieren medidas de protección social que tengan en cuenta la respuesta de género, alerta temprana y reducción del riesgo de desastres, así como una atención explícita a la justicia procedimental, por ejemplo, mediante la participación equilibrada de la mujer en la toma de decisiones.

Es necesario abordar las cuestiones de poder y agencia desiguales. La experiencia demuestra que garantizar que se tenga en cuenta la perspectiva de género en la planificación y aplicación de medidas de adaptación y mitigación al cambio climático, puede conducir a resultados positivos en materia de equidad, especialmente para los más vulnerables y marginados. También sabemos que la perspectiva de género tiene mayores efectos cuando es un objetivo central en lugar de uno de muchos y que los compromisos deben traducirse en acciones y flujos financieros: La perspectiva de género también debe ser objeto de seguimiento en las finanzas climáticas, como demostró DanChurchAid, en colaboración con ACT Church of Sweden, Misión Evangélica Luterana Finlandesa (Felm), Finn Church Aid y Norwegian Church Aid.<sup>7</sup>

1 <https://theconversation.com/advancing-the-rights-of-girls-and-women-promotes-justice-and-is-also-effective-climate-action-225766>.

2 <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2023/11/feminist-climate-justice-a-framework-for-action>

3 <https://theconversation.com/advancing-the-rights-of-girls-and-women-promotes-justice-and-is-also-effective-climate-action-225766>

4 <https://www.unicef.org/media/118691/file/Bring%20In%20the%20Girls!.pdf>

5 <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-working-group-ii/>

6 Ibid.

7 DCA et al., 2021, De las Palabras a las Acciones: Lecciones de los esfuerzos nórdicos para integrar la equidad de género en las finanzas climáticas.

El cambio climático afecta a hombres y mujeres de manera diferente debido a las desigualdades sociales, económicas y culturales existentes. Las mujeres suelen ser las más afectadas por los impactos climáticos, especialmente en los países en desarrollo, donde dependen más de los recursos naturales para su subsistencia y tienen menos acceso a recursos como la tierra, el crédito y la tecnología. Las estrategias sensibles al género tienen en cuenta estas diferencias y pueden contribuir así a garantizar que todos los miembros de una comunidad contribuyan a los esfuerzos de adaptación y mitigación del cambio climático y se beneficien de ellos. Por lo tanto, la perspectiva de género es esencial para una acción climática eficaz.

**Tener en cuenta las necesidades y perspectivas únicas de género conduce no solo a soluciones climáticas más eficaces sino también a soluciones más equitativas. Los conocimientos y la experiencia de las mujeres, especialmente en la gestión de los recursos naturales, pueden contribuir significativamente a las prácticas sostenibles y al desarrollo de la resiliencia.**

Al mismo tiempo, abordar las cuestiones de género en la acción climática empodera a las mujeres, lo que, en última instancia, no solo las beneficia, sino que también fortalece a las comunidades y a las sociedades enteras, ya que la equidad de género está vinculada a mejores resultados sociales y económicos.

Por último, promover y garantizar una participación más equilibrada de las mujeres en los procesos de toma de decisiones climáticas conduce a políticas más integrales e inclusivas, ya que un liderazgo diverso se traduce en una mejor gobernanza y en soluciones más innovadoras a los desafíos climáticos.

En general, integrar la perspectiva de género en la acción climática es esencial para lograr equidad, inclusión, sostenibilidad y eficacia.

Para anclar firmemente los aspectos de género en la acción climática se requieren condiciones marco propicias, especialmente con respecto a las políticas, leyes, presupuestos, estrategias y programas climáticos. Por lo tanto, la incorporación sistemática de la perspectiva de género en todos estos ámbitos y la mejora de la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones y en las instituciones son el centro del Plan de Acción de Género (GAP) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). En los capítulos siguientes, primero estudiaremos y analizaremos un poco más el GAP. En un segundo paso, presentaremos nuestro Índice de Desempeño GAP, una herramienta que evalúa, compara y califica el grado de aplicación del GAP en los países. Luego, aplicaremos este nuevo enfoque a una muestra de veinte países. Sobre la base de estos resultados de evaluación, formularemos nuestras conclusiones y recomendaciones de política.

Agradecemos a los miembros del grupo directivo de la FLM que han acompañado el proceso que condujo a este informe. Sus valiosos comentarios nos ayudaron enormemente. Queremos dar las gracias en particular a los expertos externos que revisaron y comentaron críticamente nuestras recomendaciones de política. También nos gustaría dar las gracias a todos los demás que nos proporcionaron una contribución importante. El contenido de este estudio es responsabilidad exclusiva de los autores y de la FLM como cliente.



*En Burundi, Immaculée Manirambona es miembro de una cooperativa apoyada por la FLM a través de la cual los pequeños agricultores adquieren habilidades para aumentar la seguridad alimentaria a nivel familiar y comunitario.*

*Foto: FLM Burundi / L. Gillibert*

# El Plan de Acción de Género (GAP)

El Programa de Trabajo de Lima sobre el Género (LWPG) se estableció originalmente en 2014 para promover el equilibrio de género e integrar mejor la perspectiva de género en las acciones y políticas climáticas.<sup>8</sup> En Diciembre de 2019, en la COP25 en Madrid, se adoptó el Programa de Trabajo Mejorado de Lima sobre Género y su Plan de Acción de Género (GAP) en la Decisión 3/CP.25,<sup>9</sup> reconociendo la necesidad de incorporar la perspectiva de género a través de todos los objetivos pertinentes en las actividades de la Convención, en reconocimiento del hecho que los impactos del cambio climático en las mujeres y los hombres pueden diferir debido a las desigualdades de género. Se hace especial hincapié en los países en desarrollo, especialmente en las comunidades locales y los pueblos indígenas.<sup>10</sup> El LWPG Mejorado también enfatiza, como un factor de contexto importante de la perspectiva de género, los “imperativos de una transición justa de la fuerza laboral y la creación de trabajo decente y empleos de calidad de acuerdo con las prioridades de desarrollo definidas a nivel nacional”,<sup>11</sup> un nexo que se retomó cuatro años más tarde en la COP28 de Dubai y que condujo a la creación de la Alianza de Acción Climática y Transiciones Justas con perspectiva de género de la COP28.<sup>12</sup>

El LWPG Mejorado de 5 años y su GAP hacen un llamado a las Partes para que mejoren los esfuerzos en la incorporación de la perspectiva de género a través de todas las metas y objetivos en la acción climática. Debe prestarse especial atención a cinco áreas de acción prioritarias, como se establece en GAP. Para cada uno de ellos se definen objetivos y actividades específicos:

**1. Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación** para mejorar la integración sistemática de la perspectiva de género en la política y acción climática y la aplicación de la comprensión y la experiencia a las acciones previstas en el LWPG, y la facilitación de la divulgación, el intercambio de conocimientos y la comunicación de las actividades emprendidas para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la respuesta de género.

**2. Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres** para lograr y mantener la participación plena, equitativa y significativa de las mujeres en el proceso de la CMNUCC.

**3. Coherencia** para fortalecer la integración de la perspectiva de género en la labor de los órganos constituidos en la CMNUCC, la secretaría y otras entidades de las Naciones Unidas y las partes interesadas con miras a la implementación coherente de los mandatos y las actividades relacionados con el género.

**4. Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género** para garantizar el respeto, la promoción y la consideración de la equidad de género y el empoderamiento de la mujer en la implementación de la Convención y el Acuerdo de París.

**5. Vigilancia y presentación de informes** para mejorar el seguimiento de la implementación de los mandatos relacionados con el género y la presentación de informes al respecto en el marco del LWPG Mejorado y su GAP.

Además, se decidió llevar a cabo un examen intermedio de la implementación del LWPG Mejorado y GAP. A fin de facilitar la implementación, se alentó a las Partes a que nombraran puntos focales nacionales sobre cuestiones de género y cambio climático y presentaran periódicamente información sobre las medidas adoptadas.

8 [https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/Lima-Work-Programme-on-Gender.aspx#:~:text=The%20Lima%20Work%20Programme%20on%20Gender%20\(LWPG\)%20was%20established%20in,response%20climate%20policy%20and%20action](https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/Lima-Work-Programme-on-Gender.aspx#:~:text=The%20Lima%20Work%20Programme%20on%20Gender%20(LWPG)%20was%20established%20in,response%20climate%20policy%20and%20action)

9 <https://unfccc.int/documents/210472>

10 Ibid.

11 Ibid.

12 <https://www.cop28.com/en/cop28-gender-responsive-just-transitions-and-climate-action-partnership>.

En Junio de 2022, un informe de síntesis<sup>13</sup> de la secretaría de la CMNUCC sobre la implementación de las actividades del GAP abrió la revisión intermedia que concluyó en la COP27 de Egipto con algunas modificaciones del GAP.<sup>14</sup> En la COP28, se decidió llevar a cabo la revisión final del LWPG Mejorado y GAP en la 60ª sesión del Órgano Subsidiario de Implementación (SBI) en Junio de 2024 y concluirla en la COP29 en Bakú.<sup>15</sup> El 27 de Mayo de 2024, se presentó otro informe de síntesis de la secretaría de la CMNUCC sobre los progresos y los desafíos en la implementación del LWPG Mejorado y el GAP con miras a su revisión final.<sup>16</sup> Además de resumir los aportes recibidos de las Partes sobre los progresos y las dificultades en la implementación del GAP, el informe también incluye propuestas para un nuevo programa de trabajo sobre el género. En total, la CMNUCC recibió 48 comunicaciones de Partes, Grupos de Partes, Organizaciones de las Naciones Unidas y organizaciones observadoras acreditadas, incluyendo una de la Alianza ACT – Acción Conjunta de las Iglesias, de la cual la FLM es miembro fundador.

En cuanto a los progresos logrados en la adopción de acciones que tengan en cuenta la perspectiva de género, el informe de síntesis concluyo que era imposible presentar un panorama sistemático dado que las comunicaciones recibidas variaban sustancialmente en cuanto a su alcance y naturaleza. En cuanto a los principales desafíos en la implementación del GAP, el informe de síntesis destacó que muchos de los desafíos descritos en las comunicaciones recibidas eran transversales y multidimensionales, abarcando aspectos financieros, técnicos, institucionales y sociales. Quedó claro que muchos de ellos están vinculados a las persistentes brechas en la integración efectiva de la perspectiva de género en las políticas y acciones climáticas. Se prestó especial atención a las limitaciones financieras.<sup>17</sup>

En otras palabras, parece que se ha avanzado poco en la perspectiva de género, a pesar de un programa de trabajo de cinco años y de muchos más intentos emprendidos por diversos agentes. Con vistas al trabajo futuro que podría emprenderse en relación con la perspectiva de género y el cambio climático, parece haber interés entre las Partes en establecer un nuevo programa de trabajo.<sup>18</sup>

Sin embargo, esto plantea la cuestión de qué puede hacerse para garantizar que un nuevo Plan de Acción de Género conduzca a mejores resultados y, sobre todo, más concretos. Algunas de las comunicaciones a las que se refiere el informe de síntesis hacen comentarios al respecto. Entre otras cosas, sugieren que se fortalezcan las actividades existentes, como la elaboración de indicadores para monitorear mejor el progreso, el fortalecimiento de la atención prestada a la implementación, el fortalecimiento de los medios de implementación que tengan en cuenta la perspectiva de género y los medios para implementar las actividades del GAP, y explorar formas de fortalecer la consideración de la interseccionalidad.<sup>19</sup>

El informe de síntesis contiene una lista detallada de las medidas adoptadas por las Partes y otros actores interesados, y las asigna a las cinco áreas prioritarias y submetas del GAP. Sin embargo, el informe no contiene un análisis real de las medidas ni tampoco conclusiones estratégicas. Ello se debe al mandato limitado de la secretaría de la CMNUCC en la preparación de esos informes de síntesis: Por lo general, se limitan a una presentación resumida y neutral en cuanto al valor y se abstienen en gran medida de realizar una evaluación. Sin embargo, esto limita su utilidad.

En vista de la intención política, los estrechos límites de los informes de síntesis, y la brecha resultante en una evaluación real del progreso, pero también de las debilidades en la implementación del GAP por las Partes, la Federación Luterana Mundial (FLM) ha preparado un análisis de Desempeño del GAP con el fin de avanzar en el debate sobre las formas exitosas y los obstáculos de una implementación con perspectiva de género del Acuerdo de París y la CMNUCC.

13 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2022\\_8.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2022_8.pdf)

14 <https://unfccc.int/documents/626560>

15 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop28\\_auv\\_13\\_gender.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop28_auv_13_gender.pdf)

16 <https://unfccc.int/documents/638589>

17 Ibid.

18 Ibid.

19 Ibid.

# Índice de Desempeño GAP 2024

El Índice de Desempeño GAP, el primero de su tipo, mide de forma comparativa el desempeño de los países en la implementación nacional del Marco de Acción de Género (GAP) de la CMNUCC. Así, facilita declaraciones sobre la importancia de los aspectos de género en la acción climática. Hasta ahora, se ha aplicado a veinte países, pero puede ampliarse a cualquier otro país. También se puede utilizar para medir el progreso de un país en la implementación del GAP si el índice se calcula de nuevo después de un cierto tiempo. La evaluación comparativa también permite formular declaraciones sobre qué prioridades del GAP son mejores y cuáles son menos abordadas.

El Índice de Desempeño GAP fue elaborado por el grupo de asesores sobre Clima y Desarrollo, por encargo de la FLM. De esta manera, la FLM tiene como objetivo contribuir a una práctica de política climática más equitativa y con perspectiva de género. Los resultados de la evaluación deberían ayudar a los países a evaluar mejor sus propios puntos fuertes y débiles y a aprender de las comparaciones internacionales. El índice y la evaluación específica de cada

país también proporcionan a los miembros de la FLM una herramienta para entablar un diálogo con el/la punto focal de género y cambio climático y otras partes interesadas pertinentes con el objetivo de mejorar la perspectiva de género de las leyes, políticas y programas climáticos nacionales más importantes.

El Índice de Desempeño GAP muestra los resultados de la evaluación de la implementación del Plan de Acción de Género en cada una de las cinco áreas definidas como áreas de acción prioritarias. Para medir el desempeño, se han definido un total de quince criterios en las cinco áreas prioritarias. Para cada país, se calcula una puntuación de desempeño para cada una de las cinco áreas prioritarias y una puntuación de desempeño general se calcula como promedio de los resultados parciales. Además, las áreas prioritarias individuales se ponderaron de tal manera que contribuyen al resultado global en diversos grados, con la ponderación respectiva resultante de la relevancia que atribuimos a las áreas prioritarias. Las áreas prioritarias y sus ponderaciones se detallan de la siguiente manera:

## Qué evalúa el Indicador de Desempeño GAP

	ÁREA PRIORITARIA
<b>CAPACIDAD DE GÉNERO</b>	A: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la integración sistemática de la perspectiva de género en las políticas y acciones climáticas (20% de peso del valor del Índice de Desempeño GAP).
<b>EQUILIBRIO DE GÉNERO</b>	B: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres (30% de peso del valor del Índice de Desempeño GAP).
<b>COHERENCIA</b>	C: Coherencia para fortalecer la integración de la consideración de género en los marcos nacionales de política climática (10% de peso del valor del Índice de Desempeño GAP).
<b>APLICACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO</b>	D: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género para garantizar el respeto, la promoción y la consideración de la equidad de género y el empoderamiento de la mujer en la implementación de la Convención y el Acuerdo de París a nivel nacional (30% de peso del valor del Índice de Desempeño GAP).
<b>VIGILANCIA</b>	E: Vigilancia y presentación de informes para mejorar el seguimiento de la implementación y la presentación de informes sobre los mandatos relacionados con el género y las acciones climáticas (10% de peso del valor del Índice de Desempeño GAP).

Los criterios de evaluación y la cuadrícula de evaluación uniforme se explican con más detalle en el siguiente capítulo. Se puede lograr una puntuación entre 0 y 3 en cada uno de los cinco campos de acción y se detalla de la siguiente manera:

#### CLASIFICACIÓN DE LOS VALORES DEL ÍNDICE

- Bajo desempeño:** Puntuación inferior a 1,5
- Desempeño medio:** Puntuación entre 1,5 y menos de 2
- Buen desempeño:** Puntuación entre 2 y menos de 2,5
- Muy buen desempeño:** Puntuación entre 2,5 y 3

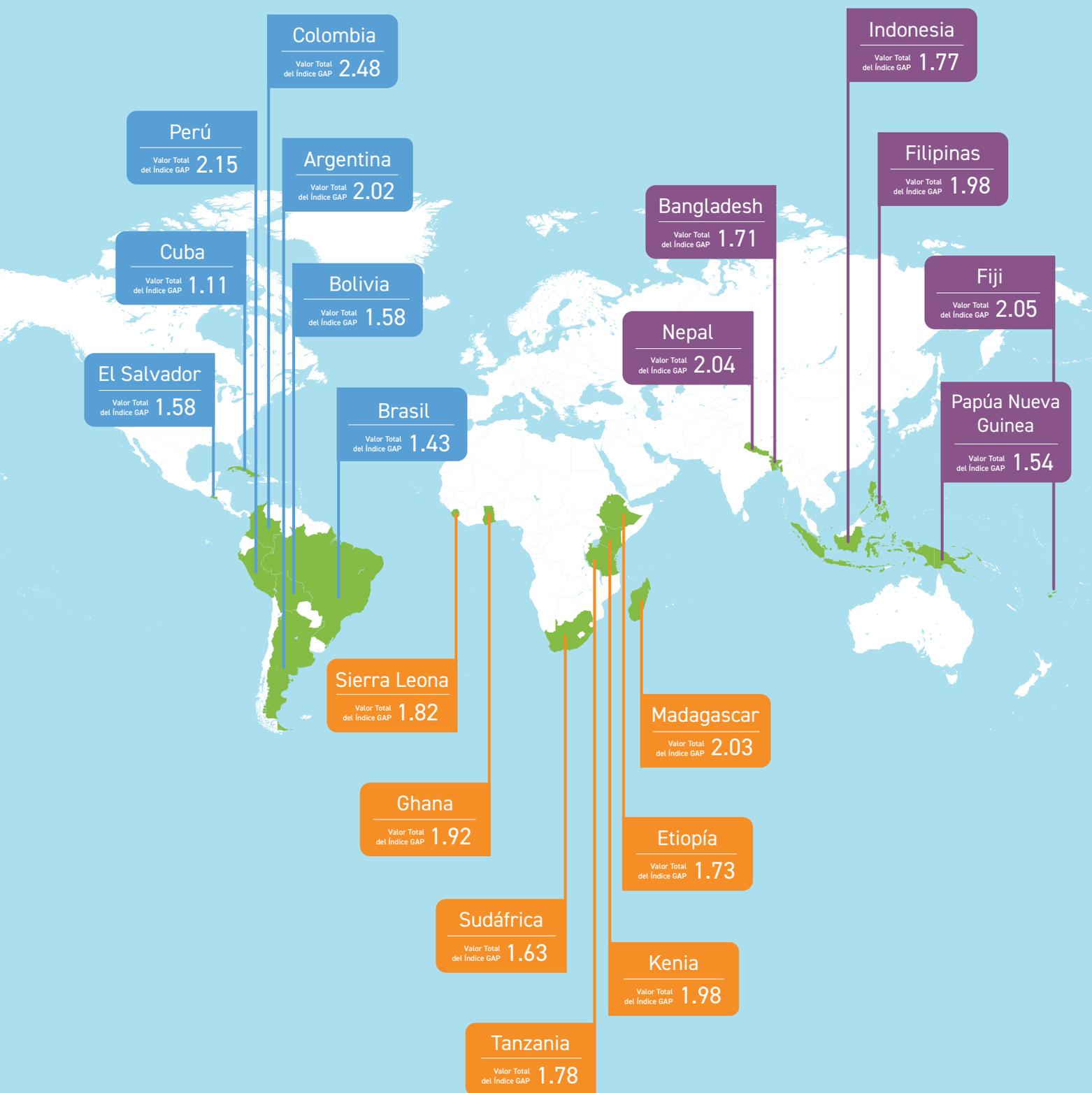
Al evaluar el desempeño de cada país, se centra principalmente en los esfuerzos que se han realizado desde que se adoptó el GAP en la COP23 (2017), particularmente en los últimos tres años. Sin embargo, en cierta medida, los esfuerzos realizados antes de 2017 también se incluyen en la evaluación, siempre que se trate de medidas que cumplan las recomendaciones del GAP. Se plantea cierta dificultad en la evaluación si la política de un país muestra un alto grado de discontinuidad con respecto a los aspectos de género, por ejemplo, como consecuencia de un cambio de gobierno. Este es el caso de algunos de los países encuestados.

Aunque, debido al limitado mandato de investigación, no se han realizado análisis detallados de los países, sino un screening. Sin embargo, los resultados permiten hacer declaraciones comparativas sobre el desempeño de los países hasta la fecha en la implementación del GAP que están suficientemente fundamentadas, como muestran los capítulos específicos de cada país del presente estudio, en los que se resumen de forma sucinta los resultados de cada país junto con una amplia referencia a las fuentes.

La evaluación se llevó a cabo en siete países de África, siete de América Latina y seis de Asia-Pacífico. Los países fueron seleccionados porque los miembros de la FLM están involucrados en un proyecto conjunto apoyado por Pan para el Mundo para combatir el cambio climático y promover la justicia climática, o porque ofrecen ejemplos particularmente inspiradores. La figura 1 muestra los veinte países evaluados en un mapa.

Figura 1:

# Mapa con los países clasificados por el Índice de Desempeño GAP



El promedio de los veinte países ascendió a un valor de índice de 1,80. Los valores medios de las tres regiones del mundo son relativamente similares: Asia-Pacífico está ligeramente por delante (1,85), inmediatamente por detrás está África (1,84), y América Latina sigue a una distancia ligeramente mayor (1,76). Sin embargo, si nos fijamos en los veinte países por separado, las brechas entre ellos son significativamente mayores que entre los continentes. En el posicionamiento general, hay un claro ganador y un rezago igualmente claro: El primer puesto corresponde a Colombia por un amplio margen (2,48), seguido por Perú (2,15), y Fiji (2,05). Los rezagados son Papúa Nueva Guinea (1,54), Brasil (1,43) y Cuba en el último puesto (1,11).

El mejor cuarto de nuestra muestra de veinte logró buenos resultados de puntuación entre 2,03 y 2,48, el segundo mejor cuarto estuvo por encima de la media con resultados de puntuación entre 1,82 y 2,02, el tercer grupo mostró un desempeño medio entre 1,63 y 1,78, y el último grupo logró resultados de pobre a medio entre 1,11 y 1,58.

La Tabla 1 contiene la lista de puntuación, que incluye los resultados generales de los veinte países, así como los resultados parciales en las cinco categorías.

**Tabla 1: Índice de Desempeño GAP – Clasificación de los Países**

CLASIFICACIÓN	PAÍS	VALOR TOTAL DEL ÍNDICE GAP	VALOR DEL ÍNDICE DE FOMENTO DE CAPACIDAD DE GÉNERO	VALOR DEL ÍNDICE DE EQUILIBRIO DE GÉNERO	VALOR DEL ÍNDICE DE COHERENCIA	VALOR DEL ÍNDICE DE APLICACIÓN CON PERSPECTIVA DE GÉNERO	VALOR DEL ÍNDICE DE VIGILANCIA
1	Colombia	2.48	3.00	2.25	2.50	2.50	2.00
2	Perú	2.15	2.00	2.50	2.00	2.00	2.00
3	Fiji	2.05	3.00	1.50	2.00	2.00	2.00
4	Nepal	2.04	2.33	1.25	2.50	2.50	2.00
5	Madagascar	2.03	1.00	2.75	2.50	2.50	0.00
6	Argentina	2.02	2.33	2.50	1.50	1.50	2.00
7	Kenia	1.98	2.00	2.25	2.00	2.00	1.00
8	Filipinas	1.98	2.00	2.25	2.00	2.00	1.00
9	Ghana	1.92	2.33	1.50	1.50	2.50	1.00
10	Sierra Leona	1.82	1.33	1.50	2.00	2.00	3.00
11	Tanzania	1.78	2.00	1.25	2.50	2.50	0.00
12	Indonesia	1.77	2.33	2.00	1.50	1.50	1.00
13	Etiopía	1.73	1.67	2.00	1.50	1.50	2.00
14	Bangladesh	1.71	1.67	1.25	2.00	2.00	2.00
15	Sudáfrica	1.63	2.00	1.75	1.50	1.50	1.00
16	Bolivia	1.58	0.67	1.50	2.50	2.50	0.00
17	El Salvador	1.58	2.67	1.50	1.50	1.50	0.00
18	Papúa Nueva Guinea	1.54	1.33	1.25	2.00	2.00	1.00
19	Brasil	1.43	2.00	1.75	1.00	1.00	1.00
20	Cuba	1.11	1.67	1.25	1.00	1.00	0.00
VALORES MEDIOS		1.82	1.97	1.79	1.88	1.93	1.20

Si se comparan las cinco áreas de atención prioritaria de GAP, el desempeño más bajo se logró en la vigilancia de la perspectiva de género (1,20), el segundo más bajo en el equilibrio de género (1,79), el tercer mejor en la coherencia (1,88), el segundo mejor en la aplicación con perspectiva de género (1,93) y el más alto en el fomento de la capacidad en materia de género (1,97). Sin embargo, el equilibrio de género, participación y liderazgo de la mujer en el proceso de negociación política y la vigilancia y presentación de informes adecuada de los efectos, los dos ámbitos de acción que han tenido un desempeño más débil, son particularmente pertinentes para garantizar una transparencia y una rendición de cuentas reales con respecto a la equidad de género y la capacidad de respuesta en la acción climática. Por lo tanto, es necesario avanzar rápidamente en este ámbito.

¿Existen factores significativos que puedan explicar la clasificación de países?

Partiendo de la hipótesis de que el grado de equidad de género en un país podría tener un impacto en su desempeño en términos de implementación de GAP, primero correlacionamos los resultados alcanzados en el Índice de Desempeño GAP con los resultados de los países en el Índice de Desigualdad de Género (GII).<sup>20</sup> Sin embargo, esto resultó en una relación positiva muy débil (coeficiente de correlación 0,063, según el análisis de Spearman; para más detalles ver el siguiente capítulo), que no es significativa. Esto significa que, al menos para nuestros veinte países examinados, el desempeño de GAP es relativamente independiente del nivel respectivo de equidad de género. Por lo tanto, nuestra hipótesis inicial de que los países con una alta desigualdad de género tienden a tener un desempeño deficiente en lo que respecta a la implementación del GAP no ha sido confirmada, lo que nos lleva a la conclusión de que los países pueden implementar el GAP bien, incluso si tienen un desempeño deficiente en términos de equidad general de género. En nuestro análisis comparativo, Madagascar y Nepal aparecieron como los que más han superado en la implementación del GAP en relación con la equidad de género. Sin embargo, lo

contrario también es cierto, como muestran los ejemplos de Brasil, El Salvador y, sobre todo, Cuba. En total, nueve países obtuvieron mejores resultados en el Índice GAP en comparación con el Índice de GII (cinco de ellos de África), cinco obtuvieron resultados similares (cuatro de Asia) y cinco peores (cuatro de ellos de América Latina).

También examinamos si el nivel de ingresos de un país (según la clasificación del Banco Mundial)<sup>21</sup> o el riesgo climático específico de cada país (determinado mediante una modificación del Índice de Información de Riesgo de la UE<sup>22 23</sup>) tiene una correlación positiva con el Desempeño del GAP. Sin embargo, estos análisis tampoco revelaron ninguna correlación fuerte. Tales correlaciones, que inicialmente nos parecían plausibles, no se pueden probar. Por lo tanto, se concluye que el desempeño de GAP no es una variable que dependa fuertemente de ninguna de las variables mencionadas anteriormente. Esto significa que los países pueden implementar con éxito las recomendaciones de GAP para políticas y acciones climáticas que tengan en cuenta la perspectiva de género incluso en condiciones marco adversas, es decir, cuando hay un alto grado de desigualdad de género en el país, cuando el país está expuesto a altos riesgos climáticos y cuando el alcance financiero para la acción es bajo.

20 <https://hdr.undp.org/data-center/thematic-composite-indices/gender-inequality-index#/indicies/GII>

21 Véase <https://blogs.worldbank.org/en/opendata/new-world-bank-group-country-classifications-income-level-fy24#:~:text=The%20World%20Bank%20Group%20assigns%20the%20world's%20economies,GNI%20per%20capita%20of%20the%20previous%20calendar%20year.>

22 Para la información sobre riesgos de la UE, véase <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index#:~:text=INFORM%20Risk%20Index%20The%20INFORM%20Risk%20Index%20is,can%20support%20decisions%20about%20prevention%2C%20preparedness%20and%20response.>

23 Para la modificación, véase [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate\\_Adaption\\_Finance\\_Index\\_2023.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate_Adaption_Finance_Index_2023.pdf).

Tabla 2: Análisis de correlación para determinar posibles factores para el Índice de Desempeño GAP

PAÍS	RESULTADOS DEL ÍNDICE DE DESEMPEÑO GAP	RESULTADOS DEL GII (POSICIONAMIENTO DENTRO DE ESTE GRUPO DE MUESTRA Y VALOR)	GRUPO DE INGRESOS	NIVEL DE RIESGO CLIMÁTICO
Colombia	1 (2.48)	7 (0.392)	UMIC	Alto riesgo
Perú	2 (2.15)	5 (0.380)	UMIC	Alto riesgo
Fiji	3 (2.05)	3 (0.332)	UMIC	Riesgo moderado
Nepal	4 (2.04)	12 (0.452)	LMIC	Riesgo medio-alto
Madagascar	5 (2.03)	17 (0.556)	LIC	Alto riesgo
Argentina	6 (2.02)	1 (0.287)	UMIC	Riesgo medio-alto
Kenia	7 (1.98)	13 (0.507)	LMIC	Riesgo medio-alto
Filipinas	7 (1.98)	10 (0.419)	LMIC	Alto riesgo
Ghana	9 (1.92)	15 (0.529)	LMIC	Riesgo medio-alto
Sierra Leone	10 (1.82)	19 (0.633)	LIC	Riesgo medio-alto
Tanzania	11 (1.78)	18 (0.560)	LMIC	Alto riesgo
Indonesia	12 (1.77)	11(0.444)	UMIC	Riesgo medio-alto
Etiopía	13 (1.73)	14 (0.520)	LIC	Riesgo muy alto
Bangladesh	14 (1.71)	16 (0.530)	LMIC	Alto riesgo
Sudáfrica	15 (1.63)	8 (0.405)	UMIC	Riesgo medio-alto
Bolivia	16 (1.58)	9 (0.418)	LMIC	Alto riesgo
El Salvador	16 (1.58)	4 (0.376)	UMIC	Riesgo medio alto
Papúa Nueva Guinea	18 (1.54)	20 (0.725)	LMIC	Alto riesgo
Brasil	19 (1.43)	6 (0.390)	UMIC	Bajo riesgo
Cuba	20 (1.11)	2 (0.303)	UMIC	Riesgo medio alto

## Metodología, fuentes de datos y coeficiente de correlación

Para calcular el valor del índice, se utiliza la siguiente fórmula:

$$\text{Valor del índice} = ((I_1 * 20) + (I_2 * 30) + (I_3 * 10) + (I_4 * 30) + (I_5 * 10)) / 100$$

Donde:  $(I_1 = ((C_1 + C_2 + C_3) / 3))$  and  $(I_2 = ((C_4 + C_5 + C_6 + C_7) / 4))$  and  $(I_3 = ((C_8 + C_9) / 2))$   
 and  $(I_4 = (C_{10} + C_{11} + C_{12} + C_{13} + C_{14}) / 4)$  and  $(I_5 = C_{15})$

**Tabla 3: Definición de todas las variables y matriz de evaluación de su puntuación**

VALORES DE ÍNDICE	CRITERIOS	MATRIZ DE EVALUACIÓN
I <sub>1</sub> : Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación	C <sub>1</sub> : Medidas de fomento de la capacidad en materia de género y cambio climático	Puntuación 0: No/no claro. Puntuación 1: Aún no, pero planeado. Puntuación 2: sí, a nivel de eventos individuales. Puntuación 3: sí, de manera sistemática, con medidas rotatorias de creación de capacidades sobre la acción climática que tenga en cuenta la respuesta de género.
	C <sub>2</sub> : Investigación sobre género y cambio climático y comunicaciones de la CMNUCC sobre género	Puntuación 0: No hay productos de investigación. Puntuación 1: Productos de investigación únicos. Puntuación 2: Se publican periódicamente productos de investigación y/o comunicaciones de la CMNUCC sobre el tema. Puntuación 3: Flujo constante de productos de investigación / presentaciones de la CMNUCC que indican que la acción climática con perspectiva de género está siendo considerada como un tema prioritario.
	C <sub>3</sub> : Cobertura mediática de género y cambio climático	Puntuación 0: No es un tema. Puntuación 1: Solo artículos únicos/muy pocos. Puntuación 2: Los artículos sobre el tema se publican regularmente. Puntuación 3: Flujo constante de artículos de calidad que indican que la acción climática con perspectiva de género está siendo vista como un tema importante.
I <sub>2</sub> : Equilibrio de género, participación y liderazgo de la mujer	C <sub>4</sub> : Delegadas en la COP25-COP28	Puntuación 0: <10% mujeres. Puntuación 1: 10-25%. Puntuación 2: 25.1-50%. Puntuación 3: >50%.
	C <sub>5</sub> : Tendencia de equilibrio de género COP25-COP28	Puntuación 0: Disminución. Puntuación 1: Porcentaje similar o aumento de hasta 10%. Puntuación 2: Aumento del 11-25%. Puntuación 3: Aumento >25% o cuota femenina >50%.
	C <sub>6</sub> : Nombramiento de un punto focal nacional sobre cambio climático y género	Puntuación 0: No/no claro. Puntuación 1: Aún no, pero discutido. Puntuación 2: Aún no, pero anunciado. Puntuación 3: sí.
	C <sub>7</sub> : Jefa de delegación en la COP28	Puntuación 0: no Puntuación 3: sí.
I <sub>3</sub> : Coherencia	C <sub>8</sub> : GAP y/o referencia de género en las políticas y estrategias nacionales sobre el clima	Puntuación 0: Sin referencia al género. Puntuación 1: Referencia al género, pero de manera genérica; sin describir las cadenas de impacto y/o las acciones a tomar. Puntuación 2: Se hace referencia y se describen las cadenas de impacto y/o las acciones a tomar. Puntuación 3: Se hace referencia a GAP de la CMNUCC como tal y se incluyen sistemáticamente las cadenas de impacto y/o las medidas que tienen en cuenta la respuesta de género.
	C <sub>9</sub> : Intercambio de proyectos internacionales de financiación climática con el marcador de género de Río	Puntuación 0: <20% de los proyectos tienen un componente de género. Puntuación 1: entre el 20 y el 35% tienen un componente de género. Puntuación 2: >35-50% tienen un componente de género. Puntuación 3: >50% tienen un componente de género
I <sub>4</sub> : Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género	C <sub>10</sub> : Disponibilidad de una estrategia nacional de género y cambio climático/referencia a GAP	Puntuación 0: No/no claro. Puntuación 1: Aún no, pero planeado. Puntuación 2: sí. Puntuación 3: sí, en alta calidad, reflejando las recomendaciones del proceso GAP, y con objetivos ambiciosos.
	C <sub>11</sub> : Compartir proyectos internacionales de financiación climática con el género como objetivo principal (según el marcador de género de Río)	Puntuación 0: <3% de los proyectos tienen el género como componente principal. Puntuación 1: el 3,1-6% tiene el género como componente principal. Puntuación 2: el 6,1-9% tiene el género como componente principal. Puntuación 3: >9% tienen el género como componente principal.
	C <sub>12</sub> : Referencia de género/GAP en la NDC	Puntuación 0: no Puntuación 1: sí, pero no de manera sistemática. Puntuación 2: sí, de manera sistemática. Puntuación 3: sí, en alta calidad y con objetivos ambiciosos.
	C <sub>13</sub> : Referencia de género/GAP en los NAP/ planes de adaptación	Puntuación 0: no Puntuación 1: sí, pero no de manera sistemática. Puntuación 2: sí, de manera sistemática. Puntuación 3: sí, en alta calidad y con objetivos ambiciosos.
	C <sub>14</sub> : Participación en una asociación internacional sobre el clima relacionada con el género	Puntuación 0: No/no claro. Puntuación 1: Aún no, pero discutido. Puntuación 2: Aún no, pero anunciado. Puntuación 3: sí.
I <sub>5</sub> : Vigilancia y presentación de informes	C <sub>15</sub> : Presentación de informes sobre la perspectiva de género a nivel nacional o a la CMNUCC	Puntuación 0: no Puntuación 1: sí, pero no de manera sistemática. Puntuación 2: sí, de manera sistemática. Puntuación 3: sí, en alta calidad y con objetivos ambiciosos.

Solo se utilizan fuentes oficialmente accesibles como base de datos para determinar los resultados. Estas evaluaciones se desglosan detalladamente en las siguientes evaluaciones de los países. En la tabla 4 se ofrece una visión general de las fuentes de datos más importantes.

**Tabla 4: Sinopsis de las fuentes de datos importantes aplicables a todos los países**

CRITERIOS	FUENTE
C1: Fomento de la capacidad en materia de género y clima	Diversas fuentes
C2: Comunicaciones de la CMNUCC sobre el género	<a href="https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx">https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx</a>
C4/C5: Delegadas en la COP25–COP28	<a href="https://unfccc.int/documents/634503">https://unfccc.int/documents/634503</a>
C6: Nombramiento de un(a) punto focal nacional sobre cambio climático y género	<a href="https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc">https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc</a>
C7: Jefa de delegación en la COP28	<a href="https://unfccc.int/documents/634503">https://unfccc.int/documents/634503</a>
C8: GAP y/o referencia de género en las políticas y estrategias nacionales sobre el clima	Diversas fuentes
C9/C11: Intercambio de proyectos internacionales de financiación climática con el marcador de género de Río	<a href="https://web-archiver.oecd.org">https://web-archiver.oecd.org</a>
C12: Referencia de género/GAP en la NDC	<a href="https://unfccc.int/NDCREG">https://unfccc.int/NDCREG</a>
C13: Referencia de género/GAP en el NAP	<a href="https://napcentral.org/submitted-naps">https://napcentral.org/submitted-naps</a>
C14: Participación en una asociación internacional sobre el clima relacionada con el género	<a href="https://www.cop28.com/en/news/2023/12/COP28-launches-partnership-to-support-women-economic-empowerment">https://www.cop28.com/en/news/2023/12/COP28-launches-partnership-to-support-women-economic-empowerment</a>
C15: Presentación de informes sobre cuestiones de género a la CMNUCC	<a href="https://unfccc.int/non-annex-I-NCs">https://unfccc.int/non-annex-I-NCs</a> <a href="https://unfccc.int/process-and-meetings/parties-non-party-stakeholders/non-party-stakeholders/submissions/submission-portal">https://unfccc.int/process-and-meetings/parties-non-party-stakeholders/non-party-stakeholders/submissions/submission-portal</a>

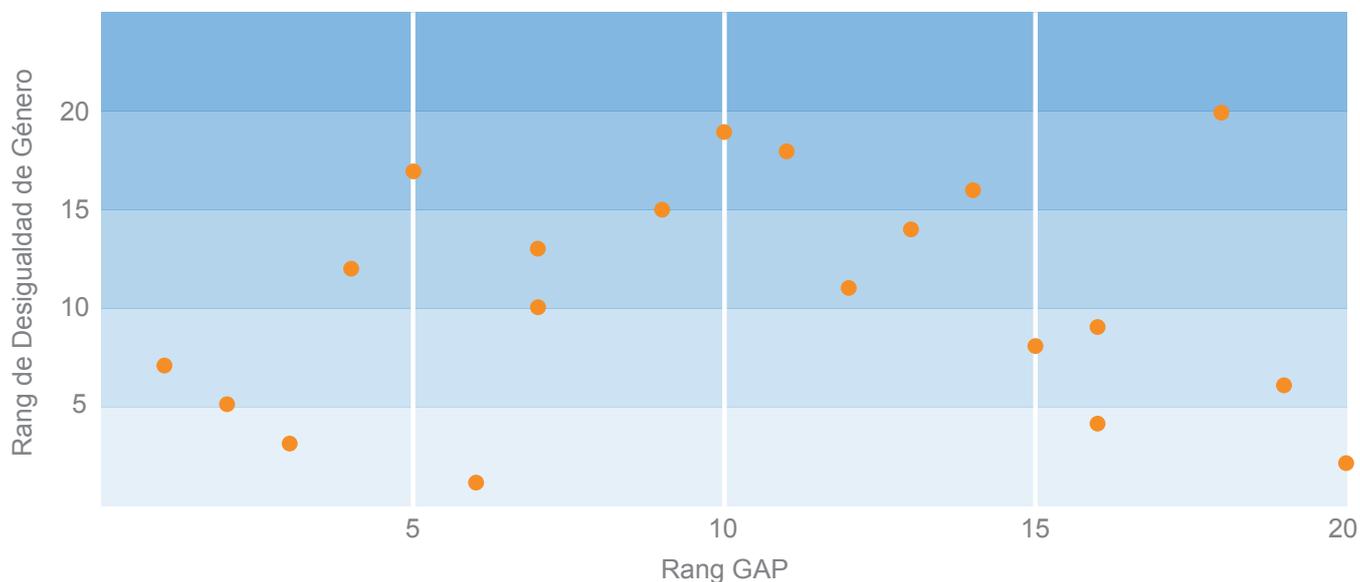
La importancia de los resultados específicos de cada país no se puede transferir a los países en su conjunto, ya que la selección de los países no se hizo sobre la base de la representatividad, sino más bien, como se ha explicado anteriormente, porque la FLM está llevando a cabo un proyecto climático en estos países.

Para el análisis de correlación entre el Desempeño GAP y el Índice de Desigualdad de Género (GII), se aplicó un análisis de Spearman, lo que llevó a la conclusión de que los resultados del Índice de Desempeño del GAP se correlacionan muy débilmente con los valores del

Índice de Desigualdad de Género (GII): El coeficiente de correlación de rango es 0,063205435 en un rango entre -1 y +1, donde el valor +1 significa que existe una fuerte correlación positiva y el valor -1 significa que existe una fuerte correlación negativa. El valor 0 significa que no hay correlación. El cálculo sustenta la observación del diagrama de dispersión, que tampoco muestra correlación entre las características. El valor p es 0,7912, lo que significa que el análisis probablemente también se aplicaría si observáramos una muestra de otros países.

**Figura 2: Diagrama de dispersión - Índice de Desempeño GAP y GII**

Resultados				
Coeficiente de correlación (Spearman)	valor t	valor p	H0	H1
0.063205435	0.2686952	0.7912	sin correlación	correlación





Pleno de la Conferencia de la ONU sobre el Clima SB60. Foto: UNFCCC/Amira Grotendiek

# Resultados de la evaluación del país

**A continuación, presentaremos los resultados del análisis y la evaluación de los veinte países examinados en forma de breves perfiles por país. El orden de los países corresponde al puesto que alcanzaron en la comparación entre países.**

Para cada país, se describe y evalúa la implementación de las prioridades de GAP utilizando la misma escala de evaluación. Esto da como resultado la evaluación general. Además, se destacan brevemente los puntos fuertes, las debilidades, el potencial que aún no se ha explotado plenamente, los ejemplos de buenas prácticas y los posibles obstáculos. El informe concluye con una serie de recomendaciones específicas para cada país que pueden derivarse de la evaluación.

El resultado logrado por los continentes individuales en nuestra comparación es algo interesante.

Asia tiene mejores resultados con una puntuación media de 1,85, seguida muy de cerca por África (1,84). En el caso de Asia, el rango de resultados individuales es relativamente amplio, que van desde el tercer puesto (Fiji) hasta el puesto 18 (Papúa Nueva Guinea), pero con una clara concentración en el centro del campo.

África, por otro lado, tiene un ancho de banda relativamente estrecho y una concentración muy fuerte en el centro del campo, sin líder y sin cola.

Latinoamérica ocupa el último puesto con una puntuación media significativamente de 1,76 y tiene la dispersión más pronunciada: Ningún país se ubica en el centro del campo, pero los dos primeros y los dos últimos puestos en el ranking van a Latinoamérica.

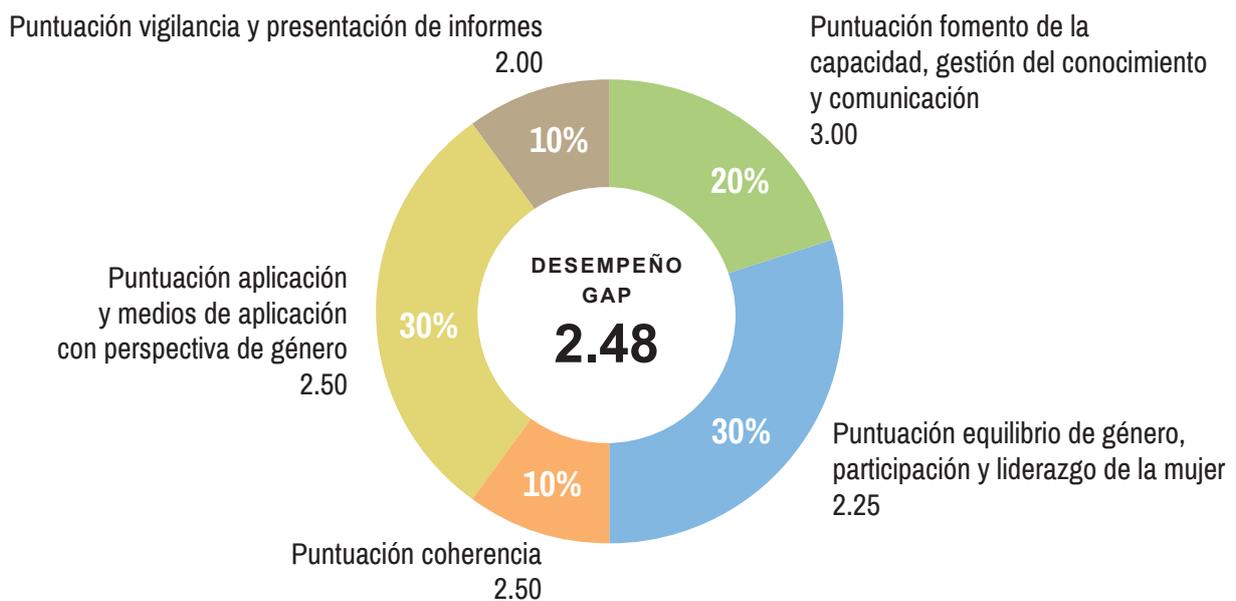


## PUESTO 1

# República de Colombia

Colombia es un país de ingresos medios-altos de 1.141.748 kilómetros cuadrados y una población de 53 millones de habitantes ubicado en la parte norte de América Latina. Tiene un clima tropical con una amplia gama de zonas ecológicas, incluyendo selvas tropicales, sabanas, estepas, desiertos, y altas montañas. La última NDC actualizada de Colombia data del 10 de Diciembre de 2020, y su Plan Nacional de Adaptación (NAP) el 27 de Febrero de 2018. Según el Índice de Financiamento de Adaptación Climática 2023, el país enfrenta un alto riesgo climático.<sup>24</sup> Su nivel de políticas y acciones climáticas es calificado como “insuficiente” por el Climate Action Tracker (CAT).<sup>25</sup> La desigualdad de género es alta, como lo indica un Índice de Desigualdad de Género (GII) equivalente al puesto 95 a nivel mundial, o el puesto 7 entre nuestros países incluidos en la muestra.

Con un puntaje del Índice de Desempeño GAP de 2,48, Colombia ocupa el primer puesto entre los 20 países evaluados y tiene un desempeño considerablemente mejor en comparación con su clasificación de GII.<sup>26</sup>



24 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate\\_Adaption\\_Finance\\_Index\\_2023.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate_Adaption_Finance_Index_2023.pdf)

25 <https://climateactiontracker.org/countries/colombia/>

26 <https://hdr.undp.org/data-center/thematic-composite-indices/gender-inequality-index#/indicies/GII>



## RANK 1 República de Colombia

### Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 3.00

*Creación de capacidades:* En Colombia, múltiples organizaciones han tomado medidas de fortalecimiento de capacidades para mejorar la perspectiva de género en la acción climática de manera estructurada y estratégica, por ejemplo, Herramientas de Género y Cambio Climático.<sup>27</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Se han llevado a cabo importantes investigaciones y, sólo recientemente, Colombia presentó una comunicación notable sobre GAP (30 de marzo de 2024), proponiendo, entre otras cosas, establecer un nuevo GAP, con sugerencias concretas sobre las prioridades.<sup>28</sup>

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* Alta visibilidad.<sup>29</sup>

### Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 2.48

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>30</sup> El 63% de los delegados de Colombia en la COP25 fueron mujeres. Si bien esta proporción cayó bruscamente al 39% en la COP28, sigue suponiendo una buena media de representación femenina del 51%.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Colombia nombró al Sr. Juan Andrés Casas Monsegny del Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, a la Sra. Jessica Pinilla Orozco y a la Sra. Linda Lucía Gil Gracia como puntos focales nacionales sobre cambio climático y género.<sup>31</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Colombia en la COP29 estuvo encabezada por una mujer jefa de delegación, la Ministra de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, Sra. Susana Muhamad.

27 <https://www.minambiente.gov.co/cambio-climatico-y-gestion-del-riesgo/herramientas-de-genero-y-cambio-climatico/>

28 [https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202403301245---Colombia\\_Gender%20Submission\\_snt.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202403301245---Colombia_Gender%20Submission_snt.pdf)

29 <https://tinyurl.com/2echp34d>

30 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

31 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>



## RANK 1 República de Colombia

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.50

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* Alto. En 2019, el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, a través de su Dirección de Cambio Climático y Gestión de Riesgos (DCCGR), comenzó a avanzar en la incorporación de la perspectiva de género. La DCCGR, con el apoyo del PNUD, apoya la incorporación del enfoque de género en las políticas y los instrumentos de implementación para asegurar que las diferentes necesidades, funciones, aptitudes y expectativas de las mujeres y los hombres se integren en todas las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático.<sup>32</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En el 36% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Colombia, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.50

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* Esta estrategia se publicó en 2022, que incluye un plan de acción detallado.<sup>33</sup>

*La perspectiva de género en la NDC: Se abordan la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres:* "Reconociendo el impacto diferenciado que el cambio climático tiene en mujeres y hombres, y el papel central que desempeñan las mujeres en aspectos como la producción agrícola, la seguridad alimentaria y la resiliencia en las comunidades, Colombia se compromete a incorporar una perspectiva de género en las políticas públicas del país. Esto incluye la Política Pública Nacional de Equidad de Género, que se profundizará en los próximos cinco años para incluir explícitamente las consideraciones sobre el cambio climático, bajo los objetivos y áreas prioritarias de la Versión Mejorada del Programa de Trabajo de Lima y su Plan de Acción de Género". Entre otras cosas, se prevén actividades de divulgación, especialmente en los aspectos de género.<sup>34</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El NAP, que es bastante antiguo y se elaboró durante el gobierno anterior, no tiene un enfoque específico de género. El género se aborda de una manera un tanto genérica bajo "vulnerabilidad".

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* En el 5,9% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para el financiamiento climático en Colombia (hasta 2021) el género es el componente principal.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* Sí.

32 <https://www.minambiente.gov.co/cambio-climatico-y-gestion-del-riesgo/herramientas-de-genero-y-cambio-climatico/#:~:text=La%20DCCGR%2C%20desde%20su%20Estrategia%20Colombiana%20de%20Desarrollo,hacia%20la%20mitigaci%C3%B3n%20y%20adaptaci%C3%B3n%20al%20cambio%20clim%C3%A1tico>

33 [https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2023/03/GIZ\\_Genero\\_Hoja-de-Ruta\\_Final-2023-Baja.pdf](https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2023/03/GIZ_Genero_Hoja-de-Ruta_Final-2023-Baja.pdf)

34 NDC Actualizada, ¡Error! Referencia de hipervínculo no válida..



## RANK 1 República de Colombia

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados con respecto a la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* El monitoreo y la evaluación son parte integrante de la estrategia nacional de género y cambio climático. El monitoreo no es (todavía) fuerte en la presentación de informes internacionales.

## Observaciones finales

Colombia ocupa el primer puesto en el Índice de Desempeño GAP, y por lo tanto es un ejemplo de buenas prácticas que puede inspirar a otros países. Este alto desempeño es, entre otras cosas, el resultado de la voluntad política de inscribir un fuerte enfoque de género en la acción climática, que fue introducida por el gobierno anterior y reforzada por el actual. Esto se traduce en políticas, estrategias y planes de implementación, que reflejan un doble enfoque de incorporación de la perspectiva de género y medidas de acción afirmativa específicas. Sin embargo, aún queda mucho por mejorar. La capacidad de respuesta en materia de género debe recibir más atención en la NDC en términos de prioridades de acción y debe estar mucho mejor anclada en el NAP y en muchas otras políticas climáticas. Mejorar el diálogo entre las OSC, los pueblos indígenas y el gobierno tiene un gran potencial para agrupar recursos y crear más sinergias.

### Recomendaciones de política al Gobierno de Colombia:

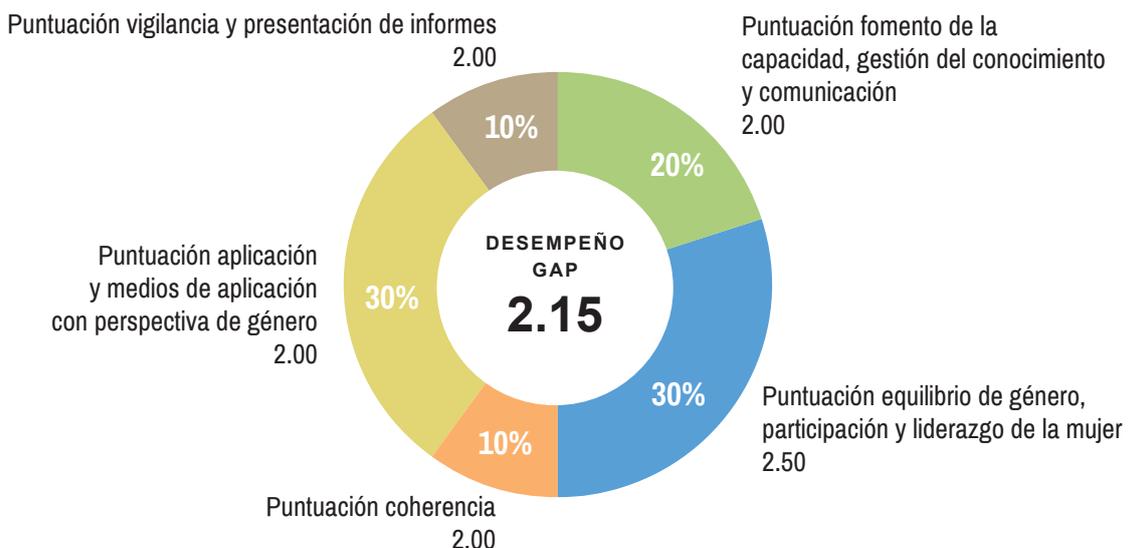
- Integrar el enfoque de género en todas las políticas, programas y acciones climáticas pertinentes
- Aprovechar las sinergias relativamente fuertes entre las redes relacionadas con la biodiversidad
- Reforzar la colaboración y la coordinación con las OSC que trabajan sobre GAP y otras consideraciones relacionadas con el género, con el objetivo de reforzar el nivel de respuesta a las cuestiones de género en todas las acciones gubernamentales y no gubernamentales

**PUESTO 2**

# República del Perú

Perú es un país de renta media-alta (PIMA) con una geografía muy diversa y una amplia variedad de zonas climáticas, en una superficie total de 1.285.216 kilómetros cuadrados y una población de casi 35 millones, ubicado en el oeste de América del Sur. Consta de un desierto costero muy seco, zonas montañosas tropicales con pastizales (Páramo y Puna) y glaciares tropicales, así como selvas tropicales y pantanos en su parte en la cuenca Amazónica. La NDC actualizada de Perú fue presentada en Diciembre de 2020.<sup>35</sup> En 2021 se puso en marcha un Plan Nacional de Adaptación.<sup>36</sup> Según el Índice de Financiamiento de Adaptación Climática 2023, Perú enfrenta un riesgo climático medio.<sup>37</sup> Su nivel de políticas y acciones climáticas ha sido calificadas como “insuficientes” por el Climate Action Tracker (CAT).<sup>38</sup> La desigualdad de género es alta, como lo indica un Índice de Desigualdad de Género (GII) equivalente al puesto 90 a nivel mundial, o al puesto 5 entre nuestros países incluidos en la muestra.

Con un puntaje del Índice de Desempeño GAP de 2,15, Perú ocupa el segundo puesto de los 20 países evaluados y tiene un mejor desempeño que en el Índice de GII.



35 <https://unfccc.int/node/499570>

36 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-Peru-2021.pdf>

37 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate\\_Adaption\\_Finance\\_Index\\_2023.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate_Adaption_Finance_Index_2023.pdf)

38 <https://climateactiontracker.org/countries/peru/>

## RANK 2 República del Perú

### Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Creación de capacidades:* Actividades de creación de capacidades en materia de género y cambio climático de nivel medio a alto, organizadas por instituciones y organizaciones nacionales e internacionales, incluido el Ministerio de Medio Ambiente, que, por ejemplo, organizó la formación de capacidades sobre cambio climático y género para comunicadores, por ejemplo, periodistas, con el apoyo de la Red Glocal del Plan Nacional de Adaptación (PNAD), una iniciativa de apoyo del PNAD.<sup>39</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigación sobre género y cambio climático:* En general, se están llevando a cabo investigaciones sobre los aspectos de cambio climático relacionados con género en el Perú, pero no hay pruebas de un debate sistemático ni de la incorporación de los resultados de las investigaciones relacionadas con el género en la toma de decisiones a nivel de políticas. El Perú no ha presentado ninguna comunicación a la CMNUCC sobre género.

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* De media a alta visibilidad en los medios de comunicación peruanos.<sup>40</sup>

### Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 2.50

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>41</sup> El 49% de los delegados de Perú en la COP25 fueron mujeres. Esta proporción aumentó al 58% en la COP28, lo que llevó a una muy buena representación media femenina del 53,5%.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* La Sra. Jessica Noemi Foncesca Martínez del Ministerio de Relaciones Exteriores, fue nombrada punto focal nacional sobre cambio climático y género.<sup>42</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Perú en la COP29 estuvo encabezada por la Ministra de Medio Ambiente, la Excelentísima Sra. Albina Ruiz.

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.00

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* En cooperación con la UICN, se elaboró un Plan de Acción sobre el Cambio Climático en Materia de Género y se ha incorporado la perspectiva de género en las políticas y estrategias nacionales sobre el clima.<sup>43</sup>

39 <https://napglobalnetwork.org/2018/09/perus-ministry-of-environment-trains-regional-journalists-on-climate-change/>

40 [https://www.google.com/search?client=safari&sca\\_esv=75ce3f1a0c12c434&sxsrf=ADLYWIJUQeY-dOwmM9NDQo bhDoUXEuIVBA:1716231125631&q=Peru+asuntos+de+genero+cambio+climatico&tbm=nws&source=lnms&prmd=in-vbz&sa=X&ved=2ahUKEwiCxeGU85yGAxUPgv0HHSnwBlwQ0pQJegQIBxAB&biw=1728&bih=1000&dpr=2](https://www.google.com/search?client=safari&sca_esv=75ce3f1a0c12c434&sxsrf=ADLYWIJUQeY-dOwmM9NDQo bhDoUXEuIVBA:1716231125631&q=Peru+asuntos+de+genero+cambio+climatico&tbm=nws&source=lnms&prmd=in-vbz&sa=X&ved=2ahUKEwiCxeGU85yGAxUPgv0HHSnwBlwQ0pQJegQIBxAB&biw=1728&bih=1000&dpr=2)

41 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>

42 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>

43 <https://genderandenvironment.org/ccgaps/>

## RANK 2 República del Perú

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En el 44,5% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en el Perú, un componente relacionado con el género, es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* El desarrollo del ccGAP en Perú fue liderado por la Oficina Global de Género de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) a través de la iniciativa Equidad de Género para las Oportunidades de Cambio Climático (GECCO por sus siglas en inglés) en colaboración con la misión de USAID en Perú y otros donantes.<sup>44</sup>

*La perspectiva de género en la NDC:* El género se menciona brevemente en la NDC actualizada de Perú. Las medidas de adaptación y mitigación en la NDC consideran la incorporación de los enfoques de género, interculturales e intergeneracionales para asegurar la equidad y la inclusión.<sup>45</sup> Se planifican talleres/capacitaciones de género para funcionarios públicos de los sectores de implementación de la NDC.

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El NAP incorporó consideraciones de género a través de la incorporación de la perspectiva de género y abordando el género como una cuestión intersectorial. En el NAP se considera explícitamente a las mujeres como un grupo particularmente vulnerable y también como agentes de cambio.<sup>46</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* Solo el 4,1% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación climática en Perú (hasta 2021) tienen el género como componente principal.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* Sí.

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados con respecto a la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* La perspectiva de género en los documentos de vigilancia y presentación de informes no son muy fuertes. En el último Tercer Informe Bienal Actualizado de Perú a la CMNUCC, presentado en Junio de 2023, el género se aborda semanalmente, entre otras cosas en la sección sobre los avances en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El Ministerio de la Mujer forma parte de la Comisión de Alto Nivel sobre el Cambio Climático.<sup>47</sup>

44 <https://genderandenvironment.org/plan-de-accion-en-genero-y-cambio-climatico-del-peru-pagcc-peru/>

45 <https://climatepromise.undp.org/what-we-do/where-we-work/peru>

46 [https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/peru\\_gender\\_review\\_nap\\_documents.pdf](https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/peru_gender_review_nap_documents.pdf)

47 <https://unfccc.int/documents/630374>

## ■ ■ RANK 2 República del Perú

### Observaciones finales

Perú ocupa el segundo puesto en el Índice de Desempeño GAP, lo que se debe principalmente a la necesaria voluntad política al más alto nivel para incluir consideraciones de género en las políticas, estrategias, programas y acciones climáticas. Esta voluntad política se ha materializado en una coordinación relativamente sólida y permanente entre los órganos e instituciones nacionales gubernamentales e intergubernamentales, incluidas las instituciones internacionales y los asociados para el desarrollo. Además, las consultas participativas relativamente amplias sobre el ccGAP condujeron a la inclusión de opiniones y necesidades de las poblaciones vulnerables, incluidas las organizaciones de mujeres rurales e indígenas. Esto ha ayudado a las mujeres a convertirse en agentes de cambio en la arena climática del Perú. Entre otros logros a nivel institucional, cabe destacar la participación del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables en el Grupo de Trabajo Multisectorial encargado de la NDC. También se incorpora un enfoque de género en la elaboración de la Ley Marco sobre la Regulación del Cambio Climático. Los intentos adicionales de incluir a las mujeres indígenas en las consultas y diálogos también pueden considerarse una buena práctica.

Sin embargo, aún queda margen de mejora para incluir realmente de manera sistemática la perspectiva de género en las políticas, estrategias, programas y acciones climáticas. Entre las barreras importantes que deben abordarse figuran la falta de especialistas en muchos sectores para integrar eficazmente el tema de género en sus programas, las actitudes de algunos ministerios de que la política de género se limita a los “asuntos de la mujer” y no es relevante para ellos, y la falta de asignaciones presupuestarias para programas y proyectos climáticos con consideraciones de género como objetivo principal.

#### Recomendaciones de política al Gobierno del Perú:

- Integrar de manera más sistemática y específica el enfoque de género en todas las políticas, estrategias, programas y acciones climáticas pertinentes
- Desarrollar capacidades específicas de género en todos los campos relevantes de la arena climática del Perú
- Reforzar la colaboración y la coordinación con los Pueblos Indígenas, las OSC y las organizaciones internacionales que trabajan con GAP y otras consideraciones relacionadas con el género, con el objetivo de reforzar el nivel de respuesta a las cuestiones de género y la participación equilibrada de género en todas las acciones gubernamentales y no gubernamentales
- Aumentar significativamente la proporción de financiación climática destinada a acciones con un enfoque específico de género

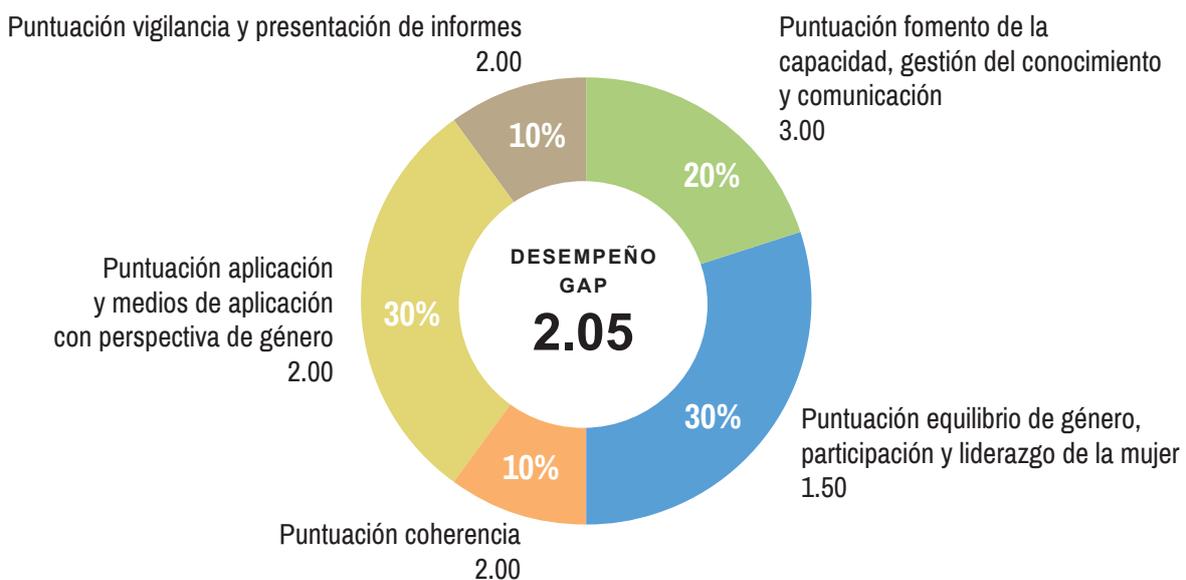


## PUESTO 3

# República de Fiji

Fiji es un pequeño Estado Insular en Desarrollo (SIDS) y un país de ingresos medianos altos (PIMA) con más de 330 islas, que ascienden a una superficie total de 18.300 kilómetros cuadrados y una población de casi 1 millón de habitantes en el Pacífico Sur. Tiene un clima marítimo tropical y zonas ecológicas marítimas, costeras y de montaña. La última actualización de la NDC de Fiji se presentó el 31 de Diciembre de 2020, y su Plan Nacional de Adaptación (NAP) se publicó en 2018. Según el Índice de Finanzas de Adaptación Climática 2023, el país enfrenta un riesgo climático moderado.<sup>48</sup> Su nivel de políticas y acciones climáticas aún no ha sido calificado por el Climate Action Tracker (CAT).<sup>49</sup> La desigualdad de género es media-alta, como lo indica un Índice de Desigualdad de Género (GII) equivalente al puesto 73 a nivel mundial, o el puesto 3 entre nuestros países incluidos en la muestra.

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de 2,05, Fiji ocupa el tercer puesto entre los 20 países evaluados y se desempeña igualmente bien en comparación con su clasificación en el GII.



48 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate\\_Adaption\\_Finance\\_Index\\_2023.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate_Adaption_Finance_Index_2023.pdf)

49 <https://climateactiontracker.org/cat-data-explorer/country-ratings/>



## RANK 3 República de Fiji

### Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 3.00

*Creación de capacidades:* En Fiji, el Gobierno, las organizaciones internacionales, las instituciones religiosas y las redes nacionales han aplicado medidas de creación de capacidades para mejorar la capacidad de respuesta a las cuestiones de género en la acción climática. Se ha prestado especial atención a la perspectiva de género en la reubicación inducida por el clima, por ejemplo, en el *Nexo Cultura-Género-Reubicación en las Aldeas iTaukei*.<sup>50</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Se han llevado a cabo investigaciones sistemáticas sobre la perspectiva de género en las políticas y acciones climáticas, por ejemplo, *la Resiliencia de las Mujeres en Fiji: Cómo las Leyes y Políticas Promueven la Equidad de Género en el Cambio Climático y la Gestión del Riesgo de Desastres* (Banco Asiático de Desarrollo, 2022), y *Curui: Tejiendo la Justicia Climática y la Equidad de Género en las Políticas y Prácticas Educativas de Fiji* (Rosiana Lagi et al., 2023).

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* Alta visibilidad.<sup>51</sup>

### Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.50

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>52</sup> El 37% de los delegados de Fiji en la COP25 eran mujeres. Esta proporción aumentó modestamente hasta el 43% en la COP28, lo que llevó a una representación media relativamente buena femenina con un 40%.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Fiji nombró a la Honorable Lynda Disero Tabuya, Ministra de la Mujer, la Infancia y la Protección Social, punto focal nacional sobre el cambio climático y las cuestiones de género.<sup>53</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Fiji en la COP29 estuvo encabezada por un hombre, el Dr. Sivendra Michael, Secretario Permanente para el Cambio Climático y el Medio Ambiente bajo el Primer Ministro.

50 Estos y muchos otros recursos se pueden encontrar en el Portal de Cambio Climático de Fiji, <https://fijiclimatechangeportal.gov.fj>.

51 <https://tinyurl.com/bdfj3hh5>

52 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

53 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>



## RANK 3 República de Fiji

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.00

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* Alto. Fiji adoptó una Política de Equidad de Género e Inclusión Social para 2021–2024 y un Plan de Acción para 2021–2022. Además, casi todas las políticas climáticas pertinentes incluyen consideraciones de género.<sup>54</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En un modesto 27% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Fiji, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* La Política Nacional de Cambio Climático 2018–2030 se refiere a la justicia de género como un principio constructivo, que se explica en profundidad.<sup>55</sup>

*La respuesta de género en la NDC:* Se destaca que la capacidad de respuesta de género es un principio fundamental para la NDC y su implementación.<sup>56</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* La promoción de un enfoque que tenga en cuenta la perspectiva de género es uno de los principios rectores del NAP. Sin embargo, la operacionalización sigue siendo poco clara y falta orientación, por ejemplo, en el marco de monitoreo y evaluación de la adaptación.<sup>57</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* Solo en un marginal 2,5% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima en Fiji (hasta 2021), el género es el componente principal.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* Sí.

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados con respecto a la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* El monitoreo y la evaluación son parte integrante de la estrategia nacional de género y cambio climático. El monitoreo no es (todavía) fuerte en la presentación de informes internacionales.

54 Todos los documentos se pueden encontrar en el Portal de Cambio Climático de Fiji, al que se hace referencia anteriormente.

55 <https://fijiclimatchangeportal.gov.fj/ppss/republic-of-fiji-national-climate-change-policy-2018-2030/>

56 <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Republic%20of%20Fiji%27s%20Updated%20NDC%2020201.pdf>

57 [https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/National%20Adaptation%20Plan\\_Fiji.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/National%20Adaptation%20Plan_Fiji.pdf)



## RANK 3 República de Fiji

---

### Observaciones finales

Fiji ocupa el tercer puesto en el Índice de Desempeño GAP y, por lo tanto, sirve como ejemplo de buenas prácticas que pueden inspirar a otros países. Lo que se puede destacar en particular son los hechos de que la incorporación de la perspectiva de género se ha aplicado de manera sistemática a casi todas las políticas, programas y acciones climáticas y que el gobierno ha creado un Portal Nacional digital sobre el Cambio Climático para garantizar el acceso a todos los documentos pertinentes. Sin embargo, hay margen de mejora en lo que respecta a la puesta en práctica de la perspectiva de género y los principios de justicia de género, especialmente en lo que respecta al NAP. Además, podría mejorarse aún más el equilibrio de género en la delegación de la COP. Lo que es más importante, la dimensión de género en los proyectos financiados con financiación internacional para el clima podría mejorarse significativamente.

#### Recomendaciones de política al Gobierno de Fiji:

- Garantizar sistemáticamente la perspectiva de género en los programas, proyectos y acciones climáticas de una forma que pueda ser operativa
- Reforzar el diálogo ya bien establecido entre las organizaciones basadas en la fe, los pueblos indígenas y el gobierno para crear nuevas sinergias
- Aplicar a los donantes internacionales para más proyectos climáticos con aspectos relacionados con el género como objetivo principal



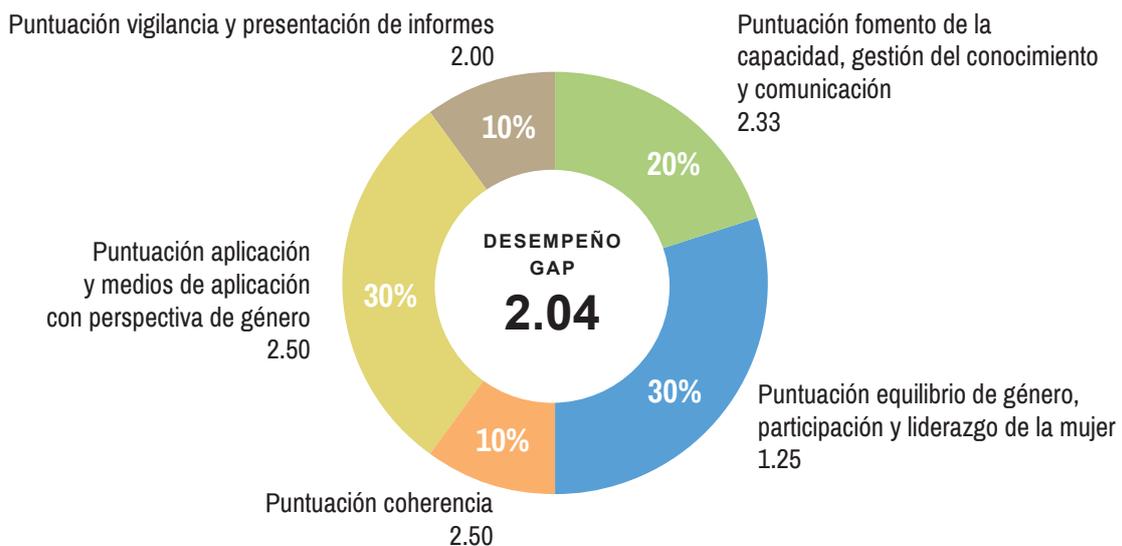
## PUESTO 4

# República Democrática Federal de Nepal

Nepal es un país sin litoral en el Sur de Asia de unos 150.000 kilómetros cuadrados, situado en el Himalaya entre la India y China. Alrededor del 80% de los 30 millones de habitantes del país (2024) viven en zonas rurales. Debido a una combinación de factores políticos, geográficos y sociales, Nepal es reconocido como vulnerable a los impactos del cambio climático, ocupando el puesto 128 entre 181 países en el Índice ND-GAIN de 2020.<sup>58</sup> Estudios recientes del Banco Asiático de Desarrollo sugieren que Nepal podría enfrentar una pérdida anual del PIB del 2,2% debido al cambio climático para 2050. Nepal también experimenta riesgos significativos de desastre, ocupando el puesto 31 en el Índice de Riesgo INFORM 2019.<sup>59</sup> Nepal presentó su Segunda Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) en 2020.<sup>60</sup>

La desigualdad de género es muy alta, como lo indica un Índice de Desigualdad de Género (GII) equivalente al puesto 113 a nivel mundial, o puesto 12 en comparación con nuestros países incluidos en la muestra.

Con un Desempeño GAP de 2,04, Nepal ocupa el cuarto puesto de los 20 países evaluados y tiene un desempeño considerablemente mucho mejor en comparación con su clasificación de la GII.



58 Universidad de Notre Dame (2020), Iniciativa Mundial de Adaptación de Notre Dame, <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/>.

59 INFORM Index for Risk Management, Nepal Country Profile, Comisión Europea (2019), <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Risk/Country-Risk-Profil>

60 Segundas Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional, Gobierno de Nepal (2020), [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Nepal%20Second/Second%20Nationally%20Determined%20Contribution%20\(NDC\)%20-%202020.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Nepal%20Second/Second%20Nationally%20Determined%20Contribution%20(NDC)%20-%202020.pdf)



## RANK 4 República Democrática Federal de Nepal

### Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.33

*Creación de capacidades:* En Nepal, múltiples organizaciones, incluidas las gubernamentales (para la incorporación de la perspectiva de género en los NAPA, LAPA y NAP<sup>61</sup>) y los organismos no gubernamentales;<sup>62</sup> haber organizado medidas de creación de capacidades para mejorar la capacidad de respuesta a las cuestiones de género en la acción climática desde 2013. Sin embargo, esto no se ha hecho de manera coherente y estructurada.

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Hay un flujo constante de artículos de investigación y presentaciones sobre la acción climática de respuesta al género. La Tercera Comunicación Nacional de Nepal a la CMNUCC en Junio de 2021<sup>63</sup> reconoce que las mujeres son las más vulnerables al cambio climático con referencias a políticas de cambio climático, planes de adaptación y estrategias de mitigación planificadas.

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* En los medios de comunicación nepaleses se han publicado varios artículos en inglés y nepalés sobre aspectos de género y cambio climático. Los esfuerzos del British Council en los medios locales han ayudado a llegar a los hogares rurales. En general, el tema parece tener una mejor cobertura en los medios de comunicación en comparación con su país asiático más cercano geográficamente en el presente estudio: Bangladesh.

### Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.25

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>64</sup> El 17% de los delegados de Nepal en la COP25 eran mujeres. Esta proporción aumentó al 24% (58 de 241 delegados) en la COP28, un porcentaje todavía muy bajo.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Nepal ha nombrado a la Sra. Binita Guragain, del Ministerio de Bosques y Medio Ambiente, como punto focal nacional sobre cambio climático y género.<sup>65</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Nepal en la COP29 estuvo encabezada por su Excelentísimo el Sr. Birendra Prasad Mahato.

61 <https://jvs-nwp.org.np/wp-content/uploads/2018/07/Report-of-Training-Workshop-on-NAPALAPA-NAP.pdf>

62 Taller del British Council para 26 mujeres periodistas y tutoría de 10 mujeres periodistas y recopilación de artículos, programas de televisión y documentos relacionados con el género y el cambio climático para el público en general en 2022, <https://www.britishcouncil.org.np/workshop-and-grant-opportunity-women-reporters-climate-change-0>

63 Tercera Comunicación Nacional a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, [https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/NationalReports/Documents/986542371\\_Nepal-NC3-1-Nepal\\_TNC\\_Final.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/NationalReports/Documents/986542371_Nepal-NC3-1-Nepal_TNC_Final.pdf)

64 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

65 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>



## RANK 4 República Democrática Federal de Nepal

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.50

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* Alto. Para hacer frente al cambio climático e integrar la perspectiva de género en sus programas, el Gobierno de Nepal elaboró el Programa Nacional de Acción para la Adaptación (NAPA, 2010), en el que<sup>66</sup> se identificó el género como una cuestión intersectorial. En 2012, el Plan de Acción Nacional sobre el Cambio Climático y la Equidad de Género puso en práctica la perspectiva de género en las actividades relacionadas con el cambio climático para mejorar la implementación y promover la equidad de género. Esto también llevó a la introducción de un código presupuestario para el clima para hacer un seguimiento del gasto público en acción climática. La Política de Nepal Sobre el Cambio Climático 2019<sup>67</sup> se considera un hito importante en la integración de la equidad de género y la inclusión social en la acción climática y en todo el sector del desarrollo.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En el 49,3% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Nepal, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.50

*La respuesta de género en la NDC:* La equidad de género y el empoderamiento de las mujeres se abordan en detalle y granularidad. El resumen de las referencias de la NDC incluye consideraciones detalladas relacionadas con el género. Entre otras cosas, para 2030, los 753 gobiernos locales deben preparar e implementar planes de adaptación resistentes al clima y de respuesta a las cuestiones de género. Además, en todas las estrategias y planes de acción pertinentes sobre el clima se incluirá una presupuestación que tenga en cuenta la perspectiva de género. La Cooperativa para la Asistencia y el Socorro en Todas Partes (CARE) calificó el nivel de respuesta de género de la NDC como el más alto en comparación con todos los demás países evaluados.<sup>68</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El NAP de Nepal (2021–2050) contiene un programa de adaptación priorizado sobre “equidad de género e inclusión social, medios de vida y gobernanza” que tiene como objetivo abordar la creciente vulnerabilidad de las mujeres y otros grupos marginados al cambio climático a través de la creación de capacidades y acciones específicas para mejorar los medios de vida. El Ministerio de la Mujer, la Infancia y el Bienestar Social debería servir de ministerio coordinador de la equidad de género, la inclusión social, los medios de vida y la buena gobernanza. El NAP subraya la necesidad de mejorar el acceso a la creación de capacidad y entrenamiento para reducir la vulnerabilidad climática de las mujeres.<sup>69</sup> El proceso nacional de planificación de la adaptación de Nepal (2018) se centró específicamente en un enfoque transformador de género para mejorar la capacidad de respuesta al género.

66 Gobierno de Nepal 2010, Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático, <https://unfccc.int/resource/docs/napa/npl01.pdf>.

67 Política de cambio climático de Nepal (2019), [https://www.icimod.org/wp-content/uploads/2021/07/National-Climate-Change-Policy\\_english\\_2019\\_compressed.pdf](https://www.icimod.org/wp-content/uploads/2021/07/National-Climate-Change-Policy_english_2019_compressed.pdf).

68 CARE Climate and Gender Tracker, <https://www.care.h5mag.com>.

69 Gobierno de Nepal—Plan Nacional de Adaptación (2021–2050), [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP\\_Nepal.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP_Nepal.pdf).



## RANK 4 República Democrática Federal de Nepal

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* En el 6,1% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima en Nepal (hasta 2021), el género es el componente principal.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

### **Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 2.00**

*Inclusión de información sobre los progresos realizados con respecto a la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* El monitoreo y la evaluación son parte integrante de la estrategia nacional de género y cambio climático. La Tercera Comunicación Nacional de Nepal a la CMNUCC (2021) reflexiona sobre la alta vulnerabilidad climática de las mujeres, haciendo hincapié en la necesidad de incluir consideraciones de género en la toma de decisiones sobre la acción de adaptación.

## Observaciones finales

Nepal ocupa el cuarto puesto en el Índice de Desempeño GAP, a pesar de un índice muy alto de desigualdad de género (113) y, por lo tanto, un ejemplo de buenas prácticas que puede inspirar a otros países. Este alto desempeño es, entre otras cosas, el resultado de políticas y estrategias que responden en gran medida a la perspectiva de género, por ejemplo, el NAP y la NDC que transforman las cuestiones de género. Varios programas gubernamentales y de ONG, como el programa Solar Sisters (empoderando a las mujeres de las zonas rurales de Nepal para que se conviertan en empresarias de energía limpia) y las Cooperativas de Mujeres Agricultoras, están haciendo esfuerzos para promover también a las mujeres como agentes de cambio. Sin embargo, hasta ahora las políticas específicas para las personas de cada sexo no han logrado eliminar los obstáculos existentes, como la falta de acceso a la información y la toma de decisiones, y los procedimientos administrativos burocráticos que todavía desalientan la participación igualitaria de las mujeres. Por lo tanto, es necesario seguir esforzándose por integrar la perspectiva de género en todos los niveles, incluso buscando la debida representación, es decir, teniendo plenamente en cuenta a las mujeres de todas las etnias, grupos de edad y niveles educativos. Superar la representación muy desequilibrada de Nepal en las COPs debería ser otra prioridad fundamental que debe abordarse adecuadamente.

### **Recomendaciones de política al Gobierno de Nepal:**

- Recopilar datos desagregados por género para arrojar más luz sobre la vulnerabilidad de las mujeres y los mecanismos de supervivencia
- Reforzar la participación equilibrada de las mujeres en la toma de decisiones, la planificación y la implementación de la acción climática a nivel local, nacional e internacional, incluyendo la debida consideración de diferentes etnias, grupos de edad y antecedentes educativos
- Incluir temas relacionados con el género que aún no se abordan en las políticas, estrategias y acciones climáticas paso a paso, establecer puntos de referencia y monitorear los logros, e introducir herramientas prácticas para aumentar la atención a las perspectivas de género a nivel nacional y subnacional, incluidos los niveles locales, donde el cambio climático, sus dimensiones de género y la presupuestación con perspectiva de género para la acción climática son en general conceptos desconocidos



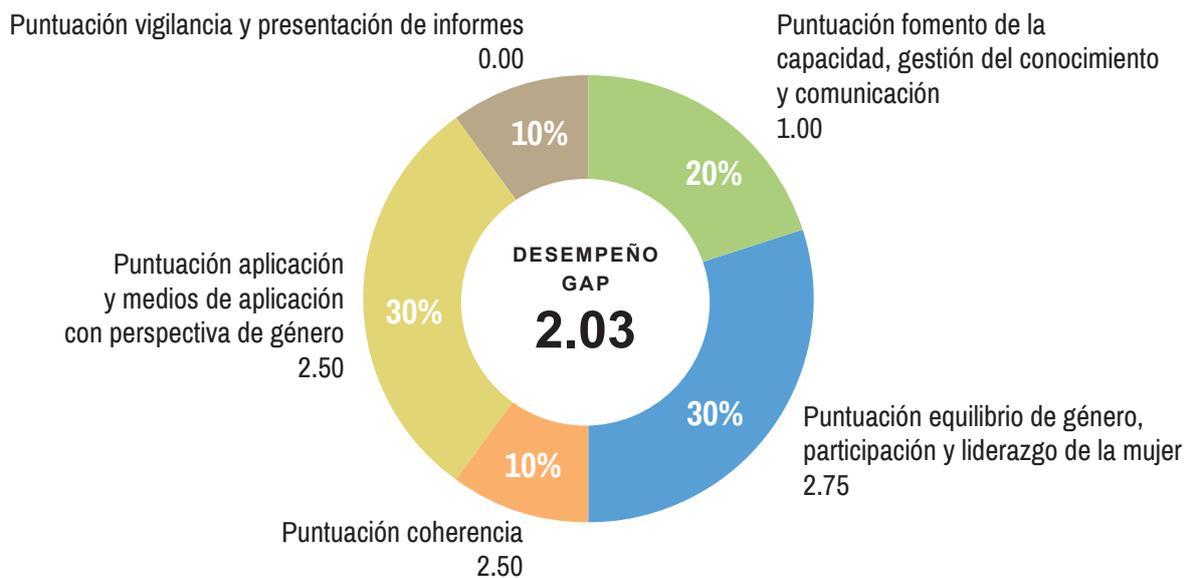
## PUESTO 5

# República de Madagascar

Madagascar es una isla en el Océano Índico, frente a la costa sureste de África. El vecino más cercano al este es Mozambique. Madagascar tiene una superficie de unos 590.000 kilómetros cuadrados y una población de unos 28,8 millones de habitantes. El clima de Madagascar es tropical y lluvioso a lo largo de la costa este, árido en el suroeste y templado en las montañas.

La segunda NDC de Madagascar se publicó el 29 de Enero de 2024, y su Plan Nacional de Adaptación (NAP) en Mayo de 2022. Según el Índice de Financiación de la Adaptación al Clima de 2023, Madagascar está en alto riesgo climático y está muy insuficientemente financiada en lo que respecta a la adaptación.<sup>70</sup> El Climate Action Tracker (CAT) no ha evaluado a Madagascar. El Índice de Desigualdad de Género (GII) es muy alto, situando a Madagascar en el puesto 145 con una puntuación de 0,574 (1 siendo extremadamente desigual).

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de 2,03, Madagascar ocupa el quinto puesto entre los 20 países evaluados y tiene un desempeño considerablemente mejor en comparación con su clasificación de GII dentro de esta muestra de estudio (clasificado 17 en los 20 países de este estudio).



70 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20\\_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere\\_Dateien/Web\\_Rangliste.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere_Dateien/Web_Rangliste.pdf)


**RANK 5 República de Madagascar**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 1.00**

*Creación de capacidades:* En Madagascar, el punto focal nacional sobre género y cambio climático asiste periódicamente a cursos internacionales de capacitación. Sin embargo, hasta la fecha ha habido muy pocas medidas, o incluso ninguna, de creación de capacidades en el país.

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Hasta ahora, Madagascar ha publicado una presentación de la CMNUCC sobre género y cambio climático, abordando la necesidad de recibir apoyo financiero internacional para implementar GAP.<sup>71</sup> No se dispone de una plataforma nacional para compartir o recibir datos nacionales sobre políticas climáticas.

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* Las instituciones de la ONU, como UNICEF, publican artículos de blog relacionados con el clima en Malgache local, pero no hay un enfoque de género.

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 2.75**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>72</sup> El 21% de los delegados de Madagascar en la COP25 eran mujeres. Esta proporción aumentó bruscamente hasta el 74% en la COP28, lo que lleva a un promedio de 34%, que puede considerarse medio.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Madagascar nombró a la Sra. Antonine Clara Raharisoa, de la Oficina Nacional de Coordinación del Cambio Climático, como punto focal nacional sobre cambio climático y género.

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Madagascar en la COP28 estuvo encabezada por una mujer, la Excelentísima Sra. Marie-Orléa Vina, Ministra de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.50**

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* Las estrategias de Madagascar se refieren al Plan de Acción Mundial y/o incluyen elementos de incorporación de la perspectiva de género.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En algo menos del 44,4% de los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación de la lucha contra el cambio climático (hasta 2021) en Madagascar, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

71 <https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202404081155---PROGRES%20ET%20DEFIS%20PAG%20MADAGASCAR.pdf>

72 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

<https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

 **RANK 5 República de Madagascar**

**Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.50**

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* La estrategia nacional de género y cambio climático de Madagascar refleja las recomendaciones del proceso GAP.

*La respuesta de género en la NDC:* Madagascar no hace mucha referencia a los aspectos de género en su NDC y, de ser así, es muy general.

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El NAP de Madagascar menciona la inclusión de la mujer como principio rector, refiriéndose específicamente a la consideración de la perspectiva de género. En el NAP se hace hincapié en la necesidad de fortalecer las capacidades específicas de la mujer.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* El 6,6% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima en Madagascar (hasta 2021) tienen el género como su principal componente, que se considera medio en este contexto.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

**Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 0.00**

*Inclusión de información sobre los progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* Los aspectos de género no se han incluido en los informes climáticos de Madagascar.



## RANK 5 República de Madagascar

### Observaciones finales

Madagascar ocupa el quinto puesto en el Índice de Desempeño GAP, que es relativamente bueno. Cabe destacar que el punto focal nacional de Madagascar sobre género participa regularmente en las capacitaciones internacionales. Además, las estrategias climáticas nacionales de Madagascar también recogen las recomendaciones de GAP.

#### Recomendaciones de política al Gobierno de Madagascar:

- Empezar un proceso nacional de evaluación de la acción climática con perspectiva de género, coorganizado por organizaciones basadas en la fe. Como primer paso, que reúna a las OSC, las OBFs, el gobierno, instituciones académicas y organizaciones internacionales y conduzca a un diálogo permanente y, en última instancia, a una hoja de ruta común para la acción climática con perspectiva de género.
- Crear y fortalecer las capacidades institucionales para la incorporación de la perspectiva de género en las acciones locales, nacionales y regionales sobre el cambio climático. Comprender los factores de vulnerabilidad basados en el género y las barreras a los enfoques con perspectiva de género en la legislación de diversos sectores, específicamente en la legislación y las políticas climáticas
- Incorporar el enfoque de género en todas las políticas, programas y acciones climáticas pertinentes; utilizar sinergias; fomentar la colaboración y la coordinación con las OSC que trabajan en estos temas
- Actualizar el GAP e incorporar sus componentes clave en la NDC y el NAP para que tengan más en cuenta la perspectiva de género y, en última instancia, transformen la respuesta de género. Alinear la NDC y el NAP con perspectiva de género con la planificación del desarrollo del país de una manera coherente con el rumbo nacional que conduce al logro de los ODS y los objetivos del Acuerdo de París
- Seguir enviando personal femenino a conferencias sobre el clima y aumentar su participación al menos al 50%. Impartir entrenamientos para la creación de capacidades y reuniones informativas al personal pertinente, especialmente sobre el nexo entre el género y el clima
- Monitorear los progresos en materia de clima y género de una manera más detallada y empezar a informar también sobre el nexo entre género y clima

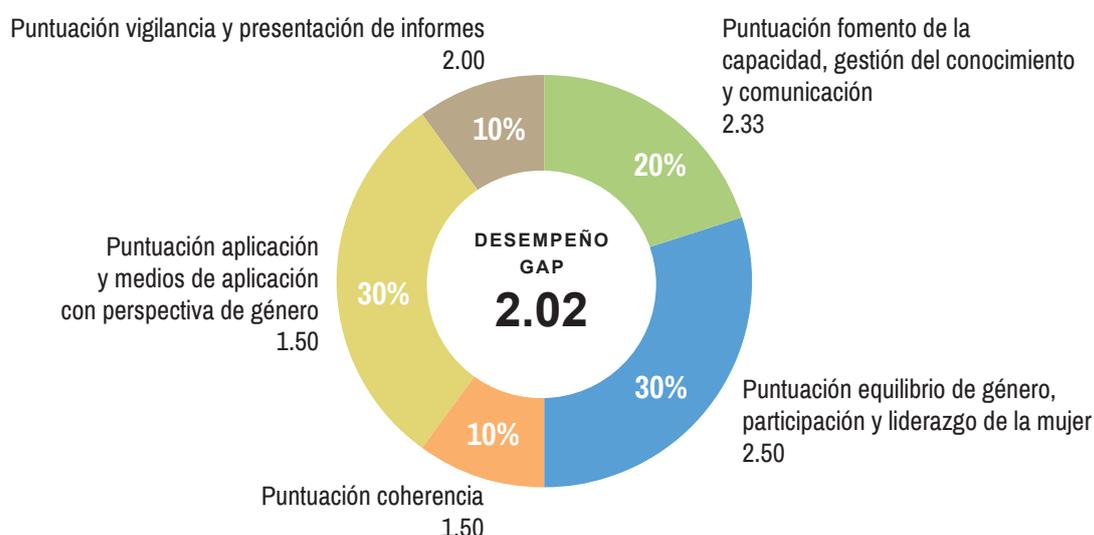


# República Argentina

Argentina está situada en la parte sur de América Latina, en la costa atlántica, limitando con Chile al oeste, Bolivia y Paraguay al norte, y Uruguay al noreste. Argentina, el segundo país más grande del continente, tiene una superficie de unos 2.780.400 kilómetros cuadrados y es un país de ingresos medios-altos con una población estimada en casi 48 millones de habitantes. El país tiene un clima subtropical húmedo en el noroeste, un clima subtropical húmedo moderado en el noreste, climas semiáridos y áridos en el centro, oeste y este del país, y un clima frío en el sur.

La segunda NDC actualizada de Argentina fue presentada en Noviembre de 2021. Todavía no se ha presentado un Plan Nacional de Adaptación (NAP). Según el Índice de Financiamiento de la Adaptación al Clima 2023, Argentina se encuentra en riesgo climático medio-alto y relativamente financiada en lo que respecta a la adaptación.<sup>73</sup> El Climate Action Tracker (CAT) ha calificado las acciones climáticas de Argentina como “críticamente insuficientes”.<sup>74</sup> El Índice de Desigualdad de Género (GII) está en nivel medio, situando a Argentina en el puesto 69 con una puntuación de 0,287 (1 siendo extremadamente desigual).

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de 2,02, Argentina ocupa el sexto puesto entre los 20 países evaluados y tiene un desempeño ligeramente inferior en comparación con su clasificación de GII dentro de esta muestra de estudio (primer puesto en los 20 países de este estudio).



73 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20\\_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere\\_Dateien/Web\\_Rangliste.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere_Dateien/Web_Rangliste.pdf)

74 <https://climateactiontracker.org/countries/argentina/>


**RANK 6 República Argentina**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.33**

*Creación de capacidades:* Durante 2020-2021, se impartieron cursos de capacitación sobre género y cambio climático para más de 400 funcionarios y técnicos en un enfoque unificado y sistemático. Asimismo, se realizaron sesiones de capacitación a nivel provincial y municipal.<sup>75</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Existen numerosos estudios disponibles, y Argentina también contribuyó al proceso de la COP en temas de género.<sup>76</sup>

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* La búsqueda en línea muestra que hay numerosos artículos disponibles en los medios de comunicación, lo que refleja la relevancia del tema.<sup>77</sup>

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 2.50**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>78</sup> El 29% de los delegados de Argentina en la COP25 fueron mujeres. Esta proporción aumentó al 42% en la COP28, lo que lleva a un promedio del 35,5%.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Argentina nombró a la Sra. Cecilia Nicolini del Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, como punto focal nacional sobre cambio climático y género.

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Argentina en la COP28 estuvo encabezada por la Sra. Corina Beatriz Lehmann.

**Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 1.50**

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* El género se menciona varias veces como una cuestión transversal.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En el 31,8% de los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Argentina, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

75 Véase, por ejemplo, <https://youtu.be/CrzKrc1fMhU>/<https://youtu.be/iA6L4uswSz4>.

76 Véase, por ejemplo, [https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202204200652---Argentina\\_Implementation%20of%20the%20GAP\\_ENG.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202204200652---Argentina_Implementation%20of%20the%20GAP_ENG.pdf).

77 <https://tinyurl.com/42vuzbv>

78 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.  
<https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

## RANK 6 República Argentina

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 1.50

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* Actualmente se está elaborando una estrategia de género y cambio climático.<sup>79</sup>

*La respuesta de género en la NDC:* La NDC de Argentina pone un fuerte énfasis en la capacidad de respuesta para la incorporación de la perspectiva de género, lo que también se destaca por CARE en su evaluación de género de las NDCs.<sup>80</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* Argentina no tiene NAP, pero se refiere en cierta medida a los aspectos de género en sus políticas y programas de adaptación.<sup>81</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* Un 1,3% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación climática en Argentina tienen como objetivo principal el género (hasta 2021).

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* Sí. El último Quinto Informe Bienal Actualizado de Argentina (2023) subraya la necesidad de la incorporación de la perspectiva de género en la acción climática y pide apoyo internacional en este sentido.<sup>82</sup>

79 <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/cambio-climatico/gabinete-nacional-de-cambio-climatico/generos-y-diversidad>

80 [https://care.h5mag.com/climate\\_ndc\\_and\\_gender\\_scorecard\\_2021/argentina](https://care.h5mag.com/climate_ndc_and_gender_scorecard_2021/argentina) (denominado país avanzado en el análisis).

81 Véase, por ejemplo, <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/cambio-climatico/plan-nacional#:~:text=El%20Plan%20Nacional%20de%20Adaptaci%C3%B3n%20y%20Mitigaci%C3%B3n%20al,vulnerables%20frente%20a%20los%20impactos%20del%20cambio%20clim%C3%A1tico.>

82 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/5to%20Informe%20Bienal%20de%20Actualizaci%C3%B3n%20de%20la%20Rep%C3%BAblica%20Argentina.pdf>.



## RANK 6 República Argentina

### Observaciones finales

Argentina logra un sexto puesto en el Índice de Desempeño GAP.

Este resultado positivo se basa en un marco jurídico e institucional relativamente sólido y en una sociedad civil sólida que considera la equidad de género como una cuestión importante. El Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, junto con su Dirección de Género, ha actuado como centro de coordinación dentro del Gobierno, contando con personal especializado que podría apoyar a la Unidad Climática dentro del Gobierno.

Sin embargo, todavía hay mucho margen para mejorar, y se verá si el gobierno actual, relativamente nuevo, está dispuesto y es capaz de mejorar aún más la capacidad de respuesta de género en la acción climática, o si sucede lo contrario. Las brechas importantes que deben abordarse son la falta de presupuestación con perspectiva de género, la asignación de fondos para el clima a proyectos con un enfoque de género fuerte y una planificación más detallada sobre cómo implementar la capacidad de respuesta de género.

#### Recomendaciones de política al Gobierno de Argentina:

- Fortalecer las capacidades institucionales para la incorporación de la perspectiva de género en las acciones locales, nacionales y regionales sobre el cambio climático
- Comprender los factores de vulnerabilidad basados en el género y las barreras a los enfoques con perspectiva de género en la legislación de diversos sectores, específicamente en la legislación y las políticas climáticas
- Finalizar el plan de acción de género y cambio climático e incorporar sus componentes claves en la NDC y la planificación de la adaptación a fin de que tengan más en cuenta la perspectiva de género y, en última instancia, transformen la respuesta de género
- Utilizar las sinergias con las iniciativas regionales e internacionales sobre género y cambio climático
- Asignar la financiación para el clima de manera que tenga en cuenta la perspectiva de género mediante la presupuestación con perspectiva de género



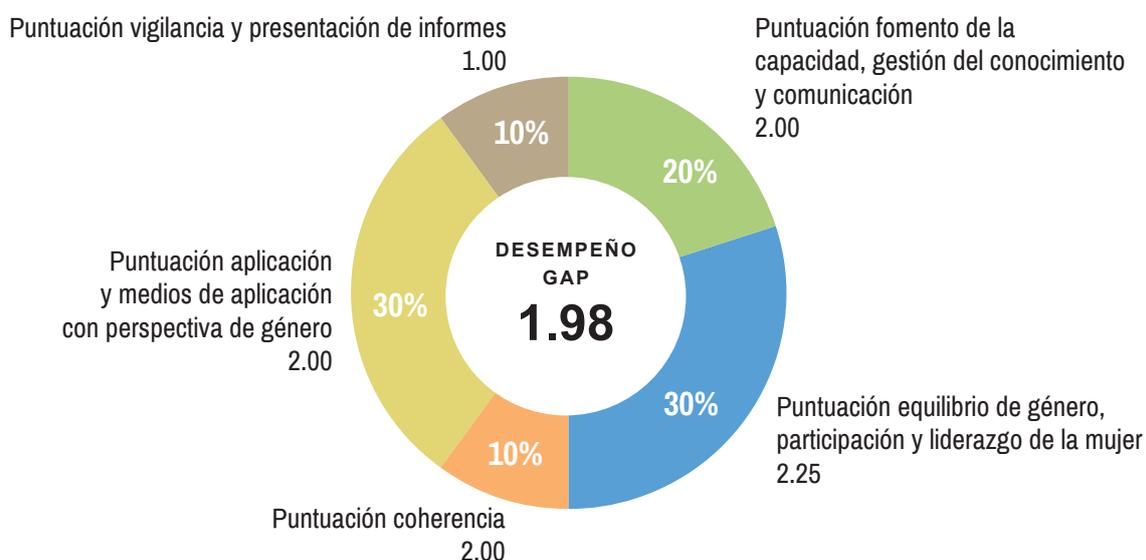
## PUESTO 7

# República de Kenia

Kenia es un país en el este de África con acceso costero al Océano Índico en su lado este. Sus vecinos son Uganda al oeste, Sudán del Sur y Etiopía al norte, Somalia al este y Tanzania al sur. Kenia también tiene acceso al lago Victoria, que comparte con Tanzania y Uganda. Kenia tiene una superficie de unos 580.000 kilómetros cuadrados y una población de unos 52 millones. El clima de Kenia varía desde el tropical caliente y húmedo a lo largo de la costa hasta el tropical-templado en el oeste y suroeste y tropical-seco en el noreste.

La NDC actualizada de Kenia se publicó el 28 de Diciembre de 2020, y su Plan Nacional de Adaptación (NAP) en Julio de 2016. Según el Índice de Financiamiento de la Adaptación al Clima 2023, Kenia tiene un alto riesgo climático y está muy insuficientemente financiada en lo que respecta a la adaptación.<sup>83</sup> El Climate Action Tracker (CAT) califica las actividades generales de Kenia como casi suficientes.<sup>84</sup> El Índice de Desigualdad de Género (GII) es muy alto, situando a Kenia en el puesto 139 con una puntuación de 0,533 (1 siendo extremadamente desigual).

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de 1,98, Kenia ocupa el séptimo puesto entre los 20 países evaluados y tiene un mejor desempeño en comparación con su clasificación de GII dentro de esta muestra de estudio (puesto 13 en los 20 países de este estudio).



83 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20\\_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere\\_Dateien/Web\\_Rangliste.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere_Dateien/Web_Rangliste.pdf).

84 <https://climateactiontracker.org/countries/Kenia/>


**RANK 7 República de Kenia**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.00**

*Creación de capacidades:* En Kenia, faltan medidas de creación de capacidades y no se aplican lo suficiente, ya que la incorporación de la perspectiva de género no es frecuente y no se tiene una comprensión significativa del nexo entre el clima y el género.<sup>85</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Kenia ha presentado comunicaciones al proceso de la CMNUCC relacionadas con el clima y el género de manera regular, incluyendo, entre otras cosas, la incorporación del género en las evaluaciones de necesidades tecnológicas durante el día de género,<sup>86</sup> una presentación al SBI 48 sobre género y cambio climático sobre creación de capacidades y monitoreo y evaluación,<sup>87</sup> y una presentación sobre posibles elementos del Plan de Acción de Género en el marco del Programa de Trabajo de Lima sobre el Género.<sup>88</sup>

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* En los medios de comunicación de Kenia, hay una gran cantidad de artículos y contenido sobre temas relacionados con el clima, y también en combinación con aspectos relacionados con el género.

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 2.25**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>89</sup> El 41% de los delegados de Kenia en la COP25 eran mujeres. Esta proporción aumentó al 44% en la COP28, lo que lleva a un promedio del 42,5%. Como tal, Kenia está haciendo relativamente bien, en comparación con otros países.

*Puntos Focales Nacionales sobre Cambio Climático y Género:* Kenia nombró al Sr. Michael Ochieng' Okumu y a la Sra. Jackline Nekesa Makokha (suplente) del Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura como puntos focales nacionales sobre cambio climático y género.<sup>90</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Kenia en la COP28 estuvo encabezada por una mujer, la Excelentísima Sra. Roselinda Soipan Tuyu de la Secretaria del Gabinete del Ministerio de Medio Ambiente, Cambio Climático y Silvicultura.

85 <https://www.undp.org/publications/resource-guide-mainstreaming-gender-water-management>

86 <https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/201811121328---Kenia%20Submission%20on%20Gender%20and%20Technology.pdf>

87 [https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/201805051028---Kenia%20Submission%20on%20Gender%20and%20Climate%20Change\\_25th\\_April\\_2018.pdf](https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/201805051028---Kenia%20Submission%20on%20Gender%20and%20Climate%20Change_25th_April_2018.pdf)

88 [https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/257\\_302\\_131316357348239313-Kenia\\_Submission%20on%20Gender%20and%20Climate%20Change.pdf](https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/257_302_131316357348239313-Kenia_Submission%20on%20Gender%20and%20Climate%20Change.pdf)

89 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

<https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

90 Ibid.



## RANK 7 República de Kenia

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.00

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* La estrategia de salud y cambio climático de Kenia se centra, entre otros temas, en el género.<sup>91</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En aproximadamente la mitad de los proyectos, el 49,2%, registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Kenia, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* Kenia cuenta con una Ley Sobre el Cambio Climático que tiene en cuenta la respuesta de género.

*La respuesta de género en la NDC:* Kenia desarrolló medidas que tienen en cuenta la perspectiva de género en las seis áreas prioritarias de la NDC: Silvicultura, agua, transporte, desechos, energía, y la agricultura.<sup>92</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* Kenia se propone lograr la equidad de género a través del proceso de los NAP. Se determinó que el género era una prioridad específica que el NAP abordaría mediante medidas de adaptación.<sup>93</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* El 6,3% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación climática en Kenia (hasta 2021), tienen el género como su principal componente, que se considera medio en este contexto.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 1.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* Los aspectos de género se han incluido en los informes de Kenia, pero no de manera sistemática.<sup>94</sup>

91 <https://www.health.go.ke/kenya-climate-change-and-health-strategy-2023-2027-unveiled-cop28uae>

92 <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Kenia%27s%20First%20NDC%2028updated%20version%29.pdf>

93 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP\\_Kenia\\_2017.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP_Kenia_2017.pdf)

94 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Kennc2.pdf?download>

 **RANK 7 República de Kenia**

## Observaciones finales

Kenia ocupa el séptimo puesto en el Índice de Desempeño GAP, que es un logro significativo.

Cabe destacar que Kenia comunica bien los aspectos relacionados con el género y el clima en los medios de comunicación nacionales. Además, Kenia está incluyendo la perspectiva de género en sus estrategias, análisis e informes climáticos. Kenia también participa activamente en la presentación de comunicaciones al proceso de la CMNUCC.

### Recomendaciones de política al Gobierno de Kenia:

- Enviar personal femenino a conferencias sobre el clima y aumentar su participación al menos al 50%. Impartir entrenamientos para la creación de capacidades y reuniones informativas al personal pertinente, especialmente sobre el nexo entre el género y el clima
- Unirse a las redes pertinentes al género y clima y formar alianzas, y, para empezar, unirse a la Alianza de Acción Climática y Transiciones Justas con perspectiva de género de la COP28
- Supervisar los progresos en materia de clima y género de una manera más detallada



## PUESTO 8

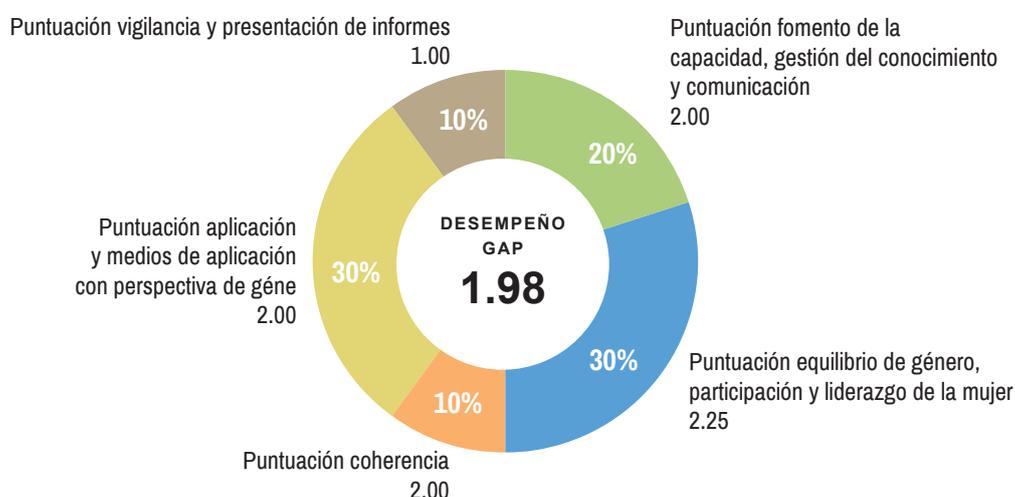
# República de Filipinas

Filipinas es un archipiélago formado por más de 7.000 islas (1.000 de las cuales están habitadas), con un clima húmedo y una topografía caracterizada por un terreno montañoso bordeado por estrechas llanuras costeras. Considerado uno de los países biológicamente más ricos y diversos del mundo, Filipinas también tiene una de las costas más largas del mundo. Debido a una combinación de factores políticos, geográficos y sociales, Filipinas es reconocida como vulnerable a los impactos del cambio climático, ocupando el puesto 114 entre 181 países en el Índice ND-GAIN DE 2020.<sup>95</sup>

La Ley de Cambio Climático de Filipinas fue aprobada en 2009, creando la Comisión de Cambio Climático (CCC) encargada de coordinar, monitorear y evaluar los programas y planes de acción del gobierno relacionados con el cambio climático. Fue enmendada en 2012, estableciendo el Fondo de Supervivencia de los Pueblos (FSP) para la financiación de programas y proyectos de adaptación. Entre los documentos estratégicos importantes figuran la Estrategia Marco Nacional sobre el Cambio Climático (2010–2022) y el Plan de Acción Nacional sobre el Cambio Climático (2011–2028). Filipinas presentó su Segunda Comunicación Nacional en 2021.<sup>96</sup>

La desigualdad de género es muy alta, como lo indica un Índice de Desigualdad de Género (GII) equivalente al puesto 101 a nivel mundial, o el puesto 10 entre nuestros países incluidos en la muestra.

Con un desempeño GAP de 1,98, Filipinas ocupa el séptimo puesto entre los 20 países evaluados (segundo mejor trimestre) y el desempeño de GAP puede calificarse como “promedio” en comparación con el nivel general de respuesta de género en el país.



95 Universidad de Notre Dame (2020), Iniciativa Mundial de Adaptación de Notre Dame, <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/>.

96 Filipinas (2014), Segunda Comunicación Nacional a la Convención Marco, <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/phInc2.pdf>.


**RANK 8 República de Filipinas**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.00**

*Creación de capacidades:* La Comisión sobre el Cambio Climático, el Punto Focal Nacional de la CMNUCC, lleva a cabo programas de creación de capacidad para los organismos gubernamentales nacionales, las instituciones de enseñanza superior y las dependencias de gobierno local. Se ha afirmado que se ha garantizado el equilibrio de género en todos los talleres. En 2018, las Escuelas de Campo para la Resiliencia Climática (CrFS), que se pusieron a prueba por la Red de Acción de Vigilancia del Rice (R1), obtuvieron el reconocimiento de la participación de las mujeres y los jóvenes en la CMNUCC, promoviendo la diversificación de las fuentes de ingresos y desarrollando las capacidades de las mujeres en actividades tradicionalmente dominadas por los hombres. Un taller de la GIZ sobre el género y el cambio climático para Filipinas y el Pacífico, celebrado en Marzo de 2015, fue uno de los primeros talleres sobre el cambio climático centrados en la mujer organizados en el país.<sup>97</sup> En 2018, Filipinas, junto con el Banco Asiático de Desarrollo, el Gobierno de Palau y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente de la Secretaría de la Red de Adaptación de Asia y el Pacífico (APAN), organizó en Manila el sexto Foro de Adaptación al Cambio Climático de Asia y el Pacífico, con el género como una de las principales áreas de atención.

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* En la Segunda Comunicación Nacional de Filipinas a la CMNUCC (2014)<sup>98</sup> se destaca que uno de los principales objetivos del Plan de Acción Nacional sobre el Cambio Climático (NCCAP, 2011) era fomentar la capacidad de adaptación de las mujeres. Además, se creó un Fondo de Supervivencia Popular, con la presidenta de la Comisión de Filipinas para la Mujer como miembro estatutario.<sup>99</sup> El 23 de Abril de 2019 se presentó a la CMNUCC una comunicación sobre género y clima en la que se destacaban los esfuerzos y progresos realizados por el país en relación a la incorporación de la perspectiva de género en la formulación de políticas y medidas de adaptación al clima. Solo unos pocos artículos de investigación/académicos sobre el tema fueron encontrados en el dominio abierto.

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* Las cuestiones relacionadas con el género y el cambio climático parecen tener una cobertura limitada en los medios de comunicación locales en el país.

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 2.25**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>100</sup> El 62% (8 de 13) de los delegados de Filipinas en la COP25 eran mujeres. En la COP28, 146 de los 342 delegados (43%) eran mujeres. La composición de las delegaciones mostró un descenso del 13% en los últimos tres años. Sin embargo, incluso con este descenso reportado, el país tiene un desempeño mucho mejor en comparación con otros países en este estudio de muestra. El porcentaje medio de mujeres delegadas en las COP es del 52,5%.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Filipinas nombró a la Sra. Rachel Anne S. Herrera, de la Comisión del Cambio Climático, como punto focal nacional sobre cambio climático y género.<sup>101</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación filipina en la COP28 estuvo encabezada por una mujer, la Excelentísima Sra. Maria Antonia Yulo Loyzaga.

97 Taller GIZ sobre Género y Cambio Climático en Filipinas – 2015, <https://gender-works.giz.de/events/philippines-pacific-islands-training-on-gender-climate-change/>.

98 Filipinas NC 2 (2014), <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/phInc2.pdf?download>.

99 Filipinas Género y Clima Presentación a la CMNUCC, <https://niccdies.climate.gov.ph/files/documents/6.%20Philippine%20position%20on%20Gender%20and%20Climate%20Change.pdf>.

100 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

101 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

## RANK 8 República de Filipinas

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.00

#### *Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima a la perspectiva de género:*

Hasta la fecha no se ha formulado ningún Plan de Acción sobre el Cambio Climático Sobre Género (ccGAP). Sin embargo, las leyes que incorporan cuestiones de género y cambio climático incluyen la Ley de Cambio Climático de 2009,<sup>102</sup> la Ley de Gestión de la Reducción del Riesgo de Desastres de Filipinas,<sup>103</sup> la Ley de Supervivencia Popular de 2012,<sup>104</sup> y la Resolución No. 2019-002 de la Comisión<sup>105</sup> sobre el cambio climático y el género. El Plan de Acción Nacional sobre el Cambio Climático (2011–2028) reconoce el mayor impacto del cambio climático en las mujeres y enumera las actividades necesarias para mitigar sus efectos. La Comisión de Cambio Climático de Filipinas colabora estrechamente con la Comisión de Mujeres para garantizar la incorporación de la perspectiva de género en las medidas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos.

#### *Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:*

En el 42,3% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Filipinas, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*La respuesta de género en la NDC:* El 15 de Abril de 2021, Filipinas presentó a la CMNUCC una NDC con una perspectiva de género. La revisión de género de CARE de las NDCs lo categoriza como “avanzado” (4 de 6 indicadores marcados como verde).<sup>106</sup> El Plan de Acción de Género de la NDC incluye prioridades de adaptación y opciones de mitigación con perspectiva de género, mecanismos de financiación climática con respuesta de género, incluido el seguimiento del presupuesto climático, y un conjunto de herramientas para el monitoreo relacionado con el género.

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El Plan de Acción Nacional sobre el Cambio Climático 2011–2028 (NCCAP)<sup>107</sup> contiene 67 referencias a las mujeres y el género, reconoce el mayor impacto del cambio climático en las mujeres, e incluye actividades necesarias para mitigar los efectos del cambio climático en las mujeres. En el marco del NCCAP, el género es una cuestión transversal y ha sido reconocida en la planificación y formulación de políticas, el desarrollo de conocimientos y las capacidades, lo que ha mejorado la participación de las mujeres en la adaptación al clima y la investigación y el desarrollo. Los principales objetivos del NCCAP son desarrollar las capacidades de adaptación de las mujeres y los hombres en sus comunidades, aumentar la resiliencia de los sectores vulnerables y los ecosistemas naturales al cambio

102 Ley de Filipinas sobre el Cambio Climático de 2009, <https://niccdies.climate.gov.ph/files/documents/1.%20Climate%20Change%20Act%20of%202009.pdf>.

103 Ley de Filipinas de Gestión de la Reducción del Riesgo de Desastres, 2010, <https://niccdies.climate.gov.ph/files/documents/3.%20Philippine%20Disaster%20Risk%20Reduction%20and%20Management%20Act%20of%202010.pdf>.

104 Ley de Supervivencia Popular 2012, <https://niccdies.climate.gov.ph/files/documents/2.%20People-s%20Survival%20Fund%20of%202012.pdf>.

105 Resolución de la Comisión N° 2019-002, <https://niccdies.climate.gov.ph/files/documents/3.%20Commission%20Resolution%20No.%202019-002.pdf>.

106 CARE Gender and Climate NDC Tracker, <https://careclimatechange.org/wp-content/uploads/2021/06/CARE-Gender-Quality-and-NDCs-v1.4.pdf>.

107 Filipinas NCCAP 2011–2028, <https://climate.emb.gov.ph/wp-content/uploads/2016/06/NCCAP-1.pdf>



## RANK 8 República de Filipinas

climático y optimizar las oportunidades de mitigación para lograr un desarrollo sostenible que tenga en cuenta la perspectiva de género y se base en los derechos.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* En el 5,6% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima en Filipinas (hasta 2021), el género es el componente principal.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 1.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados con respecto a la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* El monitoreo y la evaluación forman parte de la estrategia nacional de género y cambio climático, pero parecen ser débiles.

## Observaciones finales

Filipinas ocupa el séptimo puesto (de 20 países) (segundo mejor trimestre) en el Índice de Desempeño GAP y tiene un desempeño razonablemente bueno a pesar del alto índice de desigualdad de género (101). El Gobierno de Filipinas ha realizado esfuerzos legislativos continuos para incorporar la perspectiva de género en el discurso sobre el clima desde 2009. El presupuesto del país tiene una asignación del 5% para Género y Desarrollo (GAD) desde 1995, lo cual es loable. El Fondo de Adaptación Local – Fondo de Supervivencia Popular (2012) tiene en cuenta la capacidad de respuesta de los proyectos locales a las vulnerabilidades diferenciadas por género. Además, un NDC (2021) con perspectiva de género muestra la intención política continua del país hacia una acción climática con respuesta de género. Sin embargo, el país aún no ha formulado un Plan de Adaptación de Género al Cambio Climático.

### Recomendaciones de política al Gobierno de Filipinas:

- Institucionalizar una base de datos centralizada desglosada por género para apoyar las medidas climáticas que tengan en cuenta la perspectiva de género, incluida una base de datos sobre los impactos de fenómenos meteorológicos extremos y de aparición lenta
- Desarrollar el GAP



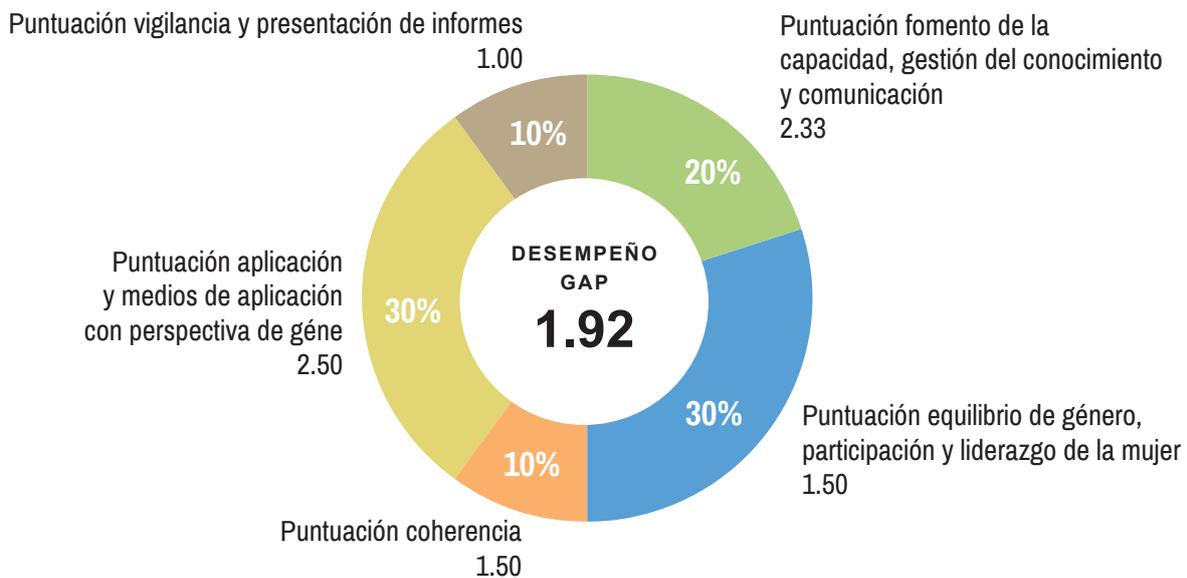
PUESTO 9

# República de Ghana

Ghana es un país en África Occidental con acceso costero al Golfo de Guinea en su lado sur. Sus vecinos son Costa de Marfil al oeste, Burkina Faso al norte y Togo al oeste. Cubre una superficie de unos 230.000 kilómetros cuadrados y tiene una población de unos 34 millones. El clima de Ghana va desde tropical y cálido-seco en la costa sureste hasta cálido y húmedo en el suroeste y cálido y árido en el norte.

La NDC actualizada de Ghana se publicó el 4 de Noviembre de 2021, y su Plan Nacional de Adaptación (NAP) en Octubre de 2018. Según el Índice de Financiamiento de la Adaptación al Clima 2023, Ghana está muy subfinanciada, con un riesgo climático medio-alto.<sup>108</sup> El Climate Action Tracker (CAT) critica el hecho de que Ghana no tiene un objetivo o estrategia de descarbonización a largo plazo.<sup>109</sup> El Índice de Desigualdad de Género (GII) es muy alto, situando a Ghana en el puesto 130 con una puntuación de 0,512 (1 siendo muy desigual).

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de 1,92, Ghana ocupa el noveno puesto entre los 20 países evaluados y tiene un mejor desempeño en comparación con su clasificación de GII dentro de esta muestra de estudio (puesto 15 en los 20 países de este estudio).



108 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20\\_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere\\_Dateien/Web\\_Rangliste.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere_Dateien/Web_Rangliste.pdf)

109 <https://climateactiontracker.org/publications/climate-governance-in-ghana/>


**RANK 9 República de Ghana**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.33**

*Creación de capacidades:* En Ghana, se han adoptado medidas de creación de capacidades a nivel de actos individuales entre los funcionarios. Las capacitaciones tienen un componente climático, pero no siempre se relacionan con una acción climática de respuesta de género. Se dispone de material para la creación de capacidades para las organizaciones de la sociedad civil de Ghana en relación con la implementación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs).<sup>110</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Ghana ha presentado muchas comunicaciones al proceso de la CMNUCC relacionadas con el clima y el género, incluidas, entre otras cosas, comunicaciones sobre las Lecciones Aprendidas en la Integración del Género y el Cambio Climático en las Políticas, Planes y Estrategias Nacionales o sobre los elementos del Plan de Acción de Género.<sup>111</sup>

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* En los medios de comunicación de Ghana, hay una gran cantidad de artículos y de contenido sobre temas relacionados con el clima, también en combinación con aspectos relacionados con el género, por ejemplo, las mujeres en la economía verde<sup>112</sup> o las mujeres en la acción climática.<sup>113</sup>

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.50**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>114</sup> El 26% de los delegados de Ghana en la COP25 eran mujeres. Esta proporción aumentó al 35% en la COP28, lo que lleva a un promedio del 30,5%.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Ghana nombró a la Sra. Lydia Obenewa Essuah, del Ministerio de Medio Ambiente, Ciencia, Tecnología e Innovación (MESTI), punto focal nacional sobre cambio climático y género.<sup>115</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Ghana en la COP28 estuvo encabezada por su Excelentísimo el Sr. Mohammed Amin Adam.

110 <https://www.greenclimate.fund/document/capacity-building-and-knowledge-management-climate-change-civil-society-organizations-csos>

111 <https://genderclimatetracker.org/resource/23239/?s>

112 <https://www.myjoyonline.com/ghana-climate-innovation-centre-hosts-policy-roundtable-to-advance-womens-participation-in-green-economy/>

113 <https://www.ghanaiantimes.com.gh/include-women-children-in-climate-change-action/>

114 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

<https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

115 Ibid.



## RANK 9 República de Ghana

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 1.50

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima a la perspectiva de género:* Mediano. En la Hoja de Ruta de Ghana para la Infraestructura Resiliente en un Clima Cambiante, se hace hincapié en temas relacionados con el género.<sup>116</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En aproximadamente la mitad de los proyectos, el 48,5%, registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Ghana, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.50

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* Ghana redactó, en colaboración con el PNUD, un análisis de género, en el que se abordaban muchos aspectos de su NDC y sus respectivos sectores, por ejemplo, en la agricultura y la energía.<sup>117</sup>

*La respuesta de género en la NDC:* La NDC reconoce a las mujeres como un grupo vulnerable y beneficiarias de las medidas de apoyo.<sup>118</sup> Un análisis amplio de género precedió a la elaboración de la NDC revisada.

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El NAP de Ghana se centra en el género y el clima en una sección específica, "Cuestiones de Género en el Cambio Climático".<sup>119</sup> Se elaboró previamente una estrategia detallada para formular un NAP que sea inclusivo y tenga en cuenta la respuesta de género.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* El 7% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación climática en Ghana (hasta 2021) tienen el género como su principal componente, que se considera medio en este contexto.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 1.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* Género tiene su propio código presupuestario en los informes financieros de Ghana.<sup>120</sup>

116 <https://ghana.un.org/sites/default/files/2022-03/4b.%20Copy%20of%20Ghana-roadmap-web.pdf>

117 [https://climatepromise.undp.org/sites/default/files/research\\_report\\_document/undp-ndcsp-ghana-gender-analysis-final2.pdf](https://climatepromise.undp.org/sites/default/files/research_report_document/undp-ndcsp-ghana-gender-analysis-final2.pdf)

118 [https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Ghana%27s%20Updated%20Nationally%20Determined%20Contribution%20to%20the%20UNFCCC\\_2021.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Ghana%27s%20Updated%20Nationally%20Determined%20Contribution%20to%20the%20UNFCCC_2021.pdf)

119 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Ghana\\_AdCom%20to%20the%20UNFCCC\\_November%202021\\_Final%20with%20foreword.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Ghana_AdCom%20to%20the%20UNFCCC_November%202021_Final%20with%20foreword.pdf)

120 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/gh\\_BUR4\\_UNFCCC\\_submission\\_02032024.pdf?download](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/gh_BUR4_UNFCCC_submission_02032024.pdf?download)


**RANK 9 República de Ghana**


---

## Observaciones finales

Ghana ocupa el noveno puesto en el Índice de Desempeño GAP y, por lo tanto, ya lo está haciendo relativamente bien. Cabe destacar que Ghana envía una proporción aceptable de mujeres a las conferencias sobre el clima (30%). Ghana ha hecho bien en haber introducido un indicador presupuestario específico para los gastos relacionados con el género. Ghana está haciendo bien al informar sobre temas relacionados con el clima y el género en los medios de comunicación nacionales.

### Recomendaciones de política al Gobierno de Ghana:

- Fortalecer las capacidades institucionales para la incorporación de la perspectiva de género en las acciones locales, nacionales y regionales sobre el cambio climático. Comprender los factores de vulnerabilidad basados en el género y las barreras a los enfoques con perspectiva de género en la legislación de diversos sectores, específicamente en la legislación y las políticas climáticas
- Incorporar sistemáticamente el enfoque de género en todas las políticas, programas y acciones climáticas pertinentes para fomentar la colaboración y la coordinación con las OSC que trabajan en estos temas
- Enviar personal femenino a conferencias sobre el clima y aumentar su proporción a al menos el 50%. Impartir entrenamientos para la creación de capacidades y reuniones informativas al personal pertinente, especialmente sobre el nexo entre el género y el clima
- Unirse a las redes pertinentes al género y clima y formar alianzas, y, para empezar, unirse a la Alianza de Acción Climática y Transiciones Justas con perspectiva de género de la COP28

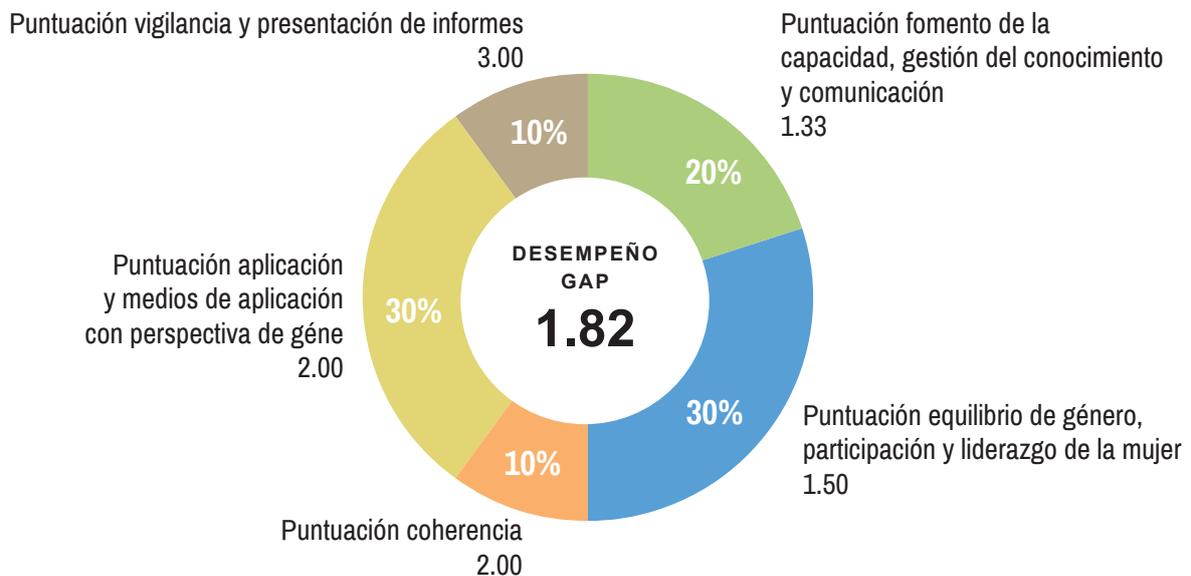
**PUESTO 10**

# República de Sierra Leona

Sierra Leona es un país de África Occidental, en la costa suroeste. Los países vecinos son Guinea al norte y al este, y Liberia al sureste. Sierra Leona tiene una superficie de unos 72.000 kilómetros cuadrados y una población de unos 9 millones de habitantes. El clima de Sierra Leona es tropical, con una estación lluviosa y seca.

La NDC actualizada de Sierra Leona se publicó el 31 de Julio de 2021, y su Plan Nacional de Adaptación (NAP) el 8 de Febrero de 2022. Según el Índice de Financiación de la Adaptación al Clima de 2023, Sierra Leona se encuentra en situación de riesgo climático medio-alto y está muy insuficientemente financiada en lo que respecta a las medidas de adaptación.<sup>121</sup> El Climate Action Tracker (CAT) no ha evaluado a Sierra Leona. El Índice de Desigualdad de Género (GII) es extremadamente alto, situando a Sierra Leona en el puesto 157 con una puntuación de 0,613 (1 siendo extremadamente desigual).

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de 1,82, Sierra Leona ocupa el décimo puesto entre los 20 países evaluados y, por lo tanto, tiene un mejor desempeño en comparación con su clasificación de GII dentro de esta muestra de estudio (ocupó el puesto 19 en los 20 países de este estudio).



121 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20\\_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere\\_Dateien/Web\\_Rangliste.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere_Dateien/Web_Rangliste.pdf)

## RANK 10 República de Sierra Leona

### Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 1.33

*Creación de capacidades:* En Sierra Leona, la implementación de las estrategias nacionales es limitada debido a la falta de formación sensible al género. Por lo tanto, es necesario reforzar las capacidades.<sup>122</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Sierra Leona no ha presentado comunicaciones pertinentes a la CMNUCC sobre el cambio climático y el género. Además, no hay muchos productos de investigación disponibles sobre el nexo entre género y clima con un enfoque en el país.

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* Los medios nacionales cubren historias relacionadas con el clima y a veces hacen un vínculo con la perspectiva de género, por ejemplo, sobre el empoderamiento de las mujeres en la acción climática<sup>123</sup> o sobre las mujeres en empleos verdes.<sup>124</sup>

### Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.50

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>125</sup> Sólo el 11% de los delegados de Sierra Leona en la COP25 eran mujeres. Esta proporción aumentó al 30% en la COP28, lo que arroja una media del 20,5%, que puede considerarse baja.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Sierra Leona nombró a la Sra. Marilyn Hannah Godwin, del Organismo Meteorológico de Sierra Leona, Ministerio de Transporte y Aviación, como punto focal nacional sobre cambio climático y género.

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Sierra Leona en la COP28 estuvo encabezada por el Excelentísimo Sr. Jiwoh Emmanuel Abdulai, Ministro de Medio Ambiente y Cambio Climático.

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.00

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima a la perspectiva de género:* El Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo 2019-2023 de Sierra Leona tiene su propio capítulo sobre la mujer, pero no menciona específicamente el GAP.<sup>126</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En casi la mitad de los proyectos, el 48,1%, registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Sierra Leona, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

122 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SierraLeone\\_iNAP\\_Final.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SierraLeone_iNAP_Final.pdf)

123 <https://www.thesierraleonetelegraph.com/empower-women-to-help-save-africa-from-climate-change/>

124 <https://www.thesierraleonetelegraph.com/can-women-benefit-from-green-jobs-yes-but-says-report-by-un-women-african-development-bank>

125 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

<https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

126 <https://leap.unep.org/en/countries/sl/national-legislation/sierra-leones-medium-term-national-development-plan-2019-2023>

## RANK 10 República de Sierra Leona

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* Sierra Leona tiene un buen lenguaje de género en la estrategia nacional para el clima, pero no tiene una estrategia específica de género y clima.<sup>127</sup>

*La respuesta de género en la NDC:* La NDC de Sierra Leona tiene muchas referencias al género,<sup>128</sup> por ejemplo, capítulos sobre género e inclusión social.<sup>129</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El NAP hace gran referencia a los aspectos de género.<sup>130</sup> La equidad de género y la inclusión social se incorporan en el NAP.<sup>131</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* El 9,8% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima en Sierra Leona (hasta 2021) tienen el género como componente principal, lo que se considera alto en este contexto.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* Sí.

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 3.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* Los aspectos de género se integran en la comunicación<sup>132</sup> de Sierra Leona o se mencionan en los discursos de apertura de la COP.<sup>133</sup>

127 <https://www.epa.gov.sl/wp-content/uploads/2021/12/NATIONAL-CLIMATE-CHANGE-STRATEGY-AND-ACTION-PLAN-OF-SIERRA-LEONE.pdf>

128 <https://genderclimatetracker.org/country-profile/sierra-leone>

129 <https://www.epa.gov.sl/wp-content/uploads/2021/12/NATIONAL-CLIMATE-CHANGE-STRATEGY-AND-ACTION-PLAN-OF-SIERRA-LEONE.pdf>

130 [https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/sierra-leone\\_gender\\_review\\_nap\\_documents.pdf](https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/sierra-leone_gender_review_nap_documents.pdf)

131 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SierraLeone\\_iNAP\\_Final.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SierraLeone_iNAP_Final.pdf)

132 <https://wrd.unwomen.org/explore/insights/tanzanias-female-parliamentarians-mainstream-gender-climate-adaptation>

133 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SIERRALEONE\\_cop24cmp14cma1-3.pdf?download](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SIERRALEONE_cop24cmp14cma1-3.pdf?download)

## RANK 10 República de Sierra Leona

### Observaciones finales

Sierra Leona ocupa el décimo puesto en el Índice de Desempeño GAP y lo está haciendo relativamente bien incorporando los aspectos de género en su NDC y NAP.

Cabe destacar que Sierra Leona ha aumentado el porcentaje de representación femenina en las conferencias sobre el clima; sin embargo, hay margen de mejora, ya que el nivel de referencia era muy bajo.

En general, Sierra Leona muestra su compromiso con la integración de los aspectos de género en sus políticas climáticas. Cabe señalar que Sierra Leona se ha unido a la Alianza de Acción Climática y Transiciones Justas con perspectiva de género de la COP28.

#### Recomendaciones de política al Gobierno de Sierra Leona:

- Empezar un proceso nacional de evaluación de la acción climática con perspectiva de género, coorganizado por organizaciones basadas en la fe. Como primer paso, que reúna a las OSC, las OBFs, el gobierno, instituciones académicas y organizaciones internacionales y conduzca a un diálogo permanente y, en última instancia, a una hoja de ruta común para la acción climática con perspectiva de género
- Crear y fortalecer las capacidades institucionales para la incorporación de la perspectiva de género en las acciones locales, nacionales y regionales sobre el cambio climático
- Comprender los factores de vulnerabilidad basados en el género y las barreras a los enfoques con perspectiva de género en la legislación de diversos sectores, específicamente en la legislación y las políticas climáticas
- Desarrollar las capacidades y utilizar los medios sociales y los recursos de la internet; crear herramientas de comunicación innovadoras para compartir iniciativas de cambio climático que tengan en cuenta la perspectiva de género
- Aumentar la conciencia sobre cuestiones de género y cambio climático a todos los niveles, especialmente entre las mujeres rurales y los jóvenes, pero también dirigirse a los hombres en la sensibilización y la creación de capacidad sobre género
- Enviar personal femenino a conferencias sobre el clima y aumentar su participación al menos al 50%. Impartir entrenamientos para la creación de capacidades y reuniones informativas al personal pertinente, especialmente sobre el nexo entre el género y el clima
- Presentar más comunicaciones a la CMNUCC sobre temas relacionados con el género y el clima, cuando proceda, y aumentar la visibilidad de los respectivos productos de investigación



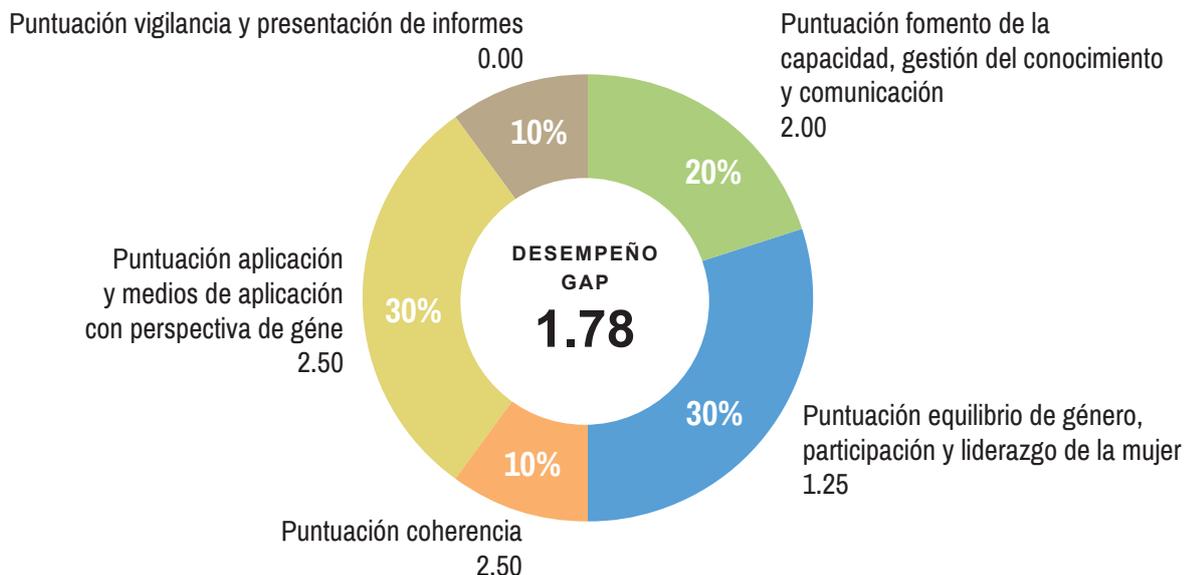
## PUESTO 11

# República Unida de Tanzania

Tanzania, un país del este de África, está situado en el Océano Índico. Los países vecinos son Kenia y Uganda al norte, Ruanda, Burundi y la República Democrática del Congo (DRC) al oeste, Zambia al suroeste y Mozambique al sur. Tanzania tiene una superficie de unos 947.300 kilómetros cuadrados y una población de unos 70 millones de habitantes. El clima de Tanzania es subtropical o tropical, ligeramente más fresco en la meseta montañosa y caliente y húmedo en la costa.

La NDC actualizada de Tanzania se publicó el 30 de Julio de 2021. Según el Índice de Financiación de la Adaptación al Clima 2023, Tanzania está en alto riesgo climático y está muy insuficientemente financiada en lo que respecta a la adaptación.<sup>134</sup> El Climate Action Tracker (CAT) no ha calificado a Tanzania. El valor del Índice de Desigualdad de Género (GII) es alto, situando a Tanzania en el puesto 131 con una puntuación de 0,513 (1 siendo extremadamente desigual).

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de 1,78, Tanzania ocupa el onceavo puesto entre los 20 países evaluados y, por lo tanto, tiene un mejor desempeño en comparación con su clasificación de GII dentro de esta muestra de estudio (ocupó el puesto 18 en los 20 países de este estudio).



134 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20\\_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere\\_Dateien/Web\\_Rangliste.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere_Dateien/Web_Rangliste.pdf)


**RANK 11 República Unida de Tanzania**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.00**

*Creación de capacidades:* La creación de capacidades se ha llevado a cabo en actos individuales. Por ejemplo, se impartió una formación sobre la integración de la perspectiva de género para parlamentarios.<sup>135</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* El sector académico de Tanzania publica periódicamente artículos académicos sobre el tema de la acción climática con perspectiva de género. No hay comunicaciones recientemente publicadas en la CMNUCC sobre género y cambio climático.

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* Los medios de comunicación nacionales cubren periódicamente historias relacionadas con la acción climática que tiene en cuenta la respuesta de género.

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.25**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>136</sup> El 38% de los delegados de Tanzania en la COP25 eran mujeres. Esta proporción se redujo al 35% en la COP28, lo que lleva a una media del 36,5%, que puede considerarse media.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Tanzania nombró a la Sra. Evansia Athanas Shirima punto focal nacional para el cambio climático y la perspectiva de género.<sup>137</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Tanzania en la COP28 estuvo encabezada por el Excelentísimo Señor Jumaa Hamidu Aweso, Ministro del Agua.

**Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.50**

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* La Estrategia Nacional de Respuesta al Cambio Climático de Tanzania tiene un capítulo dedicado específicamente a la integración de la perspectiva de género.<sup>138</sup> Sin embargo, no se menciona el Plan de Acción de Género de la CMNUCC.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En más de la mitad de los proyectos, el 51,2%, registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación climática (hasta 2021) en Tanzania, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

135 <https://wrd.unwomen.org/explore/insights/tanzanias-female-parliamentarians-mainstream-gender-climate-adaptation>

136 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.  
<https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

137 Ibid.

138 <https://tздpg.or.tz/storage/2022/09/National-Climate-Change-Strategy-2021-2026.pdf>

## RANK 11 República Unida de Tanzania

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.50

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* Tanzania cuenta con una estrategia de género desde 2013, que también tiene un capítulo sobre el clima.<sup>139</sup>

*La respuesta de género en la NDC:* El género se menciona brevemente en la NDC de Tanzania.<sup>140</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* Tanzania ha integrado los aspectos de género en sus políticas y, como tal, también en la adaptación.<sup>141</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* El 9,1% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima en Tanzania (hasta 2021) tienen el género como su principal componente, que se considera altas en este contexto.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 0.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* Los aspectos de género no se mencionan de forma significativa en la comunicación de Tanzania.

139 <https://genderandenvironment.org/tanzania-ccgap/>

140 [https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/TANZANIA\\_NDC\\_SUBMISSION\\_30%20JULY%202021.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/TANZANIA_NDC_SUBMISSION_30%20JULY%202021.pdf)

141 <https://climhealthisafrica.org/wp-content/uploads/2021/10/HNAP-FINAL-CLEAN-1-1.pdf>


**RANK 11 República Unida de Tanzania**

## Observaciones finales

Tanzania ocupa el puesto 11 en el Índice de Desempeño GAP y está dando los primeros pasos para incluir el género en sus políticas de acción climática. Muchos proyectos (9,1%) tienen el género como principal objetivo de financiación, y el 51,2% al menos como objetivo secundario, lo que es relativamente alto en este contexto. Esto es bien recibido.

### Recomendaciones de política al Gobierno de Tanzania:

- Empezar un proceso nacional de evaluación de la acción climática con perspectiva de género, coorganizado por organizaciones basadas en la fe. Como primer paso, que reúna a las OSC, las OBFs, el gobierno, instituciones académicas y organizaciones internacionales y conduzca a un diálogo permanente y, en última instancia, a una hoja de ruta común para la acción climática con perspectiva de género
- Asignar coordinadores de cuestiones de género y cambio climático a tiempo completo y desarrollar su capacidad, en particular en lo que respecta a los impactos del cambio climático en materia de género y el análisis de género enfocado en el clima
- Desarrollar capacidades y utilizar los medios sociales y los recursos de la internet para crear herramientas de comunicación innovadoras para compartir iniciativas sobre el cambio climático que tengan en cuenta la respuesta de género; aumentar la sensibilización sobre cuestiones de género y cambio climático a todos los niveles, especialmente entre las mujeres rurales y los jóvenes; dirigirse también a los hombres mediante la concienciación y el desarrollo de capacidades en materia de género.
- Crear y reforzar las capacidades institucionales para la integración de la perspectiva de género en las acciones locales, nacionales y regionales relacionadas con el cambio climático; comprender los factores de vulnerabilidad basados en el género y los obstáculos a los enfoques que tienen en cuenta la perspectiva de género en la legislación de diversos sectores, concretamente en la legislación y la política climática.
- Incorporar la perspectiva de género en todas las políticas, programas y acciones climáticas pertinentes; utilizar sinergias con el trabajo y las redes relacionadas con la biodiversidad; fomentar la colaboración y la coordinación con las OSC que trabajan en estos temas
- Aprovechar sinergias con iniciativas regionales e internacionales sobre género y cambio climático
- Aumentar la proporción de representación femenina en la delegación de negociación



## PUESTO 12

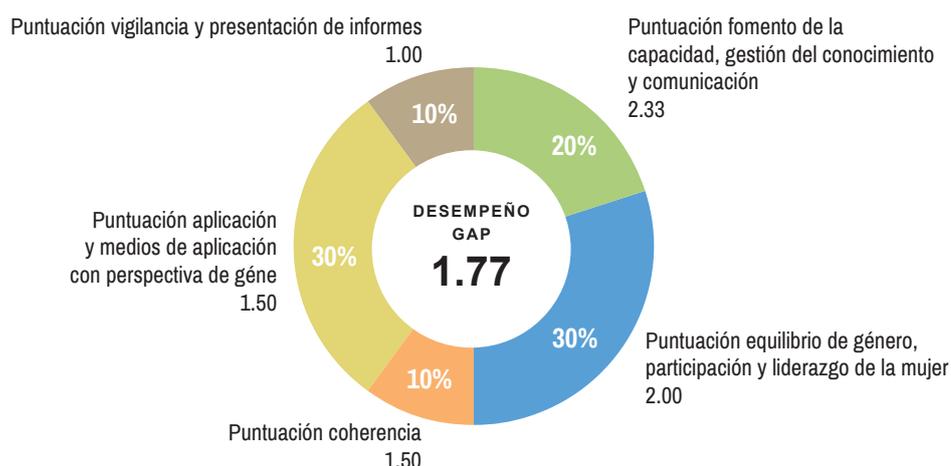
# República de Indonesia

La República de Indonesia es el estado archipiélago más grande del mundo, que consta de más de 17.500 islas con más de 80.000 kilómetros de costa, una población de 270,6 millones en 2019 y la economía más grande del Sudeste Asiático.<sup>142</sup> Las islas del país son el hogar de una geografía, topografía y clima extremadamente variados, que van desde sistemas marinos y costeros hasta pantanos de turba y bosques de montaña.<sup>143</sup> Indonesia es altamente vulnerable a los impactos del cambio climático, ocupando el puesto 97 de 181 países en el Índice de País ND-GAIN de 2020.<sup>144</sup> El Banco Asiático de Desarrollo (ADB) estima que para 2100, los impactos del cambio climático podrían costar entre el 2.5 y el 7% del producto interno bruto (PIB) del país.<sup>145</sup>

La primera estrategia nacional de Indonesia sobre el cambio climático fue desarrollada por el Ministerio de Medio Ambiente en 2007. Indonesia presentó una NDC mejorada en 2022. Indonesia completó su Tercera Comunicación Nacional (NC3) en 2017 y su Tercer Informe Bienal de Actualización (BUR) en 2021.

La desigualdad de género es muy alta, como lo indica el Índice de Desigualdad de Género (GII), que ubica a Indonesia en el puesto 110 a nivel mundial, o el puesto 11 entre nuestros países incluidos en la muestra.

Con un desempeño de 1,77, Indonesia ocupa el puesto 12 de los 20 países (segundo peor trimestre) evaluados.



142 Banco Mundial (2020), Indonesia – Panorama general, <https://www.worldbank.org/en/country/indonesia/overview>.

143 Rosamond L. Naylor, et al., “Evaluación de los Riesgos de la Variabilidad Climática y el Cambio Climático para la Agricultura de Arroz de Indonesia”, Procedimientos de la Academia Nacional de Ciencias de los Estados Unidos de América 104, no. 19 (8 de mayo de 2007): 7752–57, <https://www.pnas.org/content/pnas/104/19/7752.full.pdf>.

144 Universidad de Notre Dame (2020), Iniciativa Mundial de Adaptación de Notre Dame, <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/>.

145 David A. Raitzer, et al., Sudeste Asiático y Economía de la Estabilización Climática Global (Manila: Banco Asiático de Desarrollo, 2015), <https://www.adb.org/publications/southeast-asia-economics-global-climate-stabilization>


**RANK 12 República de Indonesia**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.33**

*Creación de capacidades:* El Gobierno de Indonesia, tanto a nivel local como nacional, ha llevado a cabo numerosas actividades de creación de capacidades, intercambio de conocimientos y comunicación. Colaboró con organismos de las Naciones Unidas como el UNFPA, el PNUD<sup>146</sup> y ONU Mujeres para mejorar la acción climática con respuesta al género, especialmente en temas de asignación de presupuesto para la acción climática que responda al género.<sup>147</sup>

Se han puesto a disposición materiales de creación de capacidades, por ejemplo, mediante el programa “Aldeas Amigas de las Mujeres y los Niños”.

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:*<sup>148</sup> Hay varios artículos académicos, blogs e informes disponibles, en parte elaborados en colaboración con organizaciones internacionales como la GIZ, el Banco Mundial, ONU Mujeres, el PNUD y la Universidad de las Naciones Unidas.<sup>149</sup>

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* El tema tiene una cobertura mediática moderada. Por ejemplo, Antara<sup>150</sup> cubrió el desarrollo y las brechas del Plan de Acción sobre el Clima y el Género.

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 2.00**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>151</sup> El 36% (52 de 143) de los delegados de Indonesia en la COP25 eran mujeres. El porcentaje de mujeres delegadas disminuyó un 3% (401 de 1.229 delegadas) en la COP28.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Indonesia ha nombrado a la Sra. Augustina Eni, del Ministerio de Empoderamiento de la Mujer y Protección de la Infancia, punto focal nacional sobre cambio climático y género.<sup>152</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Indonesia en la COP28 estuvo encabezada por su Excelentísima la Sra. Siti Nurbaya.

146 Informe anual del PNUD Indonesia (2022), <https://www.undp.org/indonesia/publications/annual-report-2022>.

147 Presentación del Gobierno de Indonesia a la CMNUCC.

[https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202204151129---Indonesia%20Submission%20on%20Gender%20Action%20Plan%202022\\_FINAL.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202204151129---Indonesia%20Submission%20on%20Gender%20Action%20Plan%202022_FINAL.pdf)

148 [https://www.jstor.org/stable/10.2307/resrep18050.7?searchText=&searchUri=&ab\\_segments=&searchKey=&refreqid=fastly-default%3Aeb10d5e7d874d1fe502bd10fbf02d7d0](https://www.jstor.org/stable/10.2307/resrep18050.7?searchText=&searchUri=&ab_segments=&searchKey=&refreqid=fastly-default%3Aeb10d5e7d874d1fe502bd10fbf02d7d0)

149 Informe del PNUD, <https://www.undp.org/indonesia/news/climate-crisis-affected-communities-indonesia-benefiting-gender-sensitive-budgeting>

150 Agencia de Noticias Antara, <https://en.antaranews.com/news/309492/govt-launches-gender-and-climate-change-action-plan-for-social-justice>.

151 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

152 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>

 **RANK 12 República de Indonesia**

**Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 1.50**

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima a la perspectiva de género:* El Ministerio de Empoderamiento de la Mujer y Protección del Niño lanzó el Plan de Acción Nacional sobre Género y Cambio Climático (RAN GPI) en Marzo de 2024<sup>153</sup> como parte de la implementación de la Ley N° 16 de 2016 sobre la Ratificación del Acuerdo de París y la ENDC 2022 (Contribución Mejorada Determinada Nacionalmente).

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En el 32% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Indonesia, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

**Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 1.50**

*La respuesta de género en la NDC:* La NDC mejorada (2022)<sup>154</sup> hace cuatro referencias al género, indicando que las capacidades y el liderazgo de las mujeres en la acción climática se fortalecerán continuamente como parte de la implementación de la NDC y el desarrollo de una Estrategia a Largo Plazo de Baja Emisión de Carbono y Resiliencia Climática (LTS-LCCR) para 2050.<sup>155</sup> También destaca que el Ministerio de Finanzas y el Ministerio de Empoderamiento de la Mujer y Protección de la Infancia, con el apoyo del PNUD, se han llevado a cabo presupuestos climáticos que tienen en cuenta la respuesta de género.

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* Indonesia aún no ha presentado un NAP a la CMNUCC. El Ministerio de Medio Ambiente y Bosques (MoEF) y el Ministerio de Empoderamiento de la Mujer y Protección del Niño firmaron en 2016 un Memorando de Entendimiento (N° 22A/-KPP-PA/ROREN/XII/2016) relativo a la aceleración de la incorporación de la perspectiva de género en la acción climática,<sup>156</sup> y las directrices correspondientes se publicaron mediante el Reglamento N° 31/2017 del MoEF. El Ministerio de Empoderamiento de la Mujer y Protección del Niño también publicó las Directrices Generales y Técnicas para la Adaptación al Cambio Climático con Respuesta de Género (2015).

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* En solo el 3% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima en Indonesia (hasta 2021) el género es el componente principal.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

153 Antara Indonesian News Agency Report, [https://en.antaranews.com/news/309492/govt-launches-gender-and-climate-change-action-plan-for-social-justice#:~:text=Jakarta%20\(ANTARA\)%20%2D%20The%20Ministry,against%20disasters%20and%20climate%20change](https://en.antaranews.com/news/309492/govt-launches-gender-and-climate-change-action-plan-for-social-justice#:~:text=Jakarta%20(ANTARA)%20%2D%20The%20Ministry,against%20disasters%20and%20climate%20change).

154 Indonesia NDC 2022, [https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-09/23.09.2022\\_Enhanced%20NDC%20Indonesia.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-09/23.09.2022_Enhanced%20NDC%20Indonesia.pdf)

155 Indonesia LTS – LCCR 2050, <https://www.icctf.or.id/wp-content/uploads/2023/02/Indonesia-Long-term-Strategy-for-Low-Carbon-and-Climate-Resilience-LTS-LCCR-2050.pdf>.

156 Comunicación de Indonesia sobre la adaptación a la CMNUCC, <https://unfccc.int/sites/default/files/ACR/2022-11/221119%20Indonesia%20Adaptation%20Communication.pdf>.


**RANK 12 República de Indonesia**
**Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 1.00**

*Inclusión de información sobre sobre progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* El Tercer Informe Bienal de Actualización de Indonesia a la CMNUCC (2021)<sup>157</sup> cubre la perspectiva de género solo de una manera muy genérica, mientras que su Tercera Comunicación Nacional a la CMNUCC (2017) no menciona el género en absoluto.

## Observaciones finales

Se ha evaluado que Indonesia ocupa el doceavo puesto (de 20 países) en el Índice de Desempeño GAP, que está relativamente alineado con su clasificación en el GII, lo que indica un nivel muy alto de desigualdad de género. Sin embargo, el país está avanzando lentamente, pero de manera constante en la mejora del nivel de respuesta a la perspectiva de género en sus políticas, programas y acciones climáticas. Solo recientemente, en Abril de 2024, el país lanzó su Plan Nacional de Acción sobre Género y Cambio Climático (RAN GPI).

**Recomendaciones de política al Gobierno de Indonesia:**

- Aprovechar el RAN GPI para actualizar la NDC con el fin de mejorar el nivel de respuesta de género en las estrategias, metas y acciones de mitigación y adaptación al clima
- Desarrollar e implementar un enfoque estructurado de sensibilización y creación de capacidades; y ejecutar programas a todos los niveles para incorporar la perspectiva de género en relación con el cambio climático
- Fortalecer la cooperación regional para mejorar la equidad de género en la acción climática en sectores cruciales como la agricultura, las energías renovables y la reducción del riesgo de desastres, basándose en las conclusiones del informe "Estado de la Equidad de Género y el Cambio Climático en la ASEAN"<sup>158</sup>

157 BUR de Indonesia – 3 a la CMNUCC, [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/IndonesiaBUR%203\\_FINAL%20REPORT\\_2.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/IndonesiaBUR%203_FINAL%20REPORT_2.pdf).

158 <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/08/state-of-gender-equality-and-climate-change-in-asean>



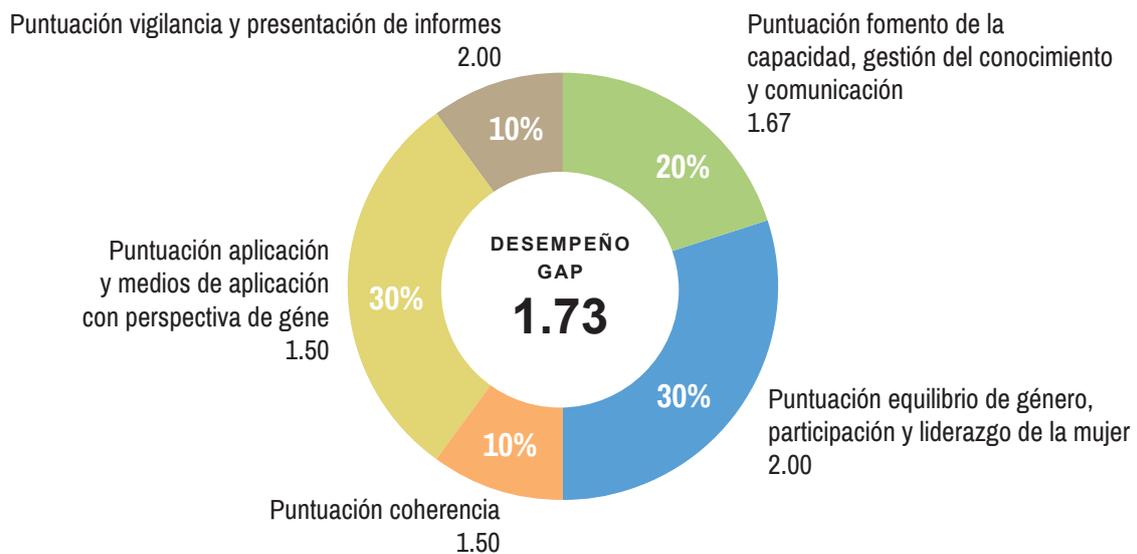
## PUESTO 13

# República Democrática Federal de Etiopía

Etiopía es un país sin litoral en el Cuerno de África, en África Oriental. Sus países vecinos son Eritrea al norte, Djibouti y Somalia al este, Sudán y Sudán del Sur al oeste y Kenia al sur. Etiopía es un país muy poblado con unos 107 millones de habitantes y en constante crecimiento. El país cubre una superficie de unos 1,1 millones de kilómetros cuadrados. El clima va desde selvas tropicales con alta humedad y lluvias sobre condiciones desérticas hasta regiones montañosas y más frías.

Etiopía presentó su Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) actualizada en Julio de 2021 y su Plan Nacional de Adaptación (NAP) en Mayo de 2019. Según el Índice de Financiación de la Adaptación al Clima 2023, Etiopía se encuentra en un riesgo climático muy alto y está extremadamente insuficientemente financiada en términos de adaptación.<sup>159</sup> Su nivel de políticas y acciones climáticas ha sido calificado como “casi suficiente” por el Climate Action Tracker (CAT).<sup>160</sup> El Índice de Desigualdad de Género (GII) sitúa a Etiopía en el puesto 125 a nivel mundial con un índice de 0,494

Con una puntuación en el Índice de Desempeño GAP de 1,73, Etiopía ocupa el puesto 13 entre los 20 países evaluados y se desempeña aproximadamente igual que en la clasificación en el GII, puesto 14, en comparación con los países analizados en este estudio.



159 <https://www.brot-fuer-die-welt.de/themen/anpassungsindex/>

160 <https://climateactiontracker.org/countries/ethiopia/>



## RANK 13 República Democrática Federal de Etiopía

### Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 1.70

*Creación de capacidades:* En Etiopía se han adoptado medidas de creación de capacidades, pero los conocimientos generales sobre el género y el cambio climático siguen siendo limitados. Algunas actividades de capacitación fueron organizadas por ONGs.<sup>161</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Etiopía ha presentado varias comunicaciones al proceso de la CMNUCC, incluidas, entre otras, comunicaciones sobre los elementos del Plan de Acción de Género en el Marco del Programa de Trabajo de Lima sobre el Género en nombre del Grupo de Países Menos Desarrollados o la comunicación sobre Género y Cambio Climático (2019).<sup>162</sup>

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* No se aprovecha el potencial de alta visibilidad y sensibilización ya que no se utilizan plataformas de redes sociales u otros canales de comunicación relevantes. Por lo tanto, se pierde en parte la oportunidad de una amplia sensibilización, integración y creación de capacidades.<sup>163</sup>

### Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 2.00

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>164</sup> Solo el 19% de los delegados de Etiopía en la COP25 eran mujeres. Esta proporción aumentó ligeramente hasta el 26% en la COP28, lo que llevó a un promedio relativamente bajo del 22,5%.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Etiopía nombró a la Sra. Tayech Ourgicho Didemo, del Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático, como punto focal nacional sobre cambio climático y género.<sup>165</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Etiopía en la COP28 estuvo encabezada por una mujer, la Sra. Fitsum Assefa Adela, Ministra de Planificación y Desarrollo.

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 1.50

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima a la perspectiva de género:* Bajo. Etiopía menciona los aspectos de género de manera muy marginal en las estrategias nacionales sobre el clima.<sup>166</sup>

161 [https://www.svenskakyrgan.se/filer/578537/Ethiopia\\_policy%20recommendations\\_final.pdf](https://www.svenskakyrgan.se/filer/578537/Ethiopia_policy%20recommendations_final.pdf).

162 [https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/786\\_302\\_131300347833617944-Submission%20on%20Gender%20Action%20Plan%20by%20Ethiopia%20on%20behalf%20of%20the%20LDC%20Group.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/786_302_131300347833617944-Submission%20on%20Gender%20Action%20Plan%20by%20Ethiopia%20on%20behalf%20of%20the%20LDC%20Group.pdf)

163 [https://www.svenskakyrgan.se/filer/578537/Ethiopia\\_policy%20recommendations\\_final.pdf](https://www.svenskakyrgan.se/filer/578537/Ethiopia_policy%20recommendations_final.pdf)

164 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.  
<https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

165 Ibid.

166 [https://www.mofed.gov.et/media/filer\\_public/9e/23/9e23b2bc-0f3f-4035-ac8a-f0009b5b704a/crge\\_strategy.pdf](https://www.mofed.gov.et/media/filer_public/9e/23/9e23b2bc-0f3f-4035-ac8a-f0009b5b704a/crge_strategy.pdf)



## RANK 13 República Democrática Federal de Etiopía

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En más de la mitad de los proyectos, el 57,2%, registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Etiopía, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 1.50

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* Por el momento, se dispone de un informe de análisis inicial y se prevé una estrategia integral.<sup>167</sup> Diferentes análisis analizan las políticas de género y clima, pero no siempre con una referencia específica al proceso GAP.

*La respuesta de género en la NDC:* Se consideraron aspectos relacionados con el género. En diversos programas se adopta un enfoque que tiene en cuenta la perspectiva de género.<sup>168</sup> Se requiere un análisis exhaustivo de género para cada sector, aunque algunos ya cuentan con directrices para la incorporación de la perspectiva de género. Es necesario realizar análisis adicionales de género a nivel sectorial. Además, algunas intervenciones deben estar desglosadas por género, y es importante incorporar objetivos específicos para la mujer en las actividades de mitigación y adaptación. La actualización incluyó un amplio proceso participativo con una amplia participación de las partes interesadas. Específicamente, la preparación de la NDC incluyó contribuciones significativas de varios ministerios y otras partes interesadas. El proceso de desarrollo contó con el apoyo de un grupo de trabajo técnico integrado por representantes de los ministerios competentes.<sup>169</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* Antes de actualizar los documentos de políticas pertinentes, se realizaron análisis exhaustivos de las diferencias de género y de las brechas en las capacidades institucionales.<sup>170 171</sup> En el proceso del NAP de Etiopía, el análisis específico de género identificó las diferencias de género en las necesidades de adaptación, la participación y el acceso a los recursos, lo que resultó en recomendaciones específicas para cada prioridad de adaptación. La Estrategia de Integración de la Respuesta de Género del CRGE tiene por objetivo mejorar los medios de vida y la resiliencia ante el cambio climático tanto para hombres como para mujeres, garantizando la igualdad de oportunidades e integrando la equidad de género en sus operaciones principales.<sup>172</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* En el 9,7% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima en Etiopía (hasta 2021), el género es el componente principal. En este contexto, el 9,7% se considera alto.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

167 <https://reliefweb.int/report/ethiopia/scoping-report-ethiopia-s-response-climate-change-and-gender>

168 [https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Ethiopia%27s%20updated%20NDC%20JULY%202021%20Submission\\_.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Ethiopia%27s%20updated%20NDC%20JULY%202021%20Submission_.pdf)

169 <https://genderclimatetracker.org/country-profile/ethiopia>

170 Ibid.

171 <https://unfccc.int/documents/302820>.

172 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/TNC%20Ethiopia%20Submission%20V5.pdf?download>



## RANK 13 República Democrática Federal de Etiopía

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* La perspectiva de género se incluye parcialmente: Entre otras cosas, la Tercera Comunicación Nacional tiene su capítulo sobre la incorporación de la perspectiva de género, en el que se recomienda el fortalecimiento del empoderamiento de la mujer y la integración de la equidad de género en las políticas nacionales.<sup>173</sup>

## Observaciones finales

Etiopía ocupa el puesto 13 en el Índice de GAP y, por lo tanto, tiene margen para mejorar su desempeño y aplicar más medidas relacionadas con el género en sus políticas y comunicaciones.

Lo que se puede destacar es que más de la mitad de los proyectos (57,2%) registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima tienen un componente relacionado con el género, y el 9,7% tienen el género como componente principal.

Sin embargo, cabe mejorar especialmente en el fomento de la capacidad: Las medidas de fomento de la capacidad son fundamentales para sensibilizar a un mayor número de funcionarios y una condición previa para incorporar aún más la perspectiva de género en la planificación y presentación de informes nacionales.

### Recomendaciones de política al Gobierno de Etiopía:

- Empezar un proceso nacional de evaluación de la acción climática con perspectiva de género, coorganizado por organizaciones basadas en la fe. Como primer paso, que reúna a las OSC, las OBFs, el gobierno, instituciones académicas y organizaciones internacionales y conduzca a un diálogo permanente y, en última instancia, a una hoja de ruta común para la acción climática con perspectiva de género
- Asignar coordinadores de cuestiones de género y cambio climático a tiempo completo y desarrollar su capacidad, en particular en lo que respecta a los impactos del cambio climático en materia de género y el análisis de género centrado en el clima
- Incorporar el enfoque de género en todas las políticas, programas y acciones climáticas pertinentes
- Enviar personal femenino a conferencias sobre el clima y aumentar su participación
- Aprovechar los medios de comunicación para comunicar los progresos realizados en materia de género y clima
- Unirse a las redes pertinentes al género y clima y formar alianzas, y, para empezar, unirse a la Alianza de Acción Climática y Transiciones Justas con perspectiva de género de la COP28

173 <https://unfccc.int/documents/624790>.



## PUESTO 14

# República Popular de Bangladesh

Bangladesh, situado en el Sur de Asia, es uno de los países más densamente poblados del mundo. La mayor parte de la superficie terrestre de 148.460 kilómetros cuadrados de Bangladesh entre las montañas del Himalaya y la Bahía de Bengala consiste en llanuras de inundación deltaicas bajas a menos de 15 metros sobre el nivel del mar. Bangladesh tiene una población estimada de 170 millones (2022) y es el 30º país más vulnerable al clima, según el Índice NG-GAIN.<sup>174</sup> Para mediados de siglo, es probable que los impactos climáticos cuesten a Bangladesh el 2% de su PIB.<sup>175</sup>

Bangladesh publicó su Contribución Actualizada Determinada a Nivel Nacional en 2021<sup>176</sup> y su NAP en 2023.<sup>177</sup> El Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático (MoEFCC) coordina las políticas climáticas.

La desigualdad de género es extremadamente alta, como lo indica un Índice de Desigualdad de Género (GII) equivalente al puesto 131 a nivel mundial, o el puesto 16 entre nuestros países incluidos en la muestra.

Con un desempeño de 1,71, Bangladesh ocupa el puesto 14 de los 20 países (segundo peor trimestre) evaluados.



174 Informe del Perfil de Riesgo del País, Bangladesh, Comisión Europea (2023), <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Risk/Country-Risk-Profile>.

175 M. Ahmed y S. Suphachalasai, Evaluando los Costos del Cambio Climático y la Adaptación en el Sur de Asia (Metro Manila: Banco Asiático de Desarrollo, 2014), <https://www.adb.org/publications/assessing-costs-climate-change-and-adaptation-south-asia>.

176 Perfil de País de Riesgo Climático: Bangladesh (Washington, DC): Grupo del Banco Mundial, (2024), [https://climateknowledgeportal.worldbank.org/sites/default/files/country-profiles/16813-WB\\_Bangladesh%20Country%20Profile-WEB.pdf](https://climateknowledgeportal.worldbank.org/sites/default/files/country-profiles/16813-WB_Bangladesh%20Country%20Profile-WEB.pdf).

177 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-Bangladesh-2023.pdf>


**RANK 14 República Popular de Bangladesh**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 1.67**

*Creación de capacidades:* En Bangladesh, desde 2014, organismos gubernamentales y no gubernamentales (UICN, IRADe,<sup>178</sup> WEDO, WOCAN<sup>179</sup>), el ADB, y el<sup>180</sup> PNUD entre otros, han organizado consultas y talleres con las partes interesadas desde 2014. Sin embargo, no existe un enfoque coherente y estructurado de las medidas de creación de capacidades. En el proceso de elaboración de los NAP se tuvieron en cuenta la perspectiva de género para el desarrollo de la capacidad, entre otras cosas mediante entrevistas y consultas con expertos.

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Desde 2012 se ha publicado un flujo constante de artículos y documentos de investigación sobre género y cambio climático. La Tercera Comunicación Nacional de Bangladesh (2018)<sup>181</sup> incluye un subcapítulo sobre las políticas nacionales que abordan la perspectiva de género con respecto al cambio climático.

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* Medio, con mayor cobertura en inglés en comparación con los medios de comunicación bangladesíes.

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.25**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>182</sup> El 13% (15 de 115) de los delegados de Bangladesh en la COP25 eran mujeres. En la COP28 se informó del mismo porcentaje de delegadas (19 de un total de 148 delegadas), sin aumento en un período de tres años.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Bangladesh ha nombrado a la Sra. Jesmin Nahar, del Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático (MoEFCC), punto focal nacional sobre cambio climático y género.<sup>183</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Bangladesh en la COP29 estuvo encabezada por su Excelentísimo el Sr. Shahab Uddin.

178 Actas del Taller de Consulta con las Partes Interesadas: Desarrollo del Plan de Acción para el Calor Sensible al Género Rajshahi (Nueva Delhi: IRADe, 2022), <https://www.apn-gcr.org/wp-content/uploads/2023/05/IRADe-Workshop-Proceedings-Rajshahi-CBA2021-07SY-Magotra.pdf>.

179 Taller de Género y Financiamiento Climático – WOCAN, PNUD Bangladesh, 23–24 de Febrero de 2021.

180 Género y Dimensión Social del CC – MoEF y ADB, Dhaka, 18 de Febrero de 2014.

181 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/TNC%20Report%20%28Low%20Resolution%29%2003\\_01\\_2019.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/TNC%20Report%20%28Low%20Resolution%29%2003_01_2019.pdf).

182 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

183 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>

## RANK 14 República Popular de Bangladesh

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.00

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima a la perspectiva de género:* El Plan de Acción sobre el Cambio Climático en materia de Género (ccGAP) de Bangladesh<sup>184</sup> se elaboró en 2013, centrándose en la incorporación de consideraciones relacionadas con el clima en la política nacional de desarrollo de la mujer.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En el 47,8% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Bangladesh, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*La respuesta de género en la NDC:* La NDC Actualizada presentada a la CMNUCC en 2021<sup>185</sup> no incluye consideraciones estructuradas de género en sus estrategias y acciones de adaptación o mitigación. Destaca el Plan de Acción Nacional de Bangladesh para Cocinas Limpias 2013 (CAP 2013)<sup>186</sup> como un instrumento importante que movilizó fondos públicos para empresas lideradas por mujeres y dio lugar a la distribución de 4,5 millones de cocinas mejoradas. Además, destaca que la planificación de la manera de aplicar las metas de la NDC se llevó a cabo teniendo en cuenta la respuesta de género. Sin embargo, no hay mecanismos de gobernanza y planificación que se refieran específicamente al género mencionados en la NDC. Según la evaluación de género de las NDCs realizada por CARE,<sup>187</sup> Bangladesh tiene la calificación más baja en cuanto a la respuesta de género.

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El NAP (2023-2050) tiene 105 referencias a mujeres y cuatro referencias al ccGAP. Las estrategias y medidas de adaptación se describen con referencias específicas a las mujeres y los diversos géneros. En el NAP se revisó el mandato de los Comités de Desarrollo de Distrito para incluir a las mujeres.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* En el 7% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima en Bangladesh (hasta 2021), el género es el componente principal.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* Sí.<sup>188</sup>

184 Plan de Acción sobre Cambio Climático y Género de Bangladesh, <https://faolex.fao.org/docs/pdf/bgd208348.pdf>.

185 Bangladesh NDC (actualizado) 2021, [https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/NDC\\_submission\\_20210826revised.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/NDC_submission_20210826revised.pdf).

186 Plan de Acción Nacional para Cocinas Limpias, <https://cleancooking.org/wp-content/uploads/2021/07/235-1.pdf>.

187 CARE Climate NDC and Gender Reportcard, [https://care.h5mag.com/climate\\_ndc\\_and\\_gender\\_scorecard\\_2021/contents](https://care.h5mag.com/climate_ndc_and_gender_scorecard_2021/contents).

188 Alianza de Acción Climática y Transiciones Justas con perspectiva de género de la COP28, <https://www.cop28.com/en/cop28-gender-responsive-just-transitions-and-climate-action-partnership>.

## RANK 14 República Popular de Bangladesh

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*Inclusión de información sobre sobre progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* El monitoreo y la evaluación forman parte de la estrategia nacional de género y cambio climático. El Primer Informe Bienal Actualizado de Bangladesh a la CMNUCC (2023)<sup>189</sup> se refiere al género y tiene una sección sobre las dimensiones de género del cambio climático, incluyendo una referencia a las acciones de respuesta de género, previstas en el NAP.

## Observaciones finales

Bangladesh ocupa el puesto 14 (de 20 países) (segundo último trimestre) en el Índice de Desempeño GAP. Este desempeño bastante bajo está en consonancia con el bajo puesto en el GII. La baja participación de la mujer en los procesos de toma de decisiones puede atribuirse a factores socioculturales de la sociedad de Bangladesh. Sin embargo, la pronta puesta en marcha del ccGAP en 2013 puede considerarse un indicador de la voluntad política de emprender más esfuerzos para incorporar la perspectiva de género. El Programa de Preparación para el Ciclón (CPP),<sup>190</sup> en el que el 50% de las mujeres voluntarias se dedican a la reducción del riesgo de desastres, puede considerarse otro indicador de que se comprende y acepta el importante papel de las mujeres en la prevención y reducción de los riesgos de desastres climáticos. Sin embargo, parece haber una falta de coordinación entre los diferentes ministerios. Esto también se refleja en el hecho de que los instrumentos de planificación más relevantes, específicamente, los Planes Quinquenales y otras políticas sectoriales, no reflejan adecuadamente la capacidad de respuesta de género en la acción climática.

### Recomendaciones de política al Gobierno de Bangladesh:

- Comunicar a todos los interesados los elementos de la perspectiva de género en el plan nacional de adaptación para su implementación efectiva
- Establecer programas estructurados de sensibilización a nivel de base para crear conciencia sobre el género y el cambio climático
- Elaborar un programa de creación de capacidades, una estrategia de divulgación y una plataforma de aprendizaje para apoyar a los encargados de formular políticas y a la sociedad civil en la formulación e implementación de políticas y medidas que tengan en cuenta la respuesta de género
- Actualizar el ccGAP (formulado en 2013) y alinearlo con el NAP
- Velar por que los Planes Quinquenales tengan en cuenta la respuesta de género

189 Primer Informe Bienal de Actualización de Bangladesh a la CMNUCC, [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Updated%20BUR1%20Report\\_15\\_11\\_2023.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Updated%20BUR1%20Report_15_11_2023.pdf).

190 Programa de Preparación para Ciclones, Gobierno de Bangladesh y Sociedad de la Media Luna Roja de Bangladesh, <https://bdrccs.org/cyclone-preparedness-programm-cpp/>.

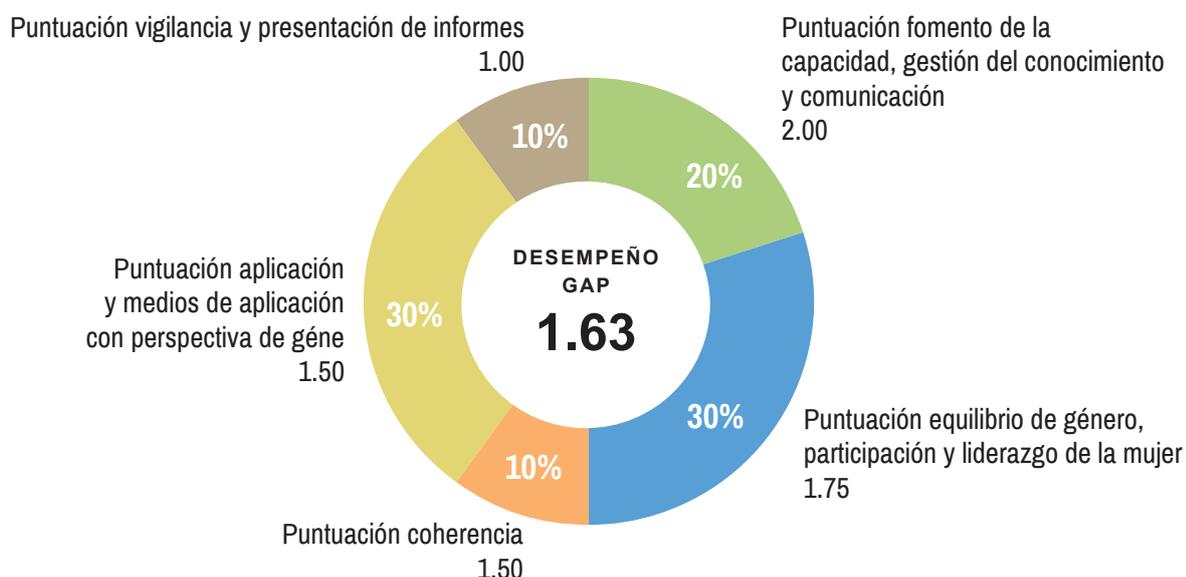


# República de Sudáfrica

Sudáfrica se encuentra en el extremo sur de África. Los países vecinos se encuentran al norte, específicamente, Namibia, Botswana, Zimbabwe, Mozambique, y Eswatini. Sudáfrica también encierra el país Lesotho, que es un enclave. Sudáfrica tiene una superficie de unos 1.221.037 kilómetros cuadrados y una población de unos 62 millones de habitantes. El clima de Sudáfrica es subtropical, con inviernos secos y soleados y veranos calurosos.

La NDC Actualizada de Sudáfrica se publicó el 27 de Septiembre de 2021, y su Plan Nacional de Adaptación (NAP) el 29 de Septiembre de 2021. Según el Índice de Financiamiento de la Adaptación al Clima 2023, Sudáfrica se encuentra en situación de riesgo climático medio-alto y está muy insuficientemente financiada en lo que respecta a la adaptación.<sup>191</sup> El Climate Action Tracker (CAT) ha calificado las políticas climáticas de Sudáfrica como insuficientes. El Índice de Desigualdad de Género (GII) es alto, situando a Sudáfrica en el puesto 99 con una puntuación de 0,401 (1 siendo extremadamente desigual).

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de 1,63, Sudáfrica ocupa el puesto 15 entre los 20 países evaluados y, por lo tanto, tiene un desempeño peor en comparación con su clasificación de GII dentro de esta muestra de estudio (ocupa el puesto 8 de los 20 países de este estudio). Como tal, según el Índice GAP, Sudáfrica tiene un desempeño inferior.



191 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20\\_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere\\_Dateien/Web\\_Rangliste.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere_Dateien/Web_Rangliste.pdf)


**RANK 15 República de Sudáfrica**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.00**

*Creación de capacidades:* En el contexto de la Iniciativa Promesa del Clima, se llevó a cabo en Sudáfrica un programa de capacitación en el que se enseñaron indicadores desagregados por género y cómo hacer un seguimiento de los progresos relacionados con la incorporación de la perspectiva de género.<sup>192</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Sudáfrica ha presentado comunicaciones pertinentes a la CMNUCC en relación con el género y el cambio climático, por ejemplo, en el área prioritaria E relativa al monitoreo y la presentación de informes en el marco del Plan de Acción<sup>193</sup> de Género o sobre posibles elementos del plan de acción de género que se elaborará en el marco del Programa de Trabajo de Lima sobre el Género.<sup>194</sup>

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* Los medios de comunicación nacionales cubren historias relacionadas con el clima y a veces hacen un vínculo con la perspectiva de género, por ejemplo, sobre la tutoría femenina en el activismo climático<sup>195</sup> o sobre los estereotipos de género en la energía.<sup>196</sup>

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.75**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>197</sup> El 35% de los delegados de Sudáfrica en la COP25 eran mujeres. Esta proporción aumentó al 46% en la COP28, lo que lleva a un promedio del 40,5%, que puede considerarse como medio.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Sudáfrica nombró a la Sra. Funanani Muremi, del Departamento de Medio Ambiente, punto focal nacional sobre cambio climático y género.<sup>198</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Sudáfrica en la COP28 estuvo encabezada por el Sr. Maesela John Kekana, Director General Adjunto de Cambio Climático y Calidad del Aire.

192 [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2022\\_8.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2022_8.pdf)

193 [https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/201905091021---SUBMISSION%20BY%20SOUTH%20AFRICA%20ON%20GENDER%20AND%20CLIMATE%20CHANGE%20E1%20\(2\).pdf](https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/201905091021---SUBMISSION%20BY%20SOUTH%20AFRICA%20ON%20GENDER%20AND%20CLIMATE%20CHANGE%20E1%20(2).pdf)

194 [https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/219\\_302\\_131360445536854361-Submission%20docx%20Gender%20Action%20Plan%20docx1.pdf](https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/219_302_131360445536854361-Submission%20docx%20Gender%20Action%20Plan%20docx1.pdf)

195 [https://www.news24.com/fin24/climate\\_future/solutions/black-girls-rising-mentoring-project-behind-new-wave-of-young-climate-advocates-in-sa-20230611](https://www.news24.com/fin24/climate_future/solutions/black-girls-rising-mentoring-project-behind-new-wave-of-young-climate-advocates-in-sa-20230611)

196 [https://www.news24.com/fin24/climate\\_future/energy/when-you-go-into-tender-meetings-they-think-you-are-a-secretary-women-in-energy-20230321](https://www.news24.com/fin24/climate_future/energy/when-you-go-into-tender-meetings-they-think-you-are-a-secretary-women-in-energy-20230321)

197 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

<https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

198 Ibid.

 **RANK 15** República de Sudáfrica

**Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 1.50**

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima a la perspectiva de género:* La estrategia climática de Sudáfrica menciona a las mujeres como un grupo vulnerable que debe ser consultado.<sup>199 200</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En menos de la mitad de los proyectos, el 33,1%, registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Sudáfrica, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

**Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 1.50**

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* En Enero de 2024, Sudáfrica organizó talleres para las partes interesadas con miras a elaborar un plan nacional de acción sobre el cambio climático y género.<sup>201</sup>

*La respuesta de género en la NDC:* La NDC de Sudáfrica tiene muchas referencias al género.<sup>202 203</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El NAP estuvo precedido de un análisis de género.<sup>204</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* El 3% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima en Sudáfrica (hasta 2021) tienen el género como componente principal, lo que se considera muy bajo en este contexto.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

**Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 1.00**

*Inclusión de información sobre los progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* Los aspectos de género se mencionan solo marginalmente en las comunicaciones de Sudáfrica.<sup>205 206 207</sup>

199 [https://www.dffe.gov.za/sites/default/files/docs/nationalclimatechange\\_adaptationstrategy\\_ue10november2019.pdf](https://www.dffe.gov.za/sites/default/files/docs/nationalclimatechange_adaptationstrategy_ue10november2019.pdf)

200 [https://www.dffe.gov.za/sites/default/files/legislations/national\\_climatechange\\_response\\_whitepaper.pdf](https://www.dffe.gov.za/sites/default/files/legislations/national_climatechange_response_whitepaper.pdf)

201 <https://www.dffe.gov.za/event/stakeholderengagement/draft.ccgap>

202 <https://genderclimatetracker.org/country-profile/south-africa>

203 <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/South%20Africa%20updated%20first%20NDC%20September%202021.pdf>

204 <https://genderclimatetracker.org/resource/23743/?s>

205 <https://unfccc.int/documents/181851>

206 <https://unfccc.int/documents/634958>

207 <https://unfccc.int/documents/634954>


**RANK 15 República de Sudáfrica**


---

## Observaciones finales

Sudáfrica ocupa el puesto 15 en el Índice de Desempeño GAP. Cabe celebrar que Sudáfrica haya organizado una amplia consulta con las partes interesadas para informar sobre el nuevo plan de acción en materia de género y clima. Sudáfrica está incorporando aspectos de género tanto en su NDC como en el NAP. Sudáfrica ha nombrado a una mujer como punto focal nacional; la proporción de delegadas en las COP podría aumentarse, pero ya se encuentra en un nivel aceptable. Sudáfrica contribuye periódicamente con comunicaciones de género y relacionadas con el clima a los procesos de la CMNUCC. Sin embargo, hay muchas áreas en las políticas y estrategias climáticas que deberían adoptar un enfoque más estructurado y orientado a la solución. En cuanto a la financiación que tiene en cuenta la perspectiva de género, también hay brechas importantes.

### Recomendaciones de política al Gobierno de Sudáfrica:

- Fortalecer las capacidades institucionales para la incorporación de la perspectiva de género en las acciones locales, nacionales y regionales sobre el cambio climático. Comprender los factores de vulnerabilidad basados en el género y las barreras a los enfoques con perspectiva de género en la legislación de diversos sectores, específicamente en la legislación y las políticas climáticas.
- Aumentar su financiación en materia de género, tanto la financiación de proyectos en los que el género sea un subcomponente, como los proyectos en los que el género sea el componente principal
- Hacer hincapié en la comunicación, la presentación de informes y el intercambio de información sobre el nexo entre el género y el clima en los medios de comunicación populares y científicos
- Considerar nombrar a una mujer jefa de delegación



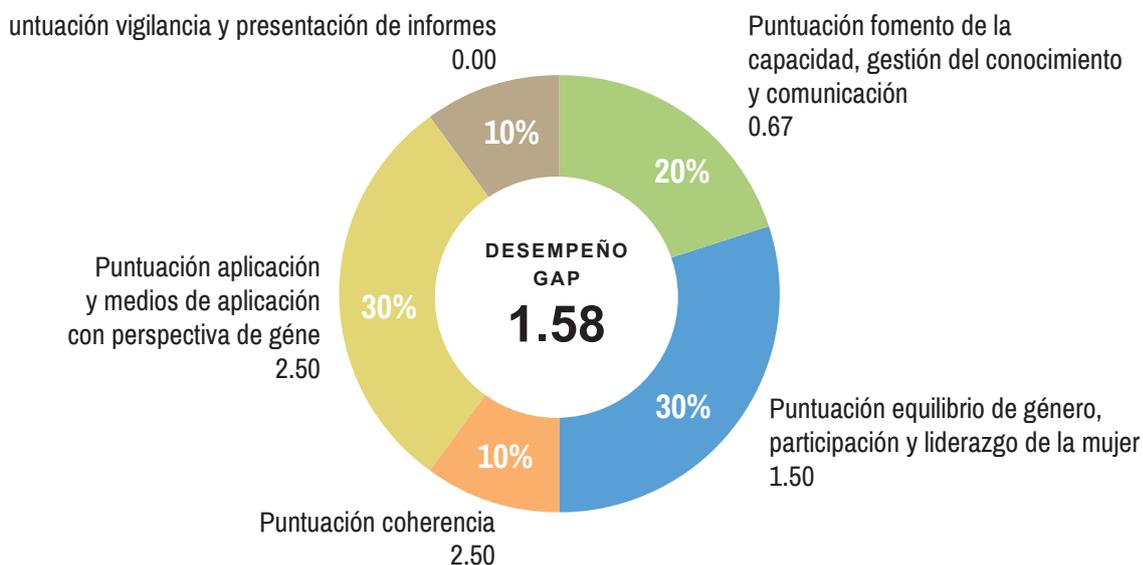
## PUESTO 16

# Estado Plurinacional de Bolivia

Bolivia es un país sin litoral en el centro-oeste de América del Sur, limita con Chile al oeste, Perú al norte, Brasil al este, Paraguay al suroeste y Argentina al sur. Bolivia cubre unos 1.098.600 kilómetros cuadrados, un tercio de la tierra dentro de las montañas Andinas y dos tercios de las tierras bajas, la mayoría de ellas parte de la cuenca Amazónica. Bolivia es un país de ingresos medios-bajos, tiene una población multiétnica de unos 12,2 millones de habitantes y una amplia gama de climas, que van desde climas tropicales húmedos hasta semiáridos subtropicales en las tierras bajas, y climas húmedos a áridos e incluso polares en los Andes.

La NDC actualizada de Bolivia fue publicada en Abril de 2021. Todavía no se ha presentado un Plan Nacional de Adaptación (NAP). Según el Índice de Financiamiento de la Adaptación al Clima 2023, Bolivia tiene un riesgo climático de medio a alto y está insuficientemente financiada en lo que respecta a la adaptación.<sup>208</sup> El Climate Action Tracker (CAT) no ha evaluado a Bolivia. El valor del Índice de Desigualdad de Género (GII) es alto, colocando a Bolivia en el puesto 99 con una puntuación de 0,418 (1 siendo extremadamente desigual).

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de 1,58, Bolivia ocupa el puesto 16 entre los 20 países evaluados y tiene un desempeño considerablemente bajo en comparación con su clasificación de GII dentro de esta muestra de estudio (ocupó el puesto 9 en los 20 países de este estudio).



208 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20\\_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere\\_Dateien/Web\\_Rangliste.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere_Dateien/Web_Rangliste.pdf)


**RANK 16 Estado Plurinacional de Bolivia**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 0.67**

*Creación de capacidades:* En Bolivia no existe un enfoque estratégico de la creación de capacidades, pero se han impartido cursos individuales de capacitación sobre género, especialmente organizados por ONGs, en el contexto del cambio climático.

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Bolivia compartió sus experiencias y necesidades en la promoción de la equidad de género en la acción climática en una presentación de la CMNUCC, destacando, entre otras cosas, las barreras lingüísticas en las negociaciones internacionales como un desafío importante, especialmente para las mujeres indígenas.<sup>209</sup> La investigación en Bolivia sobre el género en la acción climática es limitada.

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* El cambio climático se aborda con frecuencia en los medios de comunicación bolivianos, y la equidad de género a veces se menciona en este contexto, pero sobre todo de manera genérica.

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.50**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>210</sup> El 67% de los delegados de Bolivia en la COP25 fueron mujeres. Esta proporción se redujo al 37% en la COP28, lo que llevó a un promedio del 55%.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Bolivia nombró a la Sra. Angélica Ponce Chambi como punto focal nacional de cambio climático y género.

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Bolivia en la COP28 estuvo encabezada por un hombre, el Excelentísimo Sr. Rubén Alejandro Méndez Estrada, Ministro de Medio Ambiente y Agua.

**Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.50**

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* La equidad de género está anclada como principio en la política nacional sobre cambio climático, Política Plurinacional de Cambio Climático (PPCC).<sup>211</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En el 54,5% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Bolivia, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

209 [https://unfccc.int/sites/default/files/20131111\\_gender\\_bolivian.pdf?download](https://unfccc.int/sites/default/files/20131111_gender_bolivian.pdf?download)

210 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

<https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

211 [https://andesresilientes.org/wp-content/uploads/2023/11/Politica-Cambio-Climatico-revision7\\_compressed.pdf](https://andesresilientes.org/wp-content/uploads/2023/11/Politica-Cambio-Climatico-revision7_compressed.pdf)

## RANK 16 Estado Plurinacional de Bolivia

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.50

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* Bolivia no tiene una estrategia nacional de género o cambio climático. La perspectiva de género se aborda en la política nacional sobre el cambio climático y en muchas estrategias y programas relacionados con el clima.

*La respuesta de género en la NDC:* En la NDC de Bolivia, las mujeres, especialmente rurales e indígenas, son consideradas un grupo vulnerable al clima, por ejemplo, en el contexto de la seguridad alimentaria, el acceso a la tierra y la salud, y se enfatiza que Bolivia tiene una perspectiva de equidad de género en la acción climática.<sup>212</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* Bolivia no cuenta con un NAP sino con una serie de programas regionales de adaptación, diseñados y ejecutados en cooperación con socios para el desarrollo, por ejemplo, bancos de desarrollo y ONGs internacionales.<sup>213</sup> Estos programas, muchos de ellos técnicos, abordan la equidad de género, si es que lo hacen, a nivel de principios y destacan la vulnerabilidad climática específica de las mujeres (rurales), pero carecen de medidas para reducirla. Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal: El 7,4% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima en Bolivia (hasta 2021) tienen el género como su principal componente, que se considera medio en este contexto.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 0.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* Los últimos informes de Bolivia a la CMNUCC no incluyen informes nacionales o de género sobre los resultados de las acciones climáticas relacionadas con el género.<sup>214</sup>

212 [https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/NDC\\_Bolivia-2021-2030\\_UNFCCC\\_en.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/NDC_Bolivia-2021-2030_UNFCCC_en.pdf)

213 Véase, por ejemplo, <https://www.iadb.org/es/whats-our-impact/BO-L1188>.

214 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Executive%20Summary%20TNC%20Bolivia.pdf?download>



## RANK 16 Estado Plurinacional de Bolivia

### Observaciones finales

Bolivia ocupa el puesto 16 en el Índice de Desempeño GAP. A pesar del significativo progreso de Bolivia en el reconocimiento de los derechos humanos de las mujeres en su marco legal nacional, las mujeres en Bolivia, especialmente en las zonas rurales, siguen siendo discriminadas de muchas maneras. Por lo tanto, destacar la equidad de género como un principio clave para las políticas, programas y acciones climáticas, como se menciona en muchos documentos de política boliviana, es un punto de partida importante. Sin embargo, todavía se necesitan muchos más esfuerzos para traducir este principio en medidas de implementación y soluciones concretas.

#### Recomendaciones de política al Gobierno de Bolivia:

- Empezar un proceso nacional de evaluación de la acción climática con perspectiva de género, coorganizado por organizaciones basadas en la fe. Como primer paso, que reúna a las OSC, las OBFs, el gobierno, instituciones académicas y organizaciones internacionales y conduzca a un diálogo permanente y, en última instancia, a una hoja de ruta común para la acción climática con perspectiva de género
- Asignar coordinadores en cuestiones de género y cambio climático a tiempo completo y desarrollar su capacidad, en particular en lo que respecta a los impactos del cambio climático en materia de género y el análisis de género centrado en el clima
- Crear conciencia sobre la perspectiva de género y cambio climático a todos los niveles, especialmente entre las mujeres rurales y los jóvenes. Dirigirse a los hombres para la sensibilización y la creación de capacidades en materia de género
- Fortalecer los conocimientos y habilidades de las mujeres líderes para participar en los espacios de toma de decisiones. Incorporar también una perspectiva de género-clima en los sistemas de autogobierno de las autonomías indígenas
- Evitar los estereotipos y adoptar un enfoque de empoderamiento: Las mujeres no sólo deben ser vistas como víctimas del cambio climático, sino también como agentes eficaces en cuestiones de cambio climático
- Incorporar la perspectiva de género en todas las políticas, programas y acciones climáticas pertinentes; aprovechar sinergias con el trabajo y las redes relacionadas con la biodiversidad; fomentar la colaboración y la coordinación con las OSC que trabajan en estos temas
- Desarrollar un GAP e incorporar sus componentes claves en la NDC y los programas de adaptación y alinearlos con la planificación del desarrollo del país
- Aprovechar sinergias con iniciativas regionales e internacionales sobre género y cambio climático

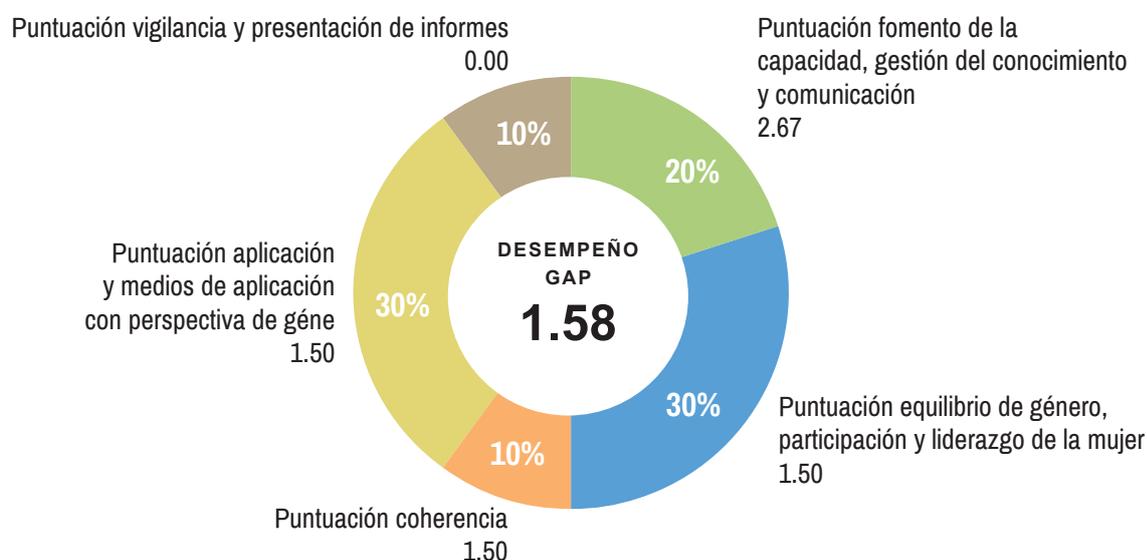
 PUESTO 17

# República de El Salvador

El Salvador se encuentra en Centroamérica en la costa del Pacífico, limitando con Guatemala y Honduras. El Salvador tiene una superficie de unos 21.000 kilómetros cuadrados, es un país de ingresos medios-altos con una población estimada en 6,6 millones de habitantes. El país tiene un clima tropical, caliente en las tierras bajas y más moderado en las montañas, con estaciones húmedas y secas.

La primera NDC actualizada de El Salvador fue publicada en Enero de 2022. Todavía no se ha presentado un Plan Nacional de Adaptación (NAP). Según el Índice de Financiamiento de la Adaptación al Clima 2023, El Salvador se encuentra en riesgo climático medio-alto y está insuficientemente financiado con respecto a la adaptación.<sup>215</sup> El Climate Action Tracker (CAT) no ha evaluado a El Salvador. El Índice de Desigualdad de Género (GII) está en el nivel medio-alto, colocando a El Salvador en el puesto 88 con una puntuación de 0,376 (1 siendo extremadamente desigual).

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de 1,58, El Salvador ocupa el puesto 16 de los 20 países evaluados y tiene un desempeño considerablemente bajo en comparación con su clasificación de GII dentro de esta muestra de estudio (ocupando el cuarto puesto de los 20 países de este estudio).



215 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20\\_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere\\_Dateien/Web\\_Rangliste.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/20_Unsere-Themen/Anpassungsindex/Weitere_Dateien/Web_Rangliste.pdf)


**RANK 17 República de El Salvador**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.67**

Creación de capacidades: En El Salvador, además de las OSC, el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales inició una serie de talleres sobre la manera de incorporar aspectos de género en la acción climática, entre otras cosas en cooperación con el PNUD.<sup>216</sup> Otras organizaciones, por ejemplo, Plan International, FAO y ONU Mujeres, han estado haciendo lo mismo.<sup>217</sup>

Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático: Hay un buen número de estudios disponibles, que involucran a una amplia variedad de actores.<sup>218</sup> Por otro lado, El Salvador no presentó nada sobre género y acción climática a la CMNUCC en los últimos años.

Cobertura mediática de género y cambio climático: La búsqueda en línea muestran que hay numerosos artículos disponibles en los medios de comunicación, lo que refleja una gran relevancia del tema.<sup>219</sup>

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.50**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>220</sup> El 42% de los delegados de El Salvador en la COP25 fueron mujeres. Esta proporción aumentó al 50% en la COP28, lo que lleva a un promedio del 46%, lo que puede considerarse relativamente alto.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* El Salvador nombró a la Sra. Mayra Lourdes Argueta de Ardón, del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, punto focal nacional sobre cambio climático y género.

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de El Salvador en la COP28 estuvo encabezada por el Excelentísimo Sr. Fernando Andrés López Larreynaga, Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN).

216 <https://www.undp.org/es/el-salvador/news/fortalecen-capacidades-sobre-genero-y-cambio-climatico>

217 <https://elsalvador.unwomen.org/es/stories/noticia/2023/04/coalicion-de-mujeres-y-cambio-climatico>

218 Véase, por ejemplo, [https://plan-international.org/uploads/sites/65/2022/02/slv\\_impactos\\_del\\_cambio\\_climatico\\_diferenciados\\_por\\_genero\\_final-spa-oi-nov20\\_1.pdf](https://plan-international.org/uploads/sites/65/2022/02/slv_impactos_del_cambio_climatico_diferenciados_por_genero_final-spa-oi-nov20_1.pdf).

219 Véase, por ejemplo, <https://www.elsalvador.com/noticias/negocios/mujeres-rurales-cambio-climatico-retos/1104122/2023/>.

220 Incluidas las insignias de sobrecurso en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

<https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>.

 **RANK 17** República de El Salvador

**Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 1.50**

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* No se hace referencia a género en el Plan Nacional de Cambio Climático, a pesar de que el documento está bien estructurado y detallado.<sup>221</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En más de la mitad de los proyectos, el 53,5%, registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en El Salvador, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

**Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 1.50**

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* No se dispone ni está prevista una estrategia de este tipo; sin embargo, el MARN al menos se refiere al género en la acción climática, por ejemplo, en el Día Mundial de la Mujer,<sup>222</sup> y está apoyando algunas actividades en este sentido iniciadas por la sociedad civil.<sup>223</sup>

*La respuesta de género en la NDC:* La primera NDC actualizada de El Salvador no incluye la perspectiva de género ni se refiere al GAP.<sup>224</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El Salvador acaba de solicitar financiación del GCF para desarrollar un NAP (2023-2026); en esta implementación, el género no se menciona a nivel de resultados o productos, pero se refiere como un aspecto transversal: "Promover un enfoque plenamente participativo y sensible al género incorporado en los arreglos institucionales (asegurando una representación equitativa en las PMUs), la gestión de conocimientos y el desarrollo de capacidades (considerando la igualdad de acceso a las estrategias de comunicación e intercambio de información), el monitoreo (recopilación de datos desagregados por sexo) y la planificación (incluida la evaluación de la vulnerabilidad sensible al género en los instrumentos de planificación a nivel local y nacional)".<sup>225</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* El 13,4% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para el financiamiento climático en El Salvador (hasta 2021) tienen como principal componente el género, lo cual se considera alto en este contexto.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

221 <http://ndc.marn.gob.sv/ndc>

222 <https://www.ambiente.gob.sv/impulsamos-la-igualdad-de-genero-en-la-adaptacion-y-mitigacion-del-cambio-climatico/>

223 <https://www.fao.org/elsalvador/noticias/detail-events/en/c/1638471/>

224 <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/EI%20Salvador%20NDC-%20Updated%20Dic.2021.pdf>

225 <https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/el-salvador-uneq-nap-readiness.pdf>


**RANK 17 República de El Salvador**
**Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 0.00**

*Inclusión de información sobre los progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* Las Comunicaciones Nacionales a la CMNUCC no se refieren al género, salvo una breve mención en la Tercera Comunicación Nacional (2018).

## Observaciones finales

El Salvador ocupa el puesto 16 en el Índice de Desempeño GAP, que es relativamente bajo.

Las políticas y programas climáticos más importantes ofrecen muy pocos puntos de entrada para que la perspectiva de género desempeñe un papel más importante. El gobierno no es muy visible en las COPs y en los discursos y cooperaciones internacionales sobre política climática. Su capacidad es muy limitada y la delegación en las COPs es extremadamente pequeña. Esto reduce los horizontes y conduce a un alto riesgo de una formulación de políticas algo aislada, a pesar de que en los proyectos financiados por donantes internacionales se hace un hincapié relativamente fuerte en los aspectos de género.

El Salvador ha elaborado un gran número de políticas e instrumentos climáticos, ha recibido un apoyo financiero significativo para ello y tiene una larga lista de necesidades financieras adicionales identificadas en su NDC actualizada; sin embargo, la perspectiva de género no desempeña un papel en ello y el actual proceso de los NAP no se está utilizando para abordar de manera significativa los aspectos de género en la adaptación. Esto es aún más sorprendente dado que hay muchas OSC sensibilizadas sobre el género y ha habido una larga tradición de cooperación entre el gobierno y las OSC, los medios de comunicación, las iglesias, el mundo académico, los agricultores, y otros, que ofrecería una base sólida para ponerse al día y reconectar los discursos sobre género y clima, actualmente bastante desconectados.

### Recomendaciones de política al Gobierno de El Salvador:

- Empezar un proceso nacional de evaluación de la acción climática con perspectiva de género, coorganizado por organizaciones basadas en la fe. Como primer paso, que reúna a las OSC, las OBFs, el gobierno, instituciones académicas y organizaciones internacionales y conduzca a un diálogo permanente y, en última instancia, a una hoja de ruta común para la acción climática con perspectiva de género
- Asignar coordinadores en cuestiones de género y cambio climático a tiempo completo y desarrollar su capacidad, en particular en lo que respecta a los impactos del cambio climático en materia de género y el análisis de género centrado en el clima
- Crear y fomentar capacidades institucionales para la incorporación de la perspectiva de género en las acciones locales, nacionales y regionales sobre el cambio climático; comprender los factores que impulsan la vulnerabilidad basada en el género y las barreras a los enfoques sensibles al género en la legislación de diversos sectores, específicamente en la legislación y las políticas climáticas
- Incorporar la perspectiva de género en todas las políticas, programas y acciones climáticas pertinentes
- Incorporar la perspectiva de género en la NDC y el NAP para que sean más sensibles a las cuestiones de género y, en última instancia, transformadores de género
- Aprovechar sinergias con iniciativas regionales e internacionales sobre género y cambio climático



## PUESTO 18

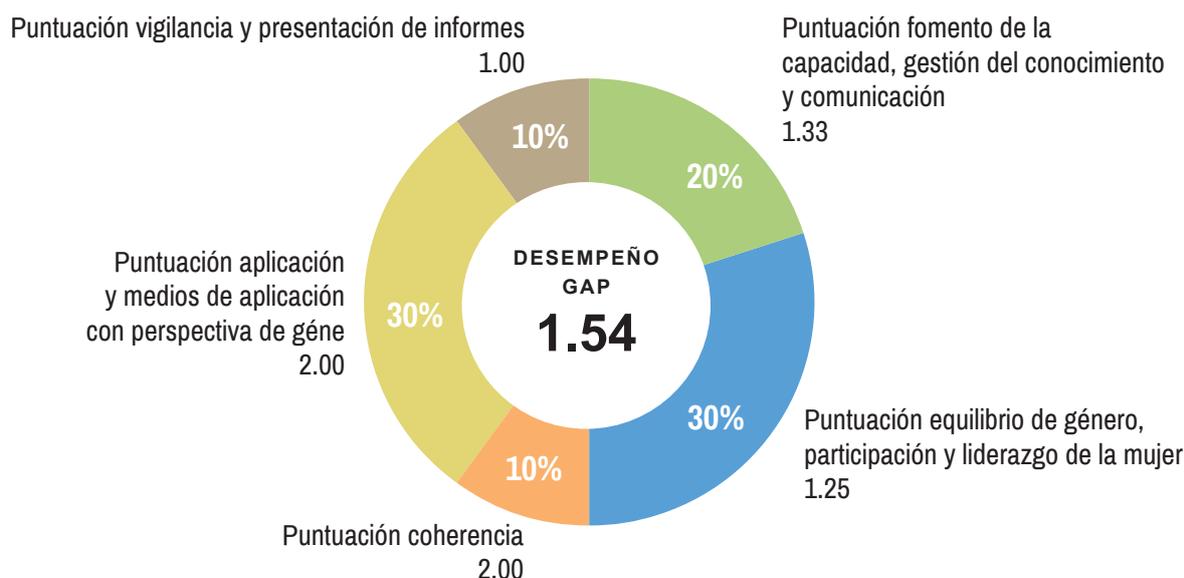
# Estado Independiente de Papúa Nueva Guinea

Situada en el Pacífico Suroeste, Papúa Nueva Guinea está compuesta por más de 600 islas, islotes y atolones, con una superficie de unos 462.000 kilómetros cuadrados y una población de unos 12.5 millones de habitantes. Papúa Nueva Guinea es el hogar de una amplia gama de ecosistemas, incluyendo glaciares de montaña, selvas tropicales húmedas, pantanos y arrecifes de coral. Papúa Nueva Guinea pertenece a los países con mayor riesgo en relación con el cambio climático y los desastres naturales, lo que se refleja en su Índice de Riesgo INFORM,<sup>226</sup> ocupando el puesto 28 de un total de 191 países.

La Autoridad para el Cambio Climático y el Desarrollo (CCDA)<sup>227</sup> es el órgano coordinador de todas las políticas relacionadas con el cambio climático. Papúa Nueva Guinea presentó su Contribución Mejorada Determinada a Nivel Nacional en 2020.

La desigualdad de género es muy alta, como lo indica un Índice de Desigualdad de Género (GI) equivalente al puesto 131 a nivel mundial, o el puesto 16 entre nuestros países de la muestra.

Con un desempeño de 1,71, Papúa Nueva Guinea ocupa el puesto 14 de los 20 países (segundo peor trimestre) evaluados.



226 INFORM Index for Risk Management, [Papua New Guinea] Country Profile, European Commission (2019), <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Risk/Country-Profile/moduleId/1767/id/386/controller/Admin/action/CountryProfile>.

227 El CCDA reemplazó a la Oficina de Cambio Climático y Desarrollo (OCCD) en Enero de 2016.



## RANK 18 Estado Independiente de Papúa Nueva Guinea

### Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 1.33

*Creación de capacidades:* En Papúa Nueva Guinea, hay 839 idiomas hablados por 9,4 millones de personas, lo que lo convierte en el país con mayor diversidad lingüística<sup>228</sup> del mundo. Por lo tanto, sería importante, pero muy difícil suministrar materiales de creación de capacidades en los idiomas locales. El Banco Mundial y las organizaciones no gubernamentales han realizado algunos esfuerzos aislados para la creación de capacidades de las partes interesadas, entre los que se incluyen la capacitación sobre Transformación de GEDSI (2019) del Fondo Agua para la Mujer, la participación de los jóvenes en la Alianza Oceánica Sostenible, apoyado por el Banco Mundial (2022) y el Programa de Becas para Líderes Climáticos del Pacífico de la Fundación Asia (2024).

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Solo seis artículos académicos y trabajos de investigación han sido reportados a partir de 2011.

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* Parece que hay muy pocos o incluso ningún artículo de noticias locales sobre la acción climática con respuesta de género. Esto podría deberse principalmente a la singular geografía insular y a la diversidad lingüística del país.

### Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.25

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>229</sup> El 45% (13 de 29) de los delegados de Papúa Nueva Guinea en la COP25 eran mujeres. El porcentaje de mujeres delegadas disminuyó en un 13% hasta el 32% (40 de 126 delegadas) en la COP28.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Papúa Nueva Guinea ha nombrado a la Sra. Eunice Dus, de la Autoridad de Desarrollo del Cambio Climático, como punto focal nacional sobre cambio climático y género.<sup>230</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Papúa Nueva Guinea en la COP29 estuvo encabezada por su Excelentísimo Sr. Md Simo Kilepa.

228 [https://en.wikipedia.org/wiki/Papúa\\_New\\_Guinea](https://en.wikipedia.org/wiki/Papúa_New_Guinea)

229 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

230 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>



## RANK 18 Estado Independiente de Papúa Nueva Guinea

### Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 2.00

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima a la perspectiva de género:* La Ley de (Gestión) del Cambio Climático,<sup>231</sup> aprobada en 2015, no refleja el género y necesita actualización.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En el 36,4% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Papúa Nueva Guinea, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 2.00

*La respuesta de género en la NDC:* La NDC 2020 de Papúa Nueva Guinea tiene una fuerte perspectiva de género: Incorpora la consideración de género en todos los sectores pertinentes. Por lo tanto, Papúa Nueva Guinea fue clasificada por CARE<sup>232</sup> entre los siete principales países (con una puntuación completa de 6) y promovida como un modelo a seguir.

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El Plan Nacional de Adaptación (2023)<sup>233</sup> se refiere al género, abarcando la equidad e igualdad de género, la sensibilidad y la respuesta de género. Las opciones de adaptación se definen con perspectiva de género y reconocen a las mujeres como partes interesadas importantes con potencial de agente de cambio en la adaptación. El NAP define una serie de seis estrategias transversales, incluida una para la respuesta de género a fin de apoyar la participación equitativa de hombres y mujeres en los procesos de adaptación. En el plan se incluyen varias medidas, como la evaluación de las diferencias de género por sectores para los planes de adaptación sectoriales y la promoción de la representación y participación de la mujer en la toma de decisiones.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* Solo el 1,3% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima en Papúa Nueva Guinea (hasta 2021) tienen el género como componente principal.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

231 Ley de Gestión del Clima de Papúa Nueva Guinea de 2015, <https://www.parliament.gov.pg/uploads/acts/15A-19.pdf>.

232 CARE Gender Climate NDC Tracker, <https://careclimatechange.org/wp-content/uploads/2021/06/CARE-Gender-Quality-and-NDCs-v1.4.pdf>.

233 Plan Nacional de Adaptación de Papúa Nueva Guinea (2023), [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-Papúa Nueva Guinea-Finale-2023.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-Papúa%20Nueva%20Guinea-Finale-2023.pdf).



## RANK 18 Estado Independiente de Papúa Nueva Guinea

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 1.00

*Inclusión de información sobre sobre progresos realizados en relación con la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* Tanto la Segunda Comunicación Nacional a la CMNUCC (Abril de 2014)<sup>234</sup> como el Segundo Informe Bienal de Actualización a la CMNUCC (2022)<sup>235</sup> no toman en consideración el género. A pesar de la formulación de una NDC transformadora en materia de género en 2020, la falta de informes sobre los progresos realizados posteriormente en relación con los aspectos específicos de género no es un buen indicio para el país.

## Observaciones finales

Papúa Nueva Guinea ocupa el decimoctavo puesto (último trimestre) en el Índice de Desempeño GAP y tiene el Índice de Desigualdad de Género (GII) más alto (169) de los 20 países incluidos en la muestra en el presente estudio. Sin embargo, el país presentó una de las NDC más transformadoras en materia de género en 2020. Estas tendencias muy contradictorias plantean interrogantes sobre la seriedad de la voluntad política con respecto a la capacidad de respuesta de género a la acción climática. El bajo nivel de representación femenina en la política (solo 9 mujeres en el parlamento nacional), el escaso apoyo financiero para implementar medidas climáticas que tengan en cuenta la respuesta de género y la muy alta diversidad de idiomas, son otros factores que obstaculizan el progreso.

### Recomendaciones de política al Gobierno de Papúa Nueva Guinea:

- Empezar un proceso nacional de evaluación de la acción climática con perspectiva de género, coorganizado por organizaciones basadas en la fe. Como primer paso, que reúna a las OSC, las OBFs, el gobierno, instituciones académicas y organizaciones internacionales y conduzca a un diálogo permanente y, en última instancia, a una hoja de ruta común para la acción climática con perspectiva de género
- Revisar la Ley (de Gestión) del Cambio Climático y alinearla con las NDCs y los NAPs más sensibles a la perspectiva de género

234 Segunda Comunicación Nacional de Papúa Nueva Guinea a la CMNUCC, 2014, <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Pngnc2.pdf>.

235 Papúa Nueva Guinea, Segundo Informe Bienal Actualizado de la CMNUCC, [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/PNG\\_BUR2\\_including%20REDD%20%20TA.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/PNG_BUR2_including%20REDD%20%20TA.pdf).

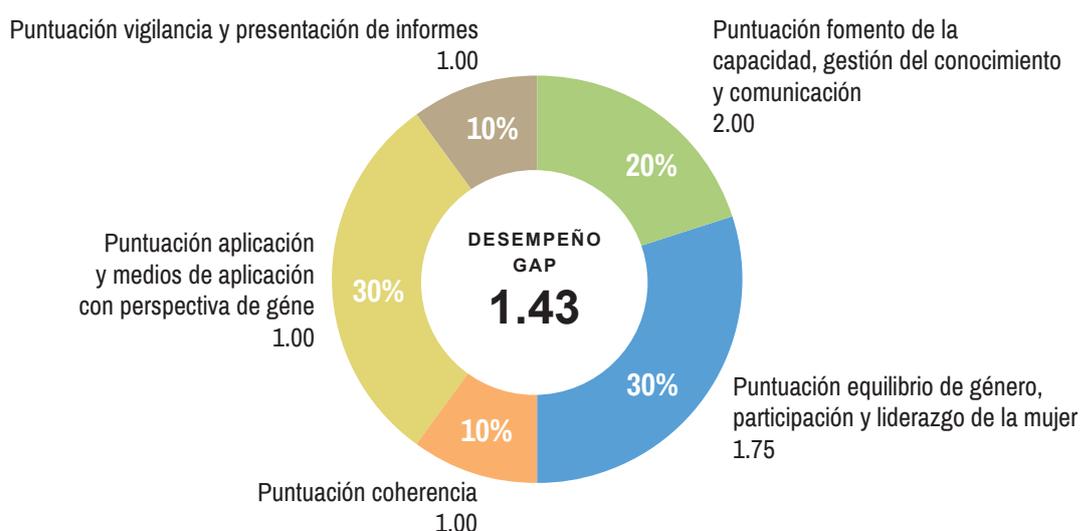


## PUESTO 19

# República Federativa de Brasil

Brasil, el país más grande de América Latina y el séptimo más poblado del mundo, está clasificado como un país de ingresos medios-altos (PIMA) con un riesgo climático bajo a moderado, según el Índice de Financiación de Adaptación al Clima.<sup>236</sup> Con una superficie total de 8,5 millones de kilómetros cuadrados, 7.500 km de costa, la selva tropical más grande del mundo en la cuenca Amazónica, y seis biomas terrestres y uno marino, Brasil es un país con gran biodiversidad y una diversidad étnica igualmente grande. Climáticamente, Brasil comprende una amplia gama de zonas mayoritariamente tropicales, parcialmente subtropicales y, en menor medida, marítimas climáticas, con bosques tropicales lluviosos, monzones y zonas de sabana como las más grandes. La primera NDC de Brasil fue revisada y presentada en Noviembre de 2023.<sup>237</sup> En Agosto de 2021 se presentó su Plan Nacional de Adaptación (NAP).<sup>238</sup> El nivel de ambición de Brasil en las políticas y acciones climáticas ha sido calificado como “insuficiente” por el Climate Action Tracker (CAT).<sup>239</sup> La desigualdad de género es alta, como lo indica un Índice de Desigualdad de Género (GII) equivalente al puesto 96 a nivel mundial, o el puesto 6 entre nuestros países incluidos en la muestra.

Con una puntuación del Índice de Desempeño GAP de solo 1,43, Brasil ocupa el puesto 19 de los 20 países evaluados y tiene un desempeño significativamente mas bajo que en el GII.



236 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate\\_Adaption\\_Finance\\_Index\\_2023.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate_Adaption_Finance_Index_2023.pdf)

237 <https://unfccc.int/documents/633022>

238 <https://unfccc.int/documents/302142>

239 <https://climateactiontracker.org/countries/brazil/>

**RANK 19 República Federativa de Brasil****Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 2.00**

*Creación de capacidades:* La creación de capacidades en materia de género y cambio climático ha sido bastante bajo durante el gobierno anterior, pero aumentó en el reciente y se espera que cobre impulso durante este y el próximo año. El Ministerio de la Mujer, por ejemplo, promovió un “Seminario Nacional sobre la Mujer y la Justicia Climática”, con representantes de varias organizaciones de mujeres, seguido de una serie de diálogos con organizaciones de mujeres, que tuvieron lugar durante 2024.<sup>240</sup> Estas actividades están directamente relacionadas con GAP.

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* En Brasil se están investigando los aspectos del cambio climático relacionados con el género, por ejemplo, por ONU Mujeres, la plataforma de género del CGIAR y SciELO – Brasil.<sup>241</sup>

Sólo recientemente se ha intentado llevar a cabo una investigación más sistemática y un debate más estratégico con el fin de incorporar los resultados de la investigación sobre género en la elaboración de políticas, como se indica en la presentación de Brasil a la CMNUCC sobre género.<sup>242</sup>

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* Visibilidad media a alta en medios brasileños.<sup>243</sup>

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.75**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>244</sup> El 25% de los delegados de Brasil en la COP25 eran mujeres. Esta proporción aumentó significativamente al 46% en la COP28, lo que llevó a una representación femenina media del 35,5%.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* La Sra. Bruna Verissimo Lima Santos, del Ministerio de Relaciones Exteriores, fue nombrada punto focal nacional de cambio climático y género.<sup>245</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Brasil en la COP28 fue encabezada por el Excelentísimo Sr. Luiz Inácio Lula da Silva.

**Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 1.00**

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* Mientras que la perspectiva de género en las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima sigue siendo bastante genérica, es decir, hace referencia a principios generales, Brasil ha mostrado recientemente esfuerzos para abordar estas brechas a través de acciones nacionales e incluso internacionales: En la inauguración del Grupo de Trabajo Sobre el Empoderamiento de las Mujeres del G20, Brasil propuso el clima y la justicia de género como una de las tres prioridades bajo la presidencia brasileña del G20.<sup>246</sup>

240 [https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202404081343---Brazil\\_LWP%20and%20GAP\\_review.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202404081343---Brazil_LWP%20and%20GAP_review.pdf)

241 Katiani Lucia Zape, “Una Perspectiva de Género en las Leyes Estatales Brasileñas que Abordan el Cambio Climático”, Revista Brasileña de Ciencias Políticas 17, no. 3 (Diciembre de 2023), <https://doi.org/10.1590/1981-3821202300030004>.

242 [https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202404081343---Brazil\\_LWP%20and%20GAP\\_review.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202404081343---Brazil_LWP%20and%20GAP_review.pdf)

243 <https://tinyurl.com/ytdvy7j5>

244 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

245 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>



## RANK 19 República Federativa de Brasil

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En el 28,8% de todos los proyectos registrados en la base de datos del OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Brasil, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

### Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 1.00

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* Se abordan la perspectiva de género, pero hasta ahora a un nivel bastante genérico. Un análisis realizado por los investigadores mostró que la implementación es todavía débil.<sup>247</sup>

*La respuesta de género en la NDC:* La capacidad de respuesta al género aún no está profundamente anclada en la NDC de Brasil. Se hace referencia a la mujer en la medida en que está vinculada a la Constitución del Brasil, que tiene en cuenta las necesidades especiales de las mujeres y los pueblos indígenas. El GAP no se menciona. En consecuencia, CARE califica el nivel de respuesta de género de la NDC como bajo.<sup>248</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* El NAP menciona la sensibilidad de género como principio rector para la adaptación al clima, identifica a las mujeres como un grupo vulnerable al cambio climático y establece el vínculo entre el clima y la justicia de género, llamando a la inclusión. Sin embargo, estos principios no se han desarrollado en el NAP.<sup>249</sup>

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* Solo el 3% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación climática en Brasil (hasta 2021) tienen el género como componente principal.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

### Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 1.00

*Inclusión de información sobre los progresos realizados con respecto a la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* La perspectiva de género en los documentos de vigilancia y presentación de informes son muy débiles. En el último Cuarto Informe Bienal Actualizado de Brasil a la CMNUCC, presentado en 2020, no se hace referencia al género.<sup>250</sup> La Cuarta Comunicación Nacional a la CMNUCC (2020) menciona el género de una manera muy superficial por referencias a su marginación en citas de literatura secundaria.<sup>251</sup> Mientras tanto, en la Declaración de Belém (2023),<sup>252</sup> firmada en el marco del Tratado de Cooperación Amazónica, la equidad de género en el contexto del cambio climático y la deforestación juega un papel como tema

246 <https://www.cnnbrasil.com.br/politica/igualdade-de-genero-fim-da-violencia-e-justica-climatica-sao-foco-do-brasil-em-grupo-de-trabalho-de-mulheres-do-g20/>

247 <https://www.cepal.org/en/news/new-report-points-pathways-transformative-recovery-sustainability-and-gender-equality-brazil>

248 [https://care.h5mag.com/climate\\_ndc\\_and\\_gender\\_scorecard\\_2021/brazil](https://care.h5mag.com/climate_ndc_and_gender_scorecard_2021/brazil)

249 [https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/brazil\\_gender\\_review\\_nap\\_documents.pdf](https://genderclimatetracker.org/sites/default/files/Resources/brazil_gender_review_nap_documents.pdf)

250 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/BUR4.Brazil.pdf>

251 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/4a%20Comunicacao%20Nacional.pdf>

252 <https://otca.org/en/wp-content/uploads/2023/10/Declaration-of-Belem.pdf>



## RANK 19 República Federativa de Brasil

transversal que llama a la participación activa y la promoción de los derechos de las mujeres, el liderazgo y la participación de las mujeres, incluyendo mujeres indígenas y mujeres afrodescendientes. Esto puede tomarse como otra señal de la necesidad de un enfoque más centrado en el género para abordar el cambio climático bajo el gobierno actual que con el anterior.

### Observaciones finales

Brasil ocupa el puesto 19 de 20 en el Índice de Desempeño GAP, que está muy por debajo del potencial del país. La percepción predominante de las mujeres en la política climática de Brasil es de vulnerabilidad, pero no del potencial de las mujeres como impulsoras del cambio. Esta es una diferencia significativa en comparación con las opiniones más progresistas de los países que obtienen mejores resultados en el Índice de Desempeño GAP.

En consecuencia, en Brasil, un país con tantas oportunidades, hay mucho por hacer para que la política climática tenga en cuenta la respuesta de género. Una barrera importante que debe eliminarse es la actitud de que la política de género se limita a los “asuntos de la mujer” y no es realmente relevante. Estrechamente relacionada con ello, la presupuestación y la asignación de fondos con una perspectiva de género serían muy pertinentes.

Sin embargo, también hay fortalezas para construir sobre ellas: La mejora significativa del equilibrio de género en la delegación de Brasil en la COP28, refleja el compromiso del país de ampliar la diversidad de su delegación, el enfoque de género y clima de Brasil bajo su presidencia del G20 es loable, y el modelo brasileño de diálogos regionales periódicos entre mujeres de todos los biomas brasileños es otra buena práctica.

#### Recomendaciones de política al Gobierno de Brasil:

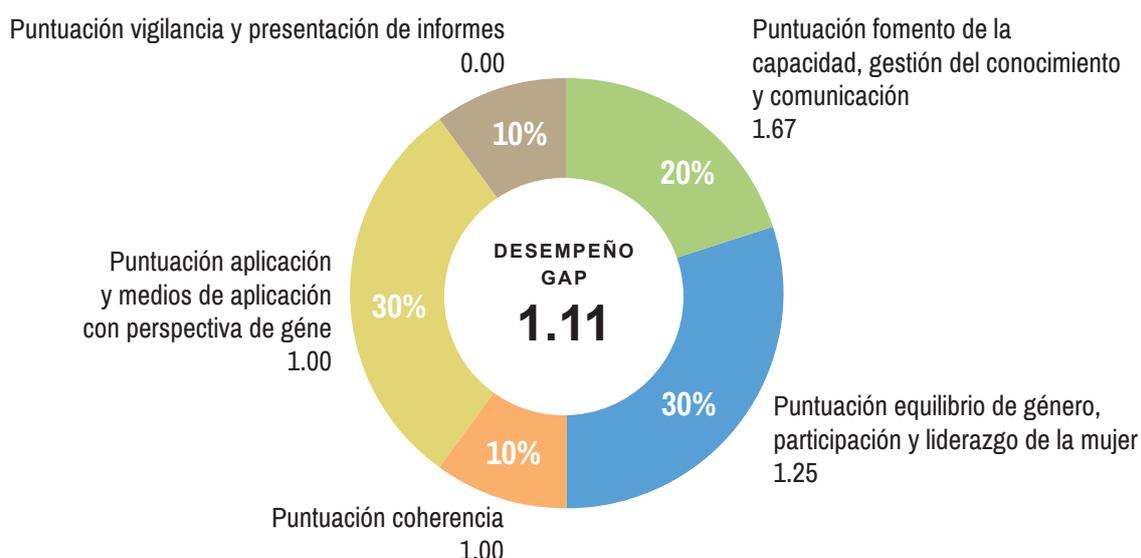
- Aprovechar la presidencia del G20 (2024) y la presidencia de la COP (2025) como una oportunidad para enfocarse en el financiamiento para la acción climática con respuesta de género, destacando el potencial específico de creación de resiliencia de los pueblos indígenas
- Incorporar la perspectiva de género en todas las políticas, programas y acciones climáticas pertinentes; aprovechar sinergias con el trabajo y las redes relacionadas con la biodiversidad; fomentar la colaboración y la coordinación con las OSC que trabajan en estos temas
- Incorporar los componentes claves de GAP en la NDC y el NAP para que tengan más en cuenta la perspectiva de género y, en última instancia, transformen la respuesta de género
- Desarrollar la capacidad y aprovechar los medios sociales y los recursos de la internet para crear herramientas de comunicación innovadoras para compartir iniciativas de cambio climático que tengan en cuenta la perspectiva de género
- Crear conciencia sobre la perspectiva de género y cambio climático a todos los niveles, especialmente entre las mujeres rurales y los jóvenes. Dirigirse a los hombres para la sensibilización y la creación de capacidades en materia de género
- Evitar los estereotipos y adoptar un enfoque de empoderamiento: Las mujeres no sólo deben ser vistas como víctimas del cambio climático, sino también como agentes eficaces para enfrentar el cambio climático



# República de Cuba

Cuba es un Pequeño Estado Insular en Desarrollo (SIDS) y un país de ingresos medianos-altos (PIMA) con una isla principal, rodeada por muchas islas pequeñas y cayos, que asciende a una superficie total de 110.860 kilómetros cuadrados y una población de alrededor de 11 millones, ubicada en el Caribe. Tiene un clima marítimo tropical y diferentes tipos de bosques tropicales húmedos, semisecos y secos, praderas, costas y ecosistemas marinos. La NDC actualizada de Cuba fue presentado en Septiembre de 2020.<sup>253</sup> No se dispone de un Plan Nacional de Adaptación (NAP). Según el Índice de Financiamiento de Adaptación Climática 2023, Cuba enfrenta un riesgo climático medio.<sup>254</sup> Su nivel de políticas y acciones climáticas aún no ha sido calificado por el Climate Action Tracker (CAT).<sup>255</sup> La desigualdad de género es media-alta, como lo indica un Índice de Desigualdad de Género (GII) equivalente al puesto 78 a nivel mundial, o el puesto 3 entre nuestros países incluidos en la muestra.

Con un puntaje del Índice de Desempeño GAP de 1,11, Cuba ocupa el último puesto de los 20 países evaluados y tiene un desempeño peor que en el Índice de Desigualdad de Género (GII).



253 <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Cuban%20First%20NDC%20%28Updated%20submission%291.pdf>

254 [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate\\_Adaption\\_Finance\\_Index\\_2023.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate_Adaption_Finance_Index_2023.pdf)

255 <https://climateactiontracker.org/cat-data-explorer/country-ratings/>


**RANK 20 República de Cuba**
**Área prioritaria A del GAP: Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación para mejorar la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género: puntuación de 1.67**

*Creación de capacidades:* Aunque la UICN organizó un taller nacional sobre Estrategias Sensibles al Género para las Políticas de Cambio Climático en Cuba ya en 2014, lamentablemente no hubo un proceso de seguimiento estructurado. Así, se perdió una gran oportunidad para aprovechar los resultados que fueron acordados en el taller inicial por 102 representantes de diversos ministerios, instituciones gubernamentales, sociedad civil, instituciones académicas, centros de investigación, etc. fundaciones y organizaciones internacionales, que abrieron la posibilidad de discutir y formular acciones para integrar la perspectiva de género en las políticas para abordar los impactos del cambio climático.<sup>256</sup>

*Comunicaciones a la CMNUCC e investigaciones sobre género y cambio climático:* Como resultado del taller mencionado, los asociados locales y la UICN elaboraron un Plan de Acción de Género y Cambio Climático.<sup>257</sup> Sin embargo, en general, esas publicaciones y proyectos similares siguieron siendo casos aislados. No hay evidencia de un debate sistemático o incluso de que los hallazgos de la investigación sean asumidos por el gobierno. Cuba tampoco ha presentado ninguna comunicación a la CMNUCC sobre género.

*Cobertura mediática de género y cambio climático:* De moderada a baja visibilidad. Antes de 2015, los medios de comunicación parecían abarcar más aspectos relacionados con el cambio climático, con fines didácticos e informativos. Esto ha disminuido. Sin embargo, la perspectiva de género en el contexto del cambio climático nunca desempeñó un papel relevante, salvo algunos casos aislados.<sup>258</sup>

**Área prioritaria B del GAP: Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de la CMNUCC: puntuación de 1.25**

*Porcentaje de mujeres delegadas en las COPs:*<sup>259</sup> El 38% de los delegados de Cuba en la COP25 eran mujeres. Esta proporción se redujo al 30% en la COP28, lo que llevó a una representación media relativamente baja femenina del 34%.

*Punto Focal Nacional sobre Cambio Climático y Género:* Cuba no ha designado un punto focal nacional de cambio climático y género.<sup>260</sup>

*Liderazgo femenino en las COPs:* La delegación de Cuba en la COP29 estuvo encabezada por la Ministra de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA), Sra. Elba Rosa Pérez.

256 <https://genderandenvironment.org/es/cuba-cgap/>

257 [https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/2014\\_UICN\\_Climate-Change-Gender-Action-Plan-Cuba.pdf](https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/2014_UICN_Climate-Change-Gender-Action-Plan-Cuba.pdf)

258 Véase, por ejemplo, el capítulo respectivo sobre medios y comunicación en la Segunda Comunicación Nacional de Cuba a la CMNUCC, 2015, <https://unfccc.int/resource/docs/natc/cubnc2.pdf>.

259 Incluidas las insignias de sobrecupo en la COP28, <https://unfccc.int/documents/634503>.

260 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc>


**RANK 20 República de Cuba**
**Área prioritaria C del GAP: Coherencia para fortalecer la integración de la perspectiva de género con vistas a una implementación nacional consistente con los mandatos y actividades relacionados con el género: puntuación de 1.00**

*Nivel de referencia de las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima para la perspectiva de género:* En las estrategias y planes de acción nacionales sobre el clima no se hace referencia a la perspectiva de género.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática en los que los componentes de género desempeñan un papel importante:* En el 36% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para la financiación del clima (hasta 2021) en Cuba, un componente relacionado con el género es el objetivo principal o al menos un objetivo significativo.

**Área prioritaria D del GAP: Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género: puntuación de 1.00**

*Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático y vínculos con el proceso GAP:* El Gobierno no ha aprobado ninguna estrategia; no obstante, facilitada por la UICN, en un taller nacional celebrado en 2014, se elaboraron recomendaciones y puntos de acción para un Plan de Acción de Género y Cambio Climático.<sup>261</sup>

*La respuesta de género en la NDC:* La capacidad de respuesta al género no se menciona en absoluto en la NDC actualizada de Cuba (2020-2030).<sup>262</sup>

*La incorporación de la perspectiva de género en el NAP u otras políticas y programas de adaptación:* Cuba no tiene un Plan Nacional de Adaptación (NAP). Hay un plan de adaptación a largo plazo para las costas de Cuba, Tarea Vida, pero sin referencia al género.<sup>263</sup> Otros documentos relacionados con la adaptación tienen más de ocho años de existencia y por lo general no tienen en cuenta la perspectiva de género.

*Proporción de proyectos internacionales de financiación climática con componentes de género como componente principal:* Solo un marginal 2,6% de todos los proyectos registrados en la base de datos OECD-DAC para el financiamiento climático en Cuba (hasta 2021) tienen el género como componente principal.

*Membresía del país en la Alianza de Acción Climática y Transición Justa con Perspectiva de Género de la COP28:* No

**Área prioritaria E del GAP: Vigilancia y presentación de informes sobre la implementación de las acciones con perspectiva de género: puntuación de 0.00**

*Inclusión de información sobre los progresos realizados con respecto a la perspectiva de género en sus informes nacionales y/o internacionales periódicos:* La perspectiva de género en los documentos de monitoreo e información están completamente ausentes.

261 <https://genderandenvironment.org/cuba-ccgap/>

262 <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Cuban%20First%20NDC%20%28Updated%20submission%291.pdf>

263 <https://www.adaptation-undp.org/projects/naps-gcf-cuba>


**RANK 20 República de Cuba**

## Observaciones finales

Cuba ocupa el puesto más bajo en el Índice de Desempeño GAP (Puesto 20). Esto indica una enorme necesidad de ponerse al día para anclar la equidad de género en la política climática del país, donde obviamente no ha jugado ningún papel hasta la fecha. Esto es lamentable y sorprendente, ya que Cuba es uno de los países con mejor desempeño en el Índice General de Equidad de Género (GII) de todos los países que consideramos para el análisis de GAP. Esto demuestra que en Cuba se puede hacer mucho más.

Los resultados de nuestra evaluación también indican que Cuba no solo no tiene un enfoque sistemático para abordar el género en la acción climática, sino que carece de un enfoque sistemático para abordar el cambio climático por completo. No disponer de una estrategia nacional de adaptación, ni de programas y políticas climáticas sectoriales, ni de informes periódicos sobre los progresos realizados no es lo que se podría esperar, dado el nivel de vulnerabilidad climática y el enorme potencial de las energías renovables, que en general sigue sin explotarse.

### Recomendaciones de política al Gobierno de Cuba:

- A fin de cerrar las brechas significativas en las políticas y medidas climáticas que tienen en cuenta la perspectiva de género, se recomienda a todos los interesados pertinentes, específicamente, el gobierno (desde el nivel local hasta el nacional), la sociedad civil, el mundo académico, las organizaciones basadas en la fe y las organizaciones internacionales, se coordinen y colaboren más para mejorar la capacidad y la comprensión de las acciones climáticas sensibles al género.
- Un primer paso sería emprender un proceso nacional de evaluación de la acción climática con perspectiva de género, coorganizado por el gobierno, una organización internacional, organizaciones basadas en la fe; las recomendaciones del mencionado proyecto de Plan de Acción de Género y Cambio Climático (2014) podrían revisarse a la luz de los acontecimientos que se han producido desde entonces, tomando esto como un nuevo punto de partida y con una clara visión de iniciar un proceso en el que el Gobierno asuma su responsabilidad en este ámbito de actuación, incorporando la perspectiva de género en toda la política climática, definiendo objetivos e hitos y dando los primeros pasos hacia su implementación. La sociedad civil puede apoyar este proceso y establecer sus propias prioridades

## Conclusiones

**El índice revela que el desempeño de la mayoría de los países incluidos en la muestra en la implementación del GAP a nivel nacional, aún no es suficiente y deja mucho margen para mejorar, especialmente en lo que respecta a la representación adecuada de género en los procesos internacionales y la toma de decisiones, pero también en lo que respecta al monitoreo y la implementación.**

Sin embargo, a pesar de muchas deficiencias, hay buenas prácticas de las que aprender. Hay particularmente dos países de los que aprender, Colombia y Perú, pero también hay un grupo de otros países de todos los continentes que se desempeñan relativamente bien, algunos de ellos a pesar de las graves limitaciones financieras y los riesgos climáticos que enfrentan. Este grupo incluye Fiji, Nepal, Madagascar y Argentina.

¿Existen enfoques y factores generales que puedan explicar por qué algunos países son mejores que otros para planificar, decidir e implementar sus políticas y programas climáticos de manera que tengan en cuenta la perspectiva de género? ¿O existen factores que podrían explicar por qué ciertos países enfrentan mayores dificultades para implementar el GAP? Se realizaron varios análisis de correlación entre el desempeño de GAP y el Índice de Desigualdad de Género (GI), los niveles de ingreso nacional y la exposición al riesgo climático de los países, pero no se pudieron encontrar correlaciones significativas.

Por lo tanto, se puede concluir que las políticas y acciones climáticas con perspectiva de género pueden llevarse a cabo principalmente con éxito en condiciones marco muy diferentes y que un mayor nivel de equidad de género no conduce automáticamente a una respuesta de género en la acción climática.

Aunque no se pudo encontrar cadenas de impacto e interrelaciones de este alcance, sí se pudo identificar algunos obstáculos típicos, pero también impulsores de la acción climática con perspectiva de género, en el curso de los análisis por países que, en última instancia, condujeron a la evaluación del desempeño de GAP.

Los mayores obstáculos para la adopción de políticas climáticas que tengan en cuenta la perspectiva de género en la mayoría de los países, y que siguen prevaleciendo son: la discriminación contra la mujer, que sigue siendo frecuente y a menudo tiene raíces culturales (especialmente en lo que respecta a los derechos a la tierra y a la propiedad), la falta de voluntad política para superar las estructuras de poder que son desfavorables para la mujer, la falta de estructuras institucionales sólidas para

la implementación de objetivos y planes, y la falta de datos desagregados por género e instrumentos de monitoreo.

Una combinación de estos factores suele dar lugar a una implementación deficiente, financiación insuficiente, monitoreo deficiente o inexistente y, en muchos casos, a las NDCs, los NAP, y otras políticas y programas climáticos que, si bien incluyen aspectos de género a nivel abstracto y a veces de forma ambiciosa, apenas contienen elementos de implementación. Por lo tanto, al evaluar las políticas de género, es importante tener en cuenta no solo sus objetivos, sino también sus recursos institucionales y financieros, instrumentos de implementación, monitoreo y, por último, pero no menos importante, la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones y su representación en puestos de liderazgo.

Por el contrario, los impulsores más importantes para la acción climática con perspectiva de género que se identifican son una fuerte representación de las mujeres en puestos de liderazgo, un ambiente animado de cooperación con diversas colaboraciones entre diferentes partes interesadas del gobierno y la sociedad civil, apertura e interés en el intercambio internacional, así como una cultura de cooperación inclusiva y participativa que también aprecia la participación de mujeres de origen rural o indígena a menudo marginadas.

Cuando se produce una combinación de estos factores, y esto puede ser el caso tanto en sociedades más tradicionales como en sociedades más modernas, es más probable que la capacidad de respuesta de género -además de superar vulnerabilidades específicas relacionadas con el género en la adaptación al clima- también tenga como objetivo movilizar los potenciales específicos de género para una acción climática exitosa. promover la innovación y la transformación, crear y fortalecer capacidades institucionales y proporcionar recursos financieros significativos para este propósito.

Existe una amplia gama de buenas prácticas que tienen un gran potencial de replicación y ampliación. Pero todavía queda un largo camino por recorrer, especialmente en los países con un espacio limitado para la sociedad civil.

## Recomendaciones de política

### El estudio concluye con recomendaciones de política sobre cómo mejorar el desempeño de los países en la implementación del GAP.

Por un lado, las recomendaciones de política se derivan de los resultados del Índice de Desempeño GAP, incluidas las recomendaciones más detalladas de los 20 capítulos por países de esta publicación.

En segundo lugar, se basan en recomendaciones y comentarios de expertos en género y de participantes en nuestro evento paralelo en Junio de 2024 en Bonn, Alemania, con quienes discutimos los resultados provisionales.

Esperamos que informen la evaluación final del LWPG Mejorado y GAP en la COP29 en Bakú, Azerbaiyán, así como un nuevo Plan de Acción de Género, y, sobre todo, para avanzar en la respuesta de género en la acción climática a nivel nacional y subnacional en los países que evaluamos, e incluso más allá de ellos.

Hemos agrupado 18 recomendaciones en las cinco áreas prioritarias del Plan de Acción de Género.

#### A. Fomento de la capacidad, gestión del conocimiento y comunicación

- A.1 Recopilar datos desagregados por género, analizar los impactos climáticos de manera desagregada por género y comprender los obstáculos y oportunidades de los distintos géneros para convertirse en agentes de cambio en la acción climática.
- A.2 Empezar un proceso nacional de evaluación de la acción climática con perspectiva de género, coorganizado por organizaciones basadas en la fe. Como primer paso, que reúna a las OSC, las OBFs, el gobierno, instituciones académicas y organizaciones internacionales y conduzca a un diálogo permanente y, en última instancia, a una hoja de ruta común para la acción climática con perspectiva de género.
- A.3 Desarrollar la capacidad y utilizar las redes sociales y los recursos de la internet para crear herramientas de comunicación innovadoras para compartir iniciativas de cambio climático que tengan en cuenta la perspectiva de género.
- A.4 Crear conciencia sobre la perspectiva de género y cambio climático a todos los niveles, especialmente entre las mujeres rurales y los jóvenes. Asimismo, dirigirse a los hombres en las actividades de sensibilización y desarrollo de capacidades en materia de género.
- A.5 Evitar los estereotipos y adoptar un enfoque de empoderamiento: Las mujeres no sólo deben ser vistas como víctimas del cambio climático, sino también como agentes eficaces de cambio.

#### B. Equilibrio de género, participación y liderazgo de las mujeres

- B.1 Promover el liderazgo de las mujeres en la gobernanza climática, incluso mediante un sistema de cuotas.
- B.2 Asignar puntos focales nacionales de género y cambio climático a tiempo completo y desarrollar su capacidad, en particular en lo que respecta a los efectos del cambio climático en materia de género y el análisis de género centrado en el clima.
- B.3 Fortalecer los conocimientos y habilidades de las mujeres líderes, candidatas y autoridades electas para su participación en los espacios de toma de decisiones. Incorporar también una perspectiva de género climática en los sistemas de autogobierno de las autonomías indígenas.

## C. Coherencia

- C.1 Crear y/o fortalecer las capacidades institucionales para la incorporación de la perspectiva de género en las acciones locales, nacionales y regionales relativas al cambio climático. Comprender los factores de vulnerabilidad basados en el género y las barreras a los enfoques con perspectiva de género en la legislación de diversos sectores, específicamente en la legislación y las políticas climáticas.
- C.2 Incorporar la perspectiva de género en todas las políticas, programas y acciones climáticas pertinentes; aprovechar sinergias con el trabajo y las redes relacionadas con la biodiversidad; fomentar la colaboración y la coordinación con las OSC que trabajan en estos temas.
- C.3 Incorporar la perspectiva de género en los nuevos marcos del régimen de la CMNUCC, como el Programa de Trabajo para una Transición Justa (decisión 3/CMA.5) y el Marco del Objetivo Mundial de Adaptación (decisión 2/CMA.5).

## D. Aplicación y medios de aplicación con perspectiva de género

- D.1 Actualizar el GAP e incorporar sus componentes clave en la NDC y el NAP a fin de que tengan más en cuenta la perspectiva de género y, en última instancia, transformen la respuesta de género. Alinear la NDC y el NAP con perspectiva de género con la planificación del desarrollo del país de una manera coherente con el rumbo nacional que conduce al logro de los ODS y los objetivos del Acuerdo de París.
- D.2 Asignar la financiación para el clima de manera que tenga en cuenta la perspectiva de género utilizando enfoques de presupuestación y microfinanciación con respuesta de género. Invertir específicamente en el diseño e implementación de programas de adaptación al clima que tengan en cuenta la perspectiva de género, preparación y respuesta a los desastres climáticos y mitigación del clima.
- D.3 Aprovechar la presidencia brasileña del G20 (2024) y la presidencia de la COP (2025) como una oportunidad para enfocarse en el financiamiento de la acción climática con perspectiva de género, destacando el potencial específico de creación de resiliencia de los pueblos indígenas.
- D.4 Aprovechar sinergias con iniciativas regionales e internacionales sobre género y cambio climático.

## E. Vigilancia y presentación de informes

- E.1 Definir indicadores clave de desempeño relacionados con el género para la acción climática.
- E.2 Elaborar un sistema de indicadores basados en los resultados para el monitoreo y la evaluación de los programas climáticos con perspectiva de género.
- E.3 Introducir un sistema de presupuesto para la acción climática que tenga en cuenta la perspectiva de género.

## Índice de Figuras

Fig. 1: Mapa con los países clasificados por el Índice de Desempeño GAP

Fig. 2: Diagrama de dispersión – Índice de Desempeño GAP y GII

## Índice de Tablas

Tabla 1: Índice de Desempeño GAP – Clasificación de los Países

Tabla 2: Análisis de correlación para determinar posibles factores para el Índice de Desempeño GAP

Tabla 3: Definición de todas las variables y matriz de evaluación de su puntuación

Tabla 4: Sinopsis de las fuentes de datos importantes aplicables a todos los países

## Abbreviations

ACT	Acción Conjunta de las Iglesias
ccGAP	Plan de Acción de Género sobre el Cambio Climático
OSC	Organización de la Sociedad Civil
COP	Conferencia de las Partes
OBF	Organización Basada en la Fe
GAP	Plan de Acción de Género (del Programa de Trabajo Mejorado de Lima sobre el Género (LWPG))
GII	Índice de Desigualdad de Género
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos Sobre el Cambio Climático
PIb	País de Ingresos Bajos
PIMB	País de Ingresos Medios Bajos
FLM	Federación Luterana Mundial
LWPG	Programa de Trabajo de Lima sobre el Género (en el marco de la CMNUCC)
NAP	Plan Nacional de Adaptación (por sus siglas en Inglés)
NDC	Contribución Determinada a Nivel Nacional
SBI	Órgano Subsidiario de Implementación (en el marco de la CMNUCC)
SIDS	Pequeños Estados Insulares en Desarrollo
PIMA	País de Ingresos Medios Altos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

## Bibliografía

Alianza ACT Foro de Etiopía y PATH Consulting. 2022. Recomendaciones de Política de Etiopía: Matices del Plan de Acción de Género de la CMNUCC. [https://www.svenskakyrkan.se/filer/578537/Ethiopia\\_policy%20recommendations\\_final.pdf](https://www.svenskakyrkan.se/filer/578537/Ethiopia_policy%20recommendations_final.pdf).

Banco Asiático de Desarrollo. 2022. La Resiliencia de las Mujeres en Fiji: Cómo las Leyes y Políticas Promueven la Equidad de Género en el Cambio Climático y la Gestión del Riesgo de Desastres. <https://wrd.unwomen.org/practice/resources/womens-resilience-fiji-how-laws-and-policies-promote-gender-equality-climate>.

Bernadette P. Resurrección, Beth A. Bee, Irene Dankelman, Clara Mi Young Park, Mousumi Haldar y Catherine P. McMullen. 2019. Adaptación al Cambio Climático Transformadora de Género: Avanzando la Equidad Social. <https://www.sei.org/publications/gender-transformative-climate-change-adaptation-advancing-social-equity/>.

Pan Para el Mundo 2023. Índice de Financiamiento de Adaptación al Clima 2023. [https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate\\_Adaption\\_Finance\\_Index\\_2023.pdf](https://www.brot-fuer-die-welt.de/fileadmin/mediapool/downloads/fachpublikationen/Anpassungsindex/Climate_Adaption_Finance_Index_2023.pdf).

Dazé, A., y C. Hunter. 2022. Procesos del Plan Nacional de Adaptación (NAP) con Perspectiva de Género: Progresos y Ejemplos Prometedores (Informe de Síntesis de la Red Mundial del NAP, 2021–2022). Publicado por IISD. [www.napglobalnetwork.org](http://www.napglobalnetwork.org).

IPCC. 2022. Sexto Informe de Evaluación del IPCC. Impactos, Adaptación y Vulnerabilidad. <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-working-group-ii/>.

Jaramillo, G.M. Abril 11 de 2024. "Avanzando los Derechos de las Niñas y las Mujeres Promueve la Justicia y También Es Una Acción Climática Efectiva". Publicado por The Conversation. <https://theconversation.com/advancing-the-rights-of-girls-and-women-promotes-justice-and-is-also-effective-climate-action-225766>.

Lagi, R. "‘Curui’: Tejiendo la Justicia Climática y la Equidad de Género en las Políticas y Prácticas Educativas de Fiji". Educación Comparativa 59, no. 2 (2023) <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/03050068.2023.2188370>.

Red Mundial del NAP. CMNUCC. Grupo de Expertos en LDC. Comité de Adaptación. 2019. Conjunto de Herramientas para un Proceso de Formulación e Implementación de Planes Nacionales de Adaptación (NAPs) con Respuesta de Género: Suplemento de las Directrices Técnicas de la CMNUCC para el Proceso de los NAP. Dazé, A., and Church, C. (autores principales). Winnipeg: IISD. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP\\_Gender\\_Toolkit.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP_Gender_Toolkit.pdf).

Roy, C., y S. Bisan. 2021. De las Palabras a la Acción: Lecciones de los Esfuerzos Nórdicos para Integrar la Equidad de Género en las Finanzas Climáticas. Publicado por DCA, ACT – Church of Sweden, Felm, Finn Church Aid, Norwegian Church Aid. [https://actalliance.org/wp-content/uploads/2021/11/Climate\\_FromWordToAction-final.pdf](https://actalliance.org/wp-content/uploads/2021/11/Climate_FromWordToAction-final.pdf).

Turquet, L., C. Tabbush, S. Staab, L. Williams, y B. Howell. 2023. Justicia Climática Feminista. Un Marco de Acción. Marco conceptual preparado para el Progreso de la Serie Mujeres en el Mundo. Nueva York: ONU-Mujeres. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2023/11/feminist-climate-justice-a-framework-for-action>.  
 PNUD. 2008. Guía: Recursos de Género para el Cambio Climático. <https://www.undp.org/es/publicaciones/guia-recursos-de-genero-para-el-cambio-climatico>.

CMNUCC. 2024. Progresos, Desafíos, Brechas y Prioridades en la Implementación del Plan de Acción de Género y Trabajos Futuros Sobre Género y Cambio Climático. Informe de Síntesis de la Secretaría Publicado por el Órgano Subsidiario de Implementación de la Convención Marco. Sexagésima Sesión del SBI. <https://unfccc.int/documents/638589>.

CMNUCC. 2023. Decisión -/CP.28. Género y Cambio Climático. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop28\\_auv\\_13\\_gender.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop28_auv_13_gender.pdf).

CMNUCC. 2023. Progresos, Buenas Prácticas y Lecciones Aprendidas en la Priorización e Incorporación de Medidas de Adaptación que Tengan en Cuenta la Perspectiva de Género. Implementación de las actividades contenidas en el plan de acción de género, áreas de mejora y trabajo adicional a realizar. Informe de política. <https://unfccc.int/documents/632960>.

CMNUCC. 2022. Implementación de las Actividades Contenidas en el Plan de Acción de Género, Áreas de Mejora y Labor Adicional por Emprender: Informe de Síntesis de la Secretaría. Publicado por el Órgano Subsidiario de Implementación de la CMNUCC. Quincuagésima Sexta Sesión del SBI. A [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2022\\_8.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2022_8.pdf).

CMNUCC. 2021. Decisión 20/CP.26. "Género y Cambio Climático". En el Informe de la Conferencia de las Partes sobre su Vigésima Sexta Sesión, Celebrado en Glasgow del 31 de Octubre al 13 de Noviembre de 2021, 35 a 37. <https://unfccc.int/documents/460955>.

CMNUCC. 2020. "Programa de Trabajo Mejorado de Lima sobre el Género y su Plan de Acción de Género." En: Informe de la Conferencia de las Partes sobre su Vigésima Quinta Sesión, Celebrado en Madrid del 2 al 15 de Diciembre de 2019: Adenda. Decisiones adoptadas por la Conferencia de las Partes. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2019\\_13a01\\_adv.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2019_13a01_adv.pdf).

CMNUCC. 2014. Programa de Trabajo de Lima sobre el Género (LWPG). [https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/Lima-Work-Programme-on-Gender.aspx#:~:text=The%20Lima%20Work%20Programme%20on%20Gender%20\(LWPG\)%20was%20established%20in,responsive%20climate%20policy%20and%20action](https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/Lima-Work-Programme-on-Gender.aspx#:~:text=The%20Lima%20Work%20Programme%20on%20Gender%20(LWPG)%20was%20established%20in,responsive%20climate%20policy%20and%20action).

---

## Índices y clasificaciones

Índice de Desigualdad de Género (GII): <https://hdr.undp.org/data-center/thematic-composite-indices/gender-inequality-index#/indicies/GII>.

INFORME, el Índice de Riesgos de la UE: <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index#:~:text=INFORM%20Risk%20Index%20The%20INFORM%20Risk%20Index%20is,can%20support%20decisions%20about%20prevention%2C%20preparedness%20and%20response>.

Clasificación del Nivel de Ingresos del Banco Mundial: <https://blogs.worldbank.org/en/opendata/new-world-bank-group-country-classifications-income-level-fy24#:~:text=The%20World%20Bank%20Group%20assigns%20the%20world's%20economies,GNI%20per%20capita%20of%20the%20previous%20calendar%20year>.



LA  
FEDERACIÓN  
LUTERANA  
MUNDIAL